

الجمهورية اللبنانية

مكتب وزير الدولة لشؤون التنمية الإدارية
مركز مشاريع ودراسات القطاع العام

leb 96/004

HMD



INTERNATIONAL

HUMANITARIAN AID MEDICAL DEVELOPMENT

DISASTER RESPONSE AND DEVELOPMENT PROGRAMMES

Republic of Lebanon
Office of the Minister of State for Administrative Reform
Center for Public Sector Projects and Studies
(C.P.S.P.S.)

JULY 1997

HMD

INTERNATIONAL

HUMANITARIAN AID MEDICAL DEVELOPMENT
DISASTER RESPONSE AND DEVELOPMENT PROGRAMMES

LONDON OFFICE TEL. ++44 171 229 7447
LEBANON TEL. 03 764089

FAX. ++44 171 229 3434
SAT. FAX. LEBANON 492 340 639

Brief Summary of HMD International's Programme **in South Lebanon August 1997**

HMD International has been active in South Lebanon for just over a year now. Our main work at is the operation of a mobile clinic for villages in the region. The clinic provides primary health care with an emphasis on health education and health promotion. On average we see 700 patients each month. The Lebanese Ministry of Health provides drugs for the clinic and these are dispensed free of charge. We visit the following villages each week:

Monday	Froun and Toulline
Tuesday	Safad el Batikh and Jmai Jmai
Wednesday	Haris
Thursday	Barachit
Friday	Yater

We also run women's groups in the villages. These offer women the opportunity to discuss health issues that concern them such as child health, contraception, gynaecological health. At the groups we encourage the women to talk about the stressful environment they live in and how they can handle the difficult situation.

Future Activities

We have successfully applied to the European Union for funds to expand the programme. This money will be used for the following activities:

- 1) Equipment for the laboratories and wards of Tyre and Tibnin Hospitals.
- 2) Some structural alterations to Tibnin hospital.
- 3) Implementation of a nurse training programme at Tyre and Tibnin Hospitals.
- 4) Continued operation of the mobile clinic and the possible introduction of another mobile clinic to cover more villages.

HMD

INTERNATIONAL

HUMANITARIAN AID MEDICAL DEVELOPMENT

DISASTER RESPONSE AND DEVELOPMENT PROGRAMMES

Report on HMD International's

Mobile Clinic in Southern Lebanon

July 1997

JULY 1997

HMD

INTERNATIONAL

HUMANITARIAN AID MEDICAL DEVELOPMENT
DISASTER RESPONSE AND DEVELOPMENT PROGRAMMES

LONDON OFFICE TEL. ++44 171 229 7447

FAX. ++44 171 229 3434

LEBANON TEL. 03 764089

SAT. FAX. LEBANON 492 340 639

HMD Mobile Clinic 1/7/97 - 1/8/97

<u>Date</u>	<u>Village</u>	<u>Patients</u>
1/7/97	Safad	21
2/7/97	Haris	70
3/7/97	Barachit	24
4/7/97	Yater	31
7/7/97	Touline	20
8/7/97	Safad	12
8/7/97	Jmai Jmai	29
9/7/97	Haris	49
10/7/97	Barachit	22
11/7/97	Yater	30
14/7/97	Touline	14
15/7/97	Safad	23
15/7/97	Jmai Jmai	19
16/7/97	Haris	34
17/7/97	Baractit	20
18/7/97	Yater	48
21/7/97	Touline	23
22/7/97	Safad	3
22/7/97	Jmai Jmai	20
23/7/97	Haris	38
24/7/97	Barachit	16
25/7/97	Yater	38
29/7/97	Safad	12
29/7/97	Jmai Jmai	11
30/7/97	Haris	47
1/8/97	Yater	54
<u>Total Number of Patients Seen</u>		<u>728</u>

Home Visits	7
Psychosocial Programme	164

Age/Sex Distribution

<u>Age</u>	<u>Male</u>	<u>Female</u>
0-5	79(10.8%)	69(9.4%)
5-16	64(8.8%)	97(13.3%)
16-65	46(6.3%)	252(34.6%)
65+	49(6.7%)	62(8.5%)

Illness Distribution

<u>Reason For Consultation</u>	<u>No Patients Seen in Mobile Clinic</u>	<u>Mobile Clinic %</u>
Respiratory	113	14.9%
Musculoskeletal	120	15.8%
Dermatology	145	19.1%
Gastrointestinal	100	13.2%
Ear, Nose and Throat	67	8.8%
Cardiovascular	34	4.6%
Neurological/Psychiatric	26	3.4%
Genitourinary	52	6.8%
Endocrine	70	9.2%
Ophthalmology	24	3.2%
Dental	27	3.6%
Haematology	5	0.6%
Total number	760	

Treatments Administered in Mobile Clinic

Antibiotics

Amoxicillin	135
Co-trimoxazole	31
Phenoxymethyl penicillin	0
Erythromycin	11
Doxycycline	14
Cloxacillin	6
Metronidazole	6

Bronchodilators

Salbutamol Inhaler	7
Salbutamol Syrup	4
Aminophylline	0

Analgesics/Antipyretics

Paracetamol	170
Brufen	67

Creams/Ointments and Lotions

Gentamicin eye ointment	10
Gentamicin eye/ear drops	4
Tetracycline eye ointment	9
Neomycin and Bactrim cream	23
Betasone Cream	0
Hydrocortisone 1% cream	4
Benzyl Benzoate lotion	5

Gastrointestinal

Medendazole	142(individual treatments)
Aluminium Hydroxide	39
Oral Rehydration Therapy	30
Co-Danthromer	0
Lomotil	5

Anti - Fungals

Nystatin cream	39
Miconazole cream	8
Nystatin pessaries	4

Cardiac

Captopril	20
Propranolol	0
Atenolol	4
Nifedipne	2
Isosorbide Dinitrate	0

Miscellaneous

Fusidin Gauze Dressing	0
Flamazine Dressing	6
Piriton	9
Glibenclamide	46
Metoclopramide	4
Vitamin B6	0
Ferrous Sulphate	1
Prednisolone	0
Diazepam	2

Total Treatments Administered 867

Referrals to Free Family Planning	15
Referral for Investigation	22
Referred for Specialist Opinion	31
Patients treated with advice only/ scripts	165(22.6% of total patients)
Stress and Diabetic information	17
Dressings	15
Referral to chronic drug programme	6

DOCUMENT PROVISOIRE
soumis à l'approbation des autorités compétentes

République Libanaise

Le Haut Comité du Secours
en collaboration avec

Le Programme des Nations Unies pour le Développement

Programme de réhabilitation économique et sociale d'après-conflit dans le Sud-Liban

PROGRAMME RÉGIONAL DE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE ET SOCIAL DU SUD-LIBAN

Mars 1999

Rapport réalisé par :
L'Institut d'Aménagement et d'Urbanisme de la Région d'Ile-de-France, Paris
TEAM International, Beyrouth
Consultation & Research Institute, Beyrouth
ECODIT, Washington
PRDU, Université de York

SOMMAIRE

PRÉAMBULE	3
RÉSUMÉ DU RAPPORT	4
INTRODUCTION	9
A. LE CONSTAT : Une région lourdement affectée par le conflit	14
A1. Les hommes	14
A2. Le territoire	23
A3. L'eau	32
A4. L'activité économique	36
A5. Les infrastructures et les équipements	45
A6. Synthèse sur l'impact du conflit	51
B. LE POTENTIEL : Forces et faiblesses du Sud-Liban face à son développement	52
B1. Le potentiel humain	52
B2. Le potentiel de développement agricole	56
B3. Le potentiel de développement touristique	62
B4. Le potentiel de développement industriel et commercial	68
B5. Les forces, faiblesses, opportunités et défis : Synthèse	71
C. LE PROJET : Objectifs, priorités, et grands axes du Programme Régional de Développement	72
C1. Les objectifs et les priorités	72
C2. Le soutien direct au développement économique	75
C3. La réhabilitation de l'environnement, des sites et du cadre de vie	88
C4. La reconstruction physique et le développement des infrastructures et des équipements	94
C5. La reconstruction des ressources humaines	106
C6. La réhabilitation de l'encadrement administratif	111
C7. La mobilisation des moyens et les actions de promotion	115
D. LE PHASAGE : Le Programme Régional de Développement en 2 phases	118
D1. Les évolutions probables de la situation au cours des prochaines années	118
D2. Le programme de la phase 1, de persistance du conflit	126
D3. Indications pour la période du retrait	132
D4. Indications pour le programme de la Phase 2, de consolidation de la situation post-conflit	132
E. LA REALISATION : Les conditions de mise en œuvre du Programme	137
E1. Le montage institutionnel	137
E2. La mobilisation des ressources et la recherche de partenariats	149
E3. Le suivi et l'évaluation	153
ANNEXES : Liste des tableaux et figures, équipe du projet, Institutions rencontrées, remerciements	155



**RÉSUMÉ DU RAPPORT :
PROGRAMME RÉGIONAL
DE DÉVELOPPEMENT
ÉCONOMIQUE ET
SOCIAL DU SUD-LIBAN**
Mars 1999 :
document provisoire

Le Sud-Liban a été lourdement affectée dans ses ressources par un conflit trentenaire. Il possède néanmoins un potentiel de développement important : la disponibilité de l'eau, ses richesses touristiques, le dynamisme de ses habitants et sa position géographique lui permettent d'accéder à un bel avenir, une fois le conflit terminé. Il s'agit, dans la phase actuelle, de préserver ce potentiel et d'opérer une transition entre les politiques d'assistance et celles du développement. Cela permettra, dès l'arrêt du conflit, d'engager des projets plus ambitieux accompagnant le retour des déplacés, répondant aux défis de la reconstruction et participant à la consolidation de la situation de post-conflit par le progrès économique et social.

Rapport réalisé pour le compte du Gouvernement libanais représenté par le Haut Comité du Secours, en collaboration avec le Programme des Nations Unies pour le Développement. Version provisoire soumise à l'approbation des autorités compétentes. Mars 1999.
Consultants : LAURIF, TEAM International, CRI, ECODIT, PRDU.

Le Sud-Liban, aujourd'hui

Les 5 cazas les plus affectés par le conflit et l'occupation comptent environ 270.000 habitants, dont 70.000 dans la zone occupée. Les habitants de la zone occupée ne représentent que 22% de la population inscrite aux registres de l'Etat Civil des localités correspondantes, alors que cette proportion est de 70% dans la zone non occupée.

Les habitants des 2 zones vivent dans des conditions économiques précaires : les activités liées au conflit et les subventions versées aux victimes représentent ensemble près du tiers des revenus des ménages de cette région, et les autres activités, essentiellement l'agriculture non irriguée sur de petites parcelles et les services de proximité connaissent des conditions difficiles.

Le quart des ménages vit avec un revenu mensuel inférieur à 300 \$ pour une taille moyenne des ménages de 4,8 personnes. A la pauvreté s'ajoutent les problèmes sociaux directement liés au conflit : déplacés, orphelins, handicapés, détenus et anciens détenus.

Le territoire porte les stigmates du conflit, en particulier dans toute la bande séparant la zone occupée de la zone non occupée : présence certaine de nombreux champs de mines, vastes étendues incendiées, terrains et bâtiments laissés à l'abandon.

De même, l'infrastructure et les équipements publics ont largement souffert, sachant que cette région du Liban était déjà sous-équipée par rapport aux autres régions. L'Etat libanais fournit des efforts permanents pour effectuer les réparations d'urgence et pour entretenir les réseaux. Il a lancé des projets de développement d'infrastructures à Tyr et Nabatieh, portant essentiellement sur l'eau potable et l'assainissement.

Il demeure que cette région est, au Liban, parmi celles qui connaissent les problèmes les plus aigus de services collectifs.

Forces, faiblesses, opportunités et défis

Le Sud-Liban possède néanmoins un potentiel de développement important, qui se fonde sur 4 éléments principaux :

- sa population : elle est nombreuse, jeune, soutenue par une diaspora importante à l'étranger, et comprend en son sein de nombreux cas de réussite sociale, économique et culturelle ;
- son territoire : avec ses pôles urbains importants que sont Tyr et Nabatieh, sa desserte par des axes routiers reliés à Beyrouth et au réseau régional, le coût relativement peu élevé des terrains et des sols fertiles pour l'agriculture ;
- ses ressources en eau : la relance des projets de développement du Litani peut avoir un effet de dynamisation économique et sociale exceptionnel dans cette région ;
- ses richesses touristiques : avec des sites naturels et patrimoniaux d'un intérêt certain.

Le Sud-Liban peut également saisir de nombreuses opportunités pour son développement, en particulier :

- la mobilisation d'investissements importants à l'issue du conflit ;
- la capacité de prendre en partie le relais de la production agricole régionale, entravée dans la plupart des pays voisins par la rareté des ressources en eau ;
- la capacité d'attirer une part de la croissance des flux touristiques vers le Proche-Orient.

Il demeure que le Sud-Liban doit surmonter une série de faiblesses qui le caractérisent, en particulier ceux relatifs à ses ressources humaines (faibles qualifications, pauvreté, analphabétisme, condition des femmes, dissensions persistantes,...), son image trop liée au conflit, la faiblesse de la présence de l'Etat et de ses services, les zones minées, les faiblesses structurelles de l'agriculture (morcellement, tradition tabacole non rentable, non respect de normes vétérinaires,...), et l'absence de tradition et d'infrastructures pour l'industrie et le tourisme.

Le Sud-Liban aura aussi, et surtout, à faire face à d'importants défis qui peuvent menacer ses perspectives de développement à la sortie du conflit. Ces défis sont, en particulier :

- la nécessité de créer des milliers d'emplois pour faire face au reflux d'une population importante d'anciens déplacés et pour enrôler les personnes qui vivaient de l'économie de la guerre et des subventions liées ;
- la nécessité de construire rapidement des infrastructures performantes permettant de faire face à ce reflux et d'attirer vers le Sud des investisseurs et des classes moyennes et aisées ;
- la concurrence sur les produits agricoles, qui nécessite dès à présent d'améliorer les performances de l'agriculture du Sud ;
- la concurrence sur les produits touristiques, qui nécessite l'identification de spécificités et la présentation d'une offre de qualité.

Les objectifs du Programme de développement

Trois grands objectifs ont été assignés à ce Programme :

- Un objectif de prospérité : donner au Sud-Liban la capacité de s'assumer au plan économique dans les secteurs les plus variés, et de progresser sur le plan social en traitant prioritairement la situation des plus démunis ;
- Un objectif de sécurité : assurer la paix civile en renforçant l'esprit civique, garantir la sécurité des hommes et des biens notamment face au danger des mines, assurer le retour de l'Etat et sa performance au service des habitants ;
- Un objectif d'intégration nationale : renforcer l'intégration du Sud-Liban dans l'ensemble national, en lui assurant notamment un niveau de services et d'équipements équivalent à celui des autres régions du Liban.

Ces objectifs ne pourront être pleinement satisfaits qu'après le recouvrement par le Liban de son intégrité territoriale. Mais ils peuvent d'ores et déjà être activement préparés.

Par ailleurs, le Gouvernement libanais a énoncé un ensemble de priorités qui doivent guider ce Programme et qui sont :

- la lutte contre la pauvreté ;
- le renforcement de la société civile et de l'esprit citoyen ;

- l'amélioration de la condition des femmes ;
- l'encouragement de l'initiative privée ;
- la préservation et la mise en valeur des ressources naturelles et de l'environnement.

Le contenu du Programme de développement

Six grands axes d'intervention complémentaires ont été définis, chacun de ces axes faisant appel à des modalités et à des partenariats spécifiques :

- 1 - le développement économique, orienté vers la création d'emplois et la production dans les services et l'industrie, et vers la modernisation de l'agriculture, avec une priorité accordée à la création d'entreprises et à la mobilisation d'investissements privés ;
- 2 - la réhabilitation de l'environnement, des sites et du cadre de vie, essentielle à la fois pour le développement économique (tourisme, mais aussi agriculture) et pour le développement social ;
- 3 - le développement des infrastructures et des équipements, notamment les réseaux d'eau et d'assainissement, les équipements scolaires et les bâtiments publics ;
- 4 - la reconstruction des ressources humaines, sous le double angle de la formation et de l'insertion professionnelle ;
- 5 - la réhabilitation de l'encadrement administratif, par l'accélération, dans le Sud, des efforts menés au plan national pour améliorer l'efficacité des services de l'Etat et des services municipaux ;
- 6 - la mobilisation des moyens, des investissements et des acteurs publics et privés, et la promotion économique du Sud-Liban.

Chacun de ces axes recouvre un ensemble de 10 lignes d'action en moyenne, identifiées et chiffrées.

Les quelques actions énumérées ci-après illustrent le contenu de ce programme :

- constitution d'un centre de ressources économiques soutenant la création d'entreprises, gérant les prêts bonifiés et faisant la promotion des investissements dans le Sud ;
- un centre de ressources humaines assurant la gestion des actions de formation et fournissant

- un service de placement des demandeurs d'emplois auprès des entreprises ;
- des projets pilotes dans le domaine agricole et dans l'industrie agro-alimentaire ;
- des mesures réglementaires et des investissements destinés à la mise en valeur des richesses patrimoniales et naturelles ;
- la reconstitution des antennes locales du Ministère de l'Agriculture, leur équipement et leur soutien par le pourvoi d'experts sur moyenne et longue durées ;
- la réhabilitation des réseaux d'eau et d'assainissement, la réhabilitation des routes et la signalétique routière, des projets pilotes de décharges contrôlées ;
- au lendemain du retrait, lancement de l'ambitieux projet d'irrigation du Sud-Liban à partir des eaux du lac Qaraoun (canal 800) ;
- au lendemain du retrait également, reconversion des cultures de tabac sur une durée de 10 à 15 ans, permettant à terme une substantielle économie dans le budget de l'Etat et des revenus plus sûrs pour les agriculteurs.

Le Phasage du Programme

Il est proposé de distinguer 2 phases dans la réalisation de ce Programme :

- La Phase 1 correspond aux actions qu'il est possible et souhaitable d'engager dès à présent malgré la persistance du conflit : ces actions sont essentielles pour préserver le potentiel de développement futur et amorcer la transition entre la politique d'assistance et la politique de développement ;
- La Phase 2 correspond aux actions qu'il sera souhaitable d'entreprendre au lendemain du retrait et de l'arrêt du conflit : ces actions doivent permettre de répondre aux enjeux décisifs de l'immédiat après-guerre, en particulier le retour des déplacés, la reconversion des actifs vivant de l'économie de guerre ou des subsides liés au conflit, et les tâches de la reconstruction.

Entre ces deux phases, la période du retrait proprement dite appellera, même si elle est de courte durée, des actions spécifiques qui relèveront essentiellement de la sécurité mais qui porteront aussi sur le social : prise en charge des derniers détenus libérés, accueil des reflux de déplacés, etc.



الجمهورية اللبنانية

كتب وزير الدولة لشؤون التنمية الإدارية
مركز مشاريع ودراسات القطاع العام

La durée de référence de la Phase 1 a été fixée à 3 ans. Celle de la Phase 2 à 5 ans.

Le chiffrage du Programme

Le chiffrage du Programme a pris en compte l'ensemble des dépenses d'investissement et d'assistance à consentir au Sud-Liban, y compris une provision indicative pour le déminage et les dépenses prévisionnelles d'assistance versées traditionnellement par le Conseil du Sud ainsi que les subventions accordées par la Régie des Tabacs.

Le total des dépenses, en moyenne annuelle pour les Phases 1 et 2, et en chiffres absolus pour la période charnière du retrait, apparaissent au tableau ci-dessous.

Le montage institutionnel

Pour la mise en œuvre du Programme, trois propositions de montage institutionnel sont proposées à l'arbitrage du Gouvernement :

1 - Une proposition fondée sur le principe de coordination dans le cadre des structures existantes : elle consiste à former, au sein du Gouvernement, un Haut Comité pour le développement du Sud, fonctionnant à la manière de l'actuel Haut Comité du Secours, répartissant les tâches sur les différents intervenants publics et exécutant directement le volet «développement» et le pilotage ;

2- Une proposition fondée sur une réforme structurelle : elle consiste à confier la réalisation du volet «développement» au Conseil du Sud (par une équipe de consultants), moyennant une réforme de ses structures, notamment par l'élargissement de son conseil d'administration qui deviendrait une instance délibérative constituée de représentants de l'Etat et des acteurs économiques de la région ;

3- Une proposition fondée sur le principe d'efficacité immédiate et de reproductibilité : elle consiste à confier la réalisation du Programme au CDR, moyennant le recrutement d'une équipe de consultants à implanter localement pour conduire le volet «développement». Cette formule peut être appliquée à d'autres programmes de développement intéressant d'autres régions libanaises.

La mobilisation des ressources

Le Programme de développement du Sud doit pouvoir bénéficier, compte tenu des enjeux qui y sont attachés, de l'intérêt de partenaires institutionnels importants de la coopération bilatérale et multilatérale, que le Gouvernement est susceptible de sensibiliser. Une mobilisation de la diaspora est également nécessaire pour l'inciter à investir au Sud-Liban, surtout au lendemain du conflit. Enfin, les organisations non gouvernementales locales seront des partenaires privilégiés pour la mise en œuvre du Programme.

Le suivi et l'évaluation

Une procédure permanente de suivi et d'évaluation du Programme est nécessaire. Elle doit se fonder sur l'observation d'une série d'indicateurs économiques et sociaux proposés dans ce rapport.

Republic of Lebanon

Office of the Minister of State for Administrative Reform

Center for Public Sector Projects and Studies

(C.P.S.P.S.)

T1. Coûts estimatifs des actions publiques d'investissement et d'assistance proposées (en US \$ 1999)

	Phase 1 : Moyenne par an	Période du retrait	Phase 2 : Moyenne par an
Section 1 : Développement	8 527 000	2 300 000	23 887 500
Section 2 : Infrastructures et Equipements	48 355 000	500 000	91 640 000
Section 3 : Assistance	45 200 000	3 500 000	21 874 000
Section 4 : Déminage	500 000	10 000 000	1 800 000
TOTAL	102 582 000	16 300 000	139 201 500