

المنظمة العربية للتنمية الصناعية والتعدين

6

الجمهورية اللبنانية

مكتب وزير الدولة لشؤون التنمية الإدارية
مركز مشاريع ودراسات القطاع العام

مسودة أولية

لدراسة واقع ومستقبل المناطق الصناعية

في الجمهورية اللبنانية

رئيس مصلحة

الشؤون التقنية والخدمات الصناعية

المهندس سامي عاصي

نوفمبر 2001



AIDMO

المنظمة العربية

لتنمية الصناعة والتعدين

دراسة واقع ومستقبل

المناطق الصناعية

في الجمهورية اللبنانية

المهندس سامي عاصي

نوفمبر 2001



مسودة أولية

لدراسة واقع و مستقبل المناطق الصناعية

في الجمهورية اللبنانية

نوفمبر 2001

المحتويات

صفحة	
١	قائمة الجداول
٢	مقدمة
١١	الفصل الأول: بيانات عامة عن قطاع الصناعة في الجمهورية اللبنانية
١١	١-١ ما قبل حرب السبعينات
١٢	٢-١ مرحلة التسعينات
١٤	٣-١ ما بعد إحصائيات ١٩٩٨
٢١	الفصل الثاني: خطة تطوير قطاع الصناعة (المتوسطة وقصيرة الأمد)
٣٠	الفصل الثالث: الصناعات التصديرية في الجمهورية اللبنانية
٣٠	١-٣ المحاور الرئيسية لاستراتيجية تنمية الصادرات
٣١	٢-٣ بيانات وإحصائيات التصدير
٣٣	٣-٣ الصناعات التصديرية الواعدة
	الفصل الرابع: واقع المناطق الصناعية القائمة والمشاكل والمعوقات التي تعاني منها
٤١	١-٤ تشخيص الإطار التشريعي والإداري للمناطق الصناعية
٤٢	٢-٤ تشخيص البنية التحتية
٤٤	٣-٤ تشخيص الهيكل الصناعي
٤٧	
٥٢	الفصل الخامس: النتائج والتوصيات
٥٥	مراجع
٥٧	ملاحق
٥٧	ملحق ١ بيانات حركة التجارة الخارجية
٥٨	ملحق ٢ الصادرات الصناعية بشهادة منشأ لدول العالم

قائمة الجداول

الصفحة

١٨	بيانات المصانع الجديدة المسجلة بوزارة الصناعة خلال الفترة ١٩٩٩ - ٢٠٠١ *	جدول ١-١
١٩	التوزيع النوعي للصناعات الجديدة المسجلة بوزارة الصناعة خلال الفترة ١٩٩٩ - ٢٠٠١ (حتى أغسطس ٢٠٠١)	جدول ٢-١
٢٠	التوزيع الجغرافي للصناعات الجديدة المسجلة خلال عامي ٢٠٠٠ - ٢٠٠١ (حتى أغسطس ٢٠٠١)	جدول ٣-١
٢٥	أهداف خطة تطوير قطاع الصناعة وأهم وسائل تحقيقها	جدول ١-٢
٣٥	مقارنة لأهم بنود الاتفاقيات الثنائية	جدول ١-٣
٣٧	بيانات صادرات المنتجات الصناعية ١٩٩٦ - ٢٠٠١ (حتى أغسطس ٢٠٠١)	جدول ٢-٣
٣٨	قيمة الصادرات الصناعية وإجمالي قيمة الصادرات مقارنة بالنتائج المحلي للأعوام ١٩٩٦ - ١٩٩٩	جدول ٣-٣
٣٩	توزيع نسبة الصادرات الصناعية * على دول العالم ١٩٩٦-١٩٩٩	جدول ٤-٣
٤٠	الصناعات الواعدة في لبنان	جدول ٥-٣
٥٠	التشريعات التي تتضمن سياسات خاصة بالمناطق الصناعية	جدول ١-٤
٥١	البيانات المتاحة عن أعداد وتوزيع المناطق الصناعية بالجمهورية اللبنانية	جدول ٢-٤

دراسة المناطق الصناعية في الجمهورية الليبنانية ورؤية مستقبلية



مقدمة

تقديم الدراسة وأهدافها

يتضمن برنامج عمل المنظمة العربية للتنمية الصناعية والتّعين لعام ٢٠٠١ القيام بدراسة حول واقع ومستقبل المناطق الصناعية في الجمهورية اللبنانية. وقد وقع إختيار المنظمة على الخبيرين القائمين بهذه الدراسة من خلال مؤسسة جبريل للتدريب والإستشارات - جيتراك لما لها من خبرة عريقة في إدارة مثل هذه الدراسات بكفاءة وإقتدار.

وتهدف الدراسة إلى التعرف على واقع المناطق الصناعية في لبنان وإعداد مسح عام عن قطاع الصناعة والخطط الموضوعة لتطويره وموقف الصادرات الصناعية وذلك للوصول إلى مقترحات عملية للإرتقاء بمستوى المناطق الصناعية وتوفير أراضٍ مجهزة لتشجيع إقامة المصانع، وإقتراح النظم الخدمية والتشريعية المطلوبة لضمان نجاح المناطق الصناعية في تحقيق أهدافها.

تتكون خطة الدراسة من مرحلتين:

المرحلة الأولى لمدة أسبوعين قام خلالها الخبراء بزيارة لبنان بهدف تجميع البيانات والمعلومات عن قطاع الصناعة من مصادرها والتعرف على واقع المناطق الصناعية والمشاكل والمعوقات التي تعاني منها والإلمام برؤية المعنيين بأحوال الصناعة والإطلاع على الخطط الموضوعة لتطوير المناطق الصناعية في الأمد القصير والمتوسط.

وقد تمت الزيارة خلال الفترة من ٢١ سبتمبر ٢٠٠١ إلى ٥ أكتوبر ٢٠٠١ وتم خلالها تجميع بيانات ومعلومات تغطي محاور الدراسة المختلفة على المستوى القومي العام (macro) مثل بيانات الإنتاج والصادرات بصفة عامة وأنواع الصناعات والتشريعات المرتبطة بها وبالإستثمار، وكذلك على المستوى الدقيق (micro) للمنطقة الصناعية الواحدة للتعرف على خصائصها وما بها من منشآت صناعية حيث تم زيارة عدد من المناطق في مختلف محافظات الجمهورية.

« المرحلة الثانية ومدتها أربعة أسابيع وقد تم خلالها تحليل البيانات والمعلومات وإعداد هذا التقرير.

وتأتى دراسة المناطق الصناعية في لبنان في إطار إهتمام الحكومة اللبنانية بتهيئة مناخ الإستثمار الإنتاجي بصفة عامة وتنمية القطاع الصناعي بصفة خاصة ، ذلك أن الناتج الصناعي في لبنان يأتي في المرتبة التالية لقطاعي التجارة والخدمات غير المالية من حيث المساهمة في إجمالي الناتج القومي حيث تمثل الصناعة نسبة ١٧% بينما تمثل الخدمات غير المالية نسبة ١٨% والتجارة ٢٤% على التوالي.

ويعتبر لبنان بلدا صغيرا نسبيا حيث أن مساحته حوالي ١٠ آلاف كيلومتر مربع منها حوالي ٢٦% أراض صالحة للزراعة و١٣% غابات. ويبلغ تعداد لبنان (تقديرات ١٩٩٨) حوالي ٣,٦ مليون نسمة منهم ٥١% في سن العمل في المرحلة العمرية من ٢٠-٥٩ سنة ، وتبلغ نسبة معرفة القراءة والكتابة ٨٩%. ولبنان بلد محدود الموارد الطبيعية، فقير في الخامات حيث لا يوجد سوى الكلس والحديد الخام والملح. غير أنه يتمتع بتراث ثقافي غني وموقع جغرافي متميز جعل منه بلدا عريقا في النشاط الإقتصادي منفتحا على العالم الخارجي.

ويتميز الإقتصاد اللبناني بأنه إقتصاد حر يتبع توجهات السوق ويسمح بحرية إنتقال رأس المال وهو لم يتأثر بتغيرات الأيديولوجية الإستراتيجية وإقتصاديات القطاع العام التي سادت في كثير من دول المنطقة خلال النصف الأخير من القرن المنصرم ، ولا غرو في ذلك فالشعب اللبناني معروف بولعه بممارسة الأعمال الحرة والعمل الخاص. وقد نشأ عن ذلك قطاع خاص قوى ونشط ذو صلات قوية وإمتداد في شتى بلدان العالم الخارجي من خلال علاقاته بالعديد من أبنائه المغتربين.

إن أى دراسة تعنى بالأنشطة الإقتصادية في لبنان لا بد أن تأخذ في الإعتبار الشدائد التي حلت بالإقتصاد نتيجة لحقبة الحرب المدمرة التي شهدتها البلاد خلال عقدي السبعينات والثمانينات.

ففي فترة ما قبل الحرب وخلال السنوات من ١٩٥٠ إلى ١٩٧٥ تميز الإقتصاد اللبناني بالرسوخ والصلادة وإحتفظ بمعدل نمو سنوي في حدود ٦%. وفي منتصف السبعينات وقبل بدء الحرب إعتبر لبنان من الدول "متوسطة الدخل" حيث كان متوسط دخل الفرد ثلاث أضعاف مثيله في الدول المجاورة غير البترولية مثل مصر والأردن. وكان لبنان واحد من النماذج القليلة لإقتصاد السوق الحر في المنطقة العربية.

وقد أدت الحرب التي إستمرت قرابة خمسة عشر عاما إلى ثلاثى سلطات الدولة وتدمير الإقتصاد وإنهيار الأنشطة الإنتاجية والخدمية وهروب رؤوس الأموال وهجرة القوى العاملة المؤهلة إلى خارج البلاد. وبإنهاء الحرب في بداية عقد التسعينات بدأت مرحلة النقاهاة والخروج من المحنة وإسترداد المقومات المؤسسية للدولة.

وتركز إهتمام الدولة في المقام الأول على إعادة الإعمار حيث تم إنشاء "مجلس الإنماء والإعمار" كهيئة تابعة لمجلس الوزراء تتولى إعداد دراسات الجدوى لمشروعات الإعمار وتأمين مصادر التمويل اللازمة لها وإعداد عقود الإئتمار والإشراف على تنفيذها. وشهدت البلاد رواجاً كبيراً في قطاع الإنشاءات بهدف إصلاح وإعادة بناء ما دمرته الحرب من منشآت ومرافق حيث إستملت برامج الإعمار على عدة إتجاهات رئيسية:

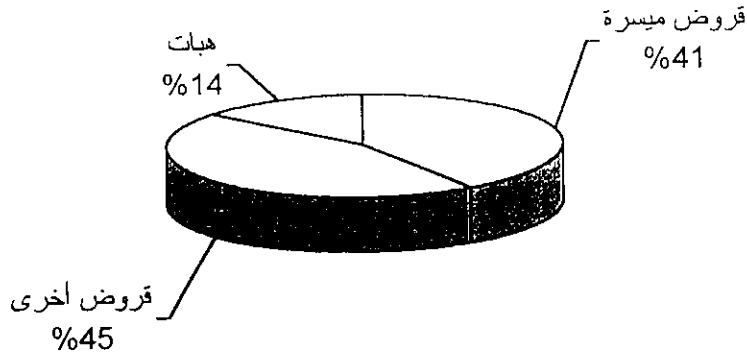
- البنى التحتية الأساسية - الكهرباء والطرق والجريد والمواصلات السلكية واللاسلكية.
- الخدمات الأساسية - المياه النقية والصرف الصحى ومعالجة النفايات الصلبة.
- القطاعات الإجتماعية والإقتصادية - التعليم والصحة والتنمية الشاملة والبيئة.
- القطاعات المنتجة والقطاعات الأخرى - الزراعة والرى ، المرافى والمطار ، المبانى الحكومية.

وقد نجح مجلس الإنماء والإعمار فى تمويل برنامج الإعمار من خلال الهيئات والقروض بأنواعها المختلفة وذلك من جهات كالبانك الدولي والبنك الإسلامى للتنمية والصندوق العربى

للإنماء الإقتصادي و الإجتماعي وصندوق أوبك للتنمية الدولية والصندوق السعودي للتنمية وغيرها من برامج المساعدات التنموية ومن الحكومات المختلفة. وبلغت القيمة الإجمالية لعقود الإعمار التي تم تلزيمها خلال الفترة من يناير ١٩٩٢ حتى نهاية ديسمبر سنة ٢٠٠٠ مبلغ ٥,٧٨٢,٦ مليون دولار أمريكي (١). وتقدر قيمة الهبات بحوالي ١٤% من هذا المبلغ، والقروض الميسرة حوالي ٤١% والقروض الأخرى (إعتمادات تصدير، قروض تجارية، قروض بفترات سماح وأجال سداد طويلة) حوالي ٤٥%.

تمويل أنشطة الأعمار خلال الفترة

٢٠٠٠ - ١٩٩٢



ويلاحظ أن برامج الإعمار قد خصصت في المقام الأول للبنى التحتية والقطاعات الخدمية وهي وإن كانت جميعها عناصر هامة وضرورية لإعادة بناء الدولة وإقامة إقتصاد حديث إلا أن عوائدها غير مباشرة وبعيدة المدى.

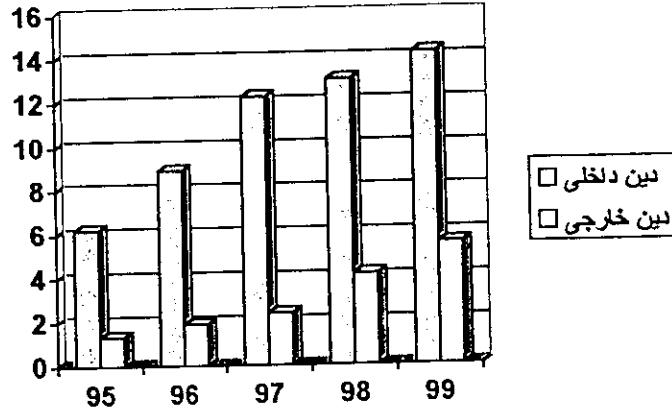
تطور الدين الداخلي والخارجي خلال الفترة

(١٩٩٥ - ١٩٩٩) (مليون دولار)

٩٩	٩٨	٩٧	٩٦	٩٥	
١٤,٢٥١	١٣,٠٢٩	١٢,٢٥٤	٨,٩٠٥	٦,١٩١	دين داخلي صافى
٥,٥٣٩	٤,١٦٦	٢,٤٠٢	١,٨٨٣	١,٣٣٢	الدين الخارجى

وبنهاية عقد التسعينات ومع تراكم فاتورة الإعمار إرتفع صافى الدين الداخلى (٢) إلى ٣٧٧, ٢١ مليار ليرة (١٩٩٩) بزيادة قدرها حوالى ٢٣٠% عن قيمة الدين عام ١٩٩٥، كما تضاعف الدين الخارجى ليصبح ٥,٥٣٩ مليار دولار مقارنة بمبلغ ١,٣٣٢ مليار دولار عام ١٩٩٥. وأصبح من الضرورى توجيه الإهتمام نحو تفعيل الأنشطة الإنتاجية المولدة للدخل للقيام بدورها فى رفع قيمة إجمالى الناتج المحلى والمساهمة فى تمويل أقساط الديون من خلال التصدير وسداد الضرائب للدولة.

مليار دولار



وقد تزايد الإهتمام بالقطاع الصناعى كنتيجة حتمية للإتجاه نحو تكامل السوق اللبناى مع أسواق البلدان المجاورة ومع شركاء أوروبيين ومنتوسطيين وآخرين فقد نشطت الحكومة فى عقد العديد من الإتفاقيات الثنائية التى سعت الحكومة من خلالها إلى تأمين مصادر تمويل وفتح الأسواق الخارجية وتوثيق العلاقات التجارية (تخفيضات خاصة للتعريفية الجمركية،

معاملة مميزة ، دفع بعمليات قابلة للتحويل ، وتسهيل إقامة المعارض (وتدعيم التعاون الصناعي في تحسين الإنتاج وإدارة المشاريع المشتركة.

كما أجريت عدد من الدراسات والبحوث (٣ ، ٤) تناولت وسائل التعجيل بنمو القطاعات الإنتاجية التصديرية وخلصت إلى ثلاث اتجاهات رئيسية وهي: الصناعة وتشمل التصنيع الزراعي ، والخدمات المالية وخدمات الأعمال ، والسياحة. وقد رصدت هذه الدراسات عناصر القوة والضعف والفرص والتهديدات التي تواجه قطاع الأعمال في لبنان في المرحلة الحالية كما يلي:

❖ عناصر القوة:

- الميل الطبيعي لدى الأفراد والمؤسسات الحكومية نحو تبني سياسات السوق والإقتصاد الحر.
- توافر طبيعة المخاطرة والمبادرة المتوارثة لدى رجال الأعمال اللبنانيين.
- عراقلة قطاع الخدمات المالية وخبرته في اجتذاب وإدارة الأموال.

❖ عناصر الضعف:

- صغر حجم السوق اللبناني.
- محدودية الموارد الطبيعية حيث لا توجد خامات معدنية أو مواد بترولية.
- ارتفاع كلفة العمالة مقارنة بالدول المجاورة

❖ الفرص:

- الإنفتاح على المجتمعات الخارجية وتوافر علاقات قوية مع الأفراد والجماعات اللبنانية المغتربة في كثير من بلدان العالم مما يمثل فرصة لإختراق الأسواق الخارجية وتصدير المنتجات والخدمات اللبنانية كما يتيح إمكانيات نقل التكنولوجيا والمعرفة.
- تميز الموقع الجغرافي المتوسط بين أوروبا ودول غرب آسيا مما يتيح فرص التعاون في إقامة الصناعة وإقتناء التكنولوجيا.

- توافر القطاع الخاص النشط القادر على التعامل مع الظروف والمتغيرات السريعة مقارنة بالدول المحيطة التي مازالت تتعثر في خصخصة القطاع العام.

❖ التهديدات:

- تراكم مصروفات إعادة الإعمار ومصروفات تأهيل المنشآت والمرافق وحلوز آجال سداد أقساط القروض.
- صعوبة ودقة التوازن بين تدبير التمويل اللازم للإستمرار في مشروعات الإعمار والخدمات والتمويل اللازم للإستثمار في مشروعات الإنتاج والأنشطة المولدة للدخل.
- ضرورة إستكمال مشروعات البنى التحتية التي تدعم بصفة مباشرة القطاع الصناعي المنتج (مثل توفير الكهرباء بطاقة كافية لتلافي الإنقطاع ، الصرف الصحي للمناطق الصناعية ، وسائل معالجة وتدوير المخلفات الصناعية)
- المخاطر السياسية والأوضاع الأمنية غير المستقرة الناتجة عن إستمرار إحلال الأراضي الفلسطينية.

وقد خلصت هذه الدراسات إلى ضرورة التركيز على إنتاج وتسويق منتجات ذات قيمة مضافة عالية والتوجه نحو الأسواق الخارجية. كما إقتُرحت إستراتيجية متوسطة المدى لتفعيل الأنشطة الإنتاجية تعتمد على مفهوم العناقيد الصناعية "Industrial Clusters".

وتتكون العناقيد الصناعية من وحدات صناعية وخدمية متكاملة وهي تنمو وتزدهر من خلال العلاقات البيئية التبادلية النشطة التي تتكاثر على الكفاءة والفاعلية والتنافسية المتوفرة في كل وحدة من وحدات العنقود الصناعي. وترتبط وحدات العنقود الصناعي فيما بينها بعدد من الروابط والعلاقات التي تمثل النسيج الداعم لوحدات العنقود الصناعي:

- علاقات العميل - المورد في كلا الإتجاهين
- علاقات التنافس
- وحدة العملاء
- وحدة مصادر الموارد (المالية/التقنية/البشرية)

وعلى الرغم من وجود عدد من الدراسات المهمة بالإقتصاد اللبناني فنجد أن أي منها لم يتناول قضية المناطق الصناعية أو الأراضي التي تصلح لإقامة الصناعة بصفة عامة وهي من القضايا الهامة حيث أن ندرة المناطق والأراضي المجهزة لإقامة وتشغيل منشآت صناعية جديدة أو التوسع في الوحدات القائمة سوف يعرقل نمو النشاط الصناعي وقد يؤدي إلى تهديد للبيئة الطبيعية والتجمعات العمرانية.

نبذة عن الصناعة العربية

إن جوهر التصنيع هو إقامة الصناعات التحويلية التي تعنى بعمليات تحويل المواد الخام والمواد الأولية إلى سلع نصف مصنعة وكاملة الصنع مع الإشارة إلى الصناعات الاستخراجية التي تركز على إنتاج المواد الخام وتحسب في الصناعات التحويلية.

والبعد الشامل للتصنيع لا يقتصر على مجرد إقامة عدة صناعات تحويلية متفرقة بل يشتمل على إقامة قطاع صناعي تحويلي متكامل تدعمه أنشطة التطوير التقني ويعمل في إطار اقتصادي سليم يلبي الاحتياجات القومية للتنمية الاجتماعية والحضارية بحيث يصبح ذلك القطاع قائداً في الهيكل الاقتصادي للدولة.

وأن كانت أي صناعة تحتاج إلى سبعة عوامل أساسية لأقامتها وضمان إستمرارها وتطورها شاملة توفر المواد الأولية التي تحتاجها الصناعة ورؤوس الأموال الواجب استثمارها وتوفير الأيدي العاملة الماهرة والتقنية والتكنولوجيا الملائمة والقابلة للتطوير والإدارة الواعية والأسواق المضمونة بالحد الأدنى الاقتصادي لاستيعاب وتصريف المنتجات، إضافة إلى توفير الخدمات والبنى التحتية الأساسية. نجد أن هذه العوامل السبعة لا تتواجد بالضرورة في كل قطر من الأقطار العربية منفصلة إلا أنها تتوافر جميعها في الأقطار العربية مجتمعة.

والصناعة العربية بمجملها حققت العديد من الأمور الإيجابية التي معظمها في إطار التنمية القطرية الصناعية ولم يكن في إطار صناعي عربي متكامل يكون جزءاً من خطة تنموية شاملة رغم أن الوطن العربي بمؤسساته الرسمية وشبه الرسمية والشعبية دعي ولا زال يدعو إلى ضرورة التنسيق والتكامل العربي الصناعي في إطار نسق تنموي عربي يهدف إلى تطوير القدرات الصناعية العربية لتصبح قادرة على المنافسة في الأسواق العالمية.

وبصورة عامة ، تتصف الصناعة في معظم الدول العربية بضعف القاعدة الإنتاجية وعدم تنوعها فالصناعات التحويلية غير البتروكيماوية لا تزال تتركز على أنشطة صناعية خفيفة تضم صناعات الأغذية والمنسوجات والملابس ، وبدرجة أقل الآلات ومعدات النقل وغيرها وتعتمد بدرجة كبيرة على تكنولوجيات مستوردة من الخارج . وتتم مزاولة هذه النشاطات في أغلب الدول العربية في منشآت صناعية صغيرة ، ولذلك ، وعلى الرغم من النمو الذي شهدته هذه الصناعات، إلا أن مسار هذا النمو اعتراف الكثير من التقلب . ويبين هيكل الواردات العربية ضيق القاعدة الإنتاجية العربية التي لم تستطع مقابلة احتياجاتها من السلع المصنعة التي تهيمن على فوائير الاستيراد للبلاد العربية . فواردات البلاد العربية تتكون حالياً من الآلات ومعدات النقل بنسبة ٣٠% ومن منتجات الغذاء المصنعة والوقود بنسبة ٢٨% بالإضافة إلى سلع صناعية أخرى منقرقة ، ولا يمكن الاستمرار بالاعتماد على تصدير عدد محدود من السلع الأولية ، لأن هذه السلع أخذت تفقد قدرتها على المنافسة مع التقدم في تكنولوجيا المواد التي تتوسع في احتلال الأسواق العالمية (٥) .

الفصل الأول

قطاع الصناعة في لبنان

على الرغم من الاعتقاد الشائع بأن الإقتصاد اللبناني هو إقتصاد خدمي يقوم على السياحة والمصارف وخدمات الأعمال إلا أن حقيقة الأمر أن الصناعة في لبنان عريقة عراقة التاريخ العربي ، فصناعات عديدة عرفت في لبنان ومنسجها على الأخص الصناعات الغذائية كالمخبوزات والحلويات وغيرها بالإضافة إلى صناعة الغزل والنسيج وعلى الأخص المنسوجات الحريرية.

والصناعة في لبنان تلعب دورا أساسيا في التنمية الإقتصادية والإجتماعية فهي مصدر رئيسي للدخل وخلق فرص العمل وهي تسهم بقدر غير قليل في إجمالي الناتج القومي يصل إلى ١٧% فهي بذلك تلي في الترتيب قطاع التجارة (٢٤%) ، والخدمات غير المالية (١٨%) ..

١-١ فترة ما قبل حرب السبعينات:

طبقا للبيانات المنشورة عن الصناعة فيما قبل الحرب (٦) ، توجد عام ١٩٧٥ أكثر من ١٨٠٠٠ مؤسسة صناعية. وكانت أكبر نسبة توظيف في الصناعات الغذائية يليها صناعات المنسوجات. وتمثل صناعات الأغذية والمنسوجات مجتمعه حوالي ٤٤% من الناتج الصناعي ويليها الصناعات الخشبية والأثاث وتمثل ٢٩% ، ثم الصناعات الميكانيكية ٧% وبقية صناعات الأسمنت والسيراميك والبلاستيك.

وكانت نسبة مساهمة القطاع الصناعي (٧) في الناتج المحلي ٢٣% ونسبة إستيعاب اليد العاملة ٢٤% وكان الإنتاج الصناعي يغطي ٦٠% من إحتياجات السوق المحلي في حين كانت قيمة الصادرات الصناعية تغطي ٤٦% من قيمة الواردات الصناعية. وفيما بين الأعوام ١٩٦٥ - ١٩٧٤ حقق الإنتاج الصناعي معدل نمو سنوي قدره ١٤,٢%. وقد صمد القطاع

الصناعي خلال سنوات الحرب إلا أنه قد فقد الكثير من فرص النمو المتوقعة فيما لو قدر له الإستمرار حسب مؤشرات ما قبل الحرب.

٢-١ مرحلة التسعينات

عقب إنتهاء الحرب كان من الضروري إيجاد قاعدة من البيانات الصناعية التي تمكن المخططين من وضع إستراتيجيات وإعداد خطط عمل على أسس علمية سليمة. ولذلك فقد قامت وزارة الصناعة بالتعاون مع مؤسسة GTZ ، المؤسسة الألمانية للتعاون التقني ، بإعداد مسح صناعي تم عام ١٩٩٤ وتناول حصر المنشآت الصناعية وعددها وتوزيعها الجغرافي وأهم أنشطتها ومنتجاتها والشكل القانوني وتاريخ إنشائها وحجم العمالة بها. وتتلخص النتائج فيما يلي:

❖ تم تقدير العدد الإجمالي للمؤسسات الصناعية العاملة في لبنان ب ٢٢٠٠٠ مؤسسة.

❖ تستخدم هذه المؤسسات حوالي ١٤٥٠٠٠ أجير خلاف العمالة الظرفية.

❖ إجمالي مبيعات القطاع الصناعي حوالي ٣,٧٢ مليار دولار أمريكي وتقدر مساهمته في الناتج القومي بنسبة ١٧% وترتيبه الثالث في القطاعات الاقتصادية.

❖ تصل القيمة المضافة إلى ١,٨٢ مليار دولار أي ما يعادل ٤٩% من قيمة المبيعات وبذلك يكون متوسط القيمة المضافة هو ٨٠,٠٠٠ دولار للمؤسسة الواحدة و ١٢,٥٠٠ دولار للعامل.

❖ يهيمن القطاع الخاص على جميع الصناعات عدا البترول وشركة الأذخنة والمرافق.

❖ يبلغ متوسط العمالة ٦,٥٢% عامل في الوحدة.

❖ ٧٠% من الصناعات تستخدم أقل من ٥ عامل ، بينما ١٠% فقط من الصناعات تستخدم أكثر من ١٠ عمال.

❖ حوالي ٥٠ وحدة حصلت على شهادة الأيزو ٩٠٠٠.

وفي عام ١٩٩٨ تم الإتفاق بين وزارة الصناعة والمؤسسة الألمانية للتعاون التقني على تنفيذ مرحلة ثانية تهدف ليس فقط إلى تحديث نتائج المسح السابق ولكن لوضع إستراتيجية صناعية تأخذ في الإعتبار النتائج المحدثة للمسح الصناعي ومؤشرات التشغيل كإستثمارات وقيمة الإنتاج وقيمة المستلزمات والأجور والقيمة المضافة والمعوقات والمشكلات التي تواجهها الصناعة بصفة عامة.

وكانت أهم النتائج كما يلي (٨) :

- ١- زيادة عدد المنشآت الصناعية بنسبة ٢% عن نتائج مسح عام ١٩٩٤.
- ٢- القطاع الصناعي ليس شديد التنوع فمعظم المؤسسات الصناعية (٨٨,٦%) تنتمي إلى ثمانية فروع رئيسية:

١- المأكولات والمشروبات (٢٠,٣%)

٢- المنتجات المعدنية (١٦,١%)

٣- المنتجات غير المعدنية (١١,٥%)

٤- المفروشات والمنتجات المماثلة (١٠,٧%)

٥- الألبسة والفرو (١٠,٣%)

٦- المنتجات الخشبية (١٠,٢%)

٧- الصناعات الجلدية وديبغ الجلود (٥,٩%)

٨- صناعة النسيج (٣,٧%)

- ٩- معظم المؤسسات الصناعية عبارة عن وحدات صغيرة يبلغ بها متوسط العمالة ٥,٢% عامل بما في ذلك مالك الشركة. وذلك يمثل تراجع عن متوسط ٦,٥% في إحصاء ١٩٩٤.

١٠- حوالي نصف الوحدات الصناعية تم تأسيسها بعد عام ١٩٩٠.

- ٤ - قدرت القوى العاملة في القطاع الصناعي بحوالي ١١٤٠٠٠ عامل أجيبر (بما في ذلك أصحاب المصانع) وبخلاف العمالة الموسمية. ويمثل ذلك ٦٩% من إجمالي العمالة مقارنة بحوالي ٧٥% من مجموع العمال في إحصاء ١٩٩٤.
- ٥ - زيادة الإعتماد على العمالة الموسمية نظراً لإنخفاض تكلفتها ومرونة إستخدامها طبقاً لظروف إنتعاش أو ركود السوق.
- ٦ - تتركز معظم الوحدات الصناعية في محيط المدن الرئيسية وضواحيها.
- ٧ - يتمركز في بيروت وجبل لبنان حوالي ٦١% من الوحدات و٦٦% من العمالة والتي تسهم بحوالي ٧٤% من مجموع الإنتاج.
- ٨ - بلغت قيمة الرواتب الإجمالية (سنة الإحصاء) مبلغ ٦٣٧ مليون دولار. وفي حين بلغت نسبة العمالة الموسمية حوالي ٣٠% من إجمالي العمالة نجد أن بند الأجر موزع بنسبة ٩,٦% للعمالة الموسمية و ٩٠,٤% للمستخدمين (٧٧,٣% رواتب ، ١٠,٧% إشتراكات بصندوق الضمان الوطني الإجتماعي ، ٢,٤% مصاريف خاصة بالتأمين الشخصي).
- ٩ - متوسط الراتب السنوي للمستخدم حوالي ٧٣٢٥ دولار ، ويتراوح بين ١١٤٥٩ دولار في المؤسسات الكبيرة و ٥٥٠٧ دولار في الوحدات الصغيرة.
- ١٠ - بلغ مردود الإنتاج الصناعي ٣,٩٥ مليار دولار أمريكي في عام الإحصاء ١٩٩٨. بذلك يكون معدل الإنتاجية للمستخدم الواحد ٣٤٦٤٢ دولار.

٣-١ ما بعد إحصائيات ١٩٩٨

بناء على نتائج الدراسات السابقة قامت وزارة الصناعة بإعداد برنامج عمل لتنمية الصناعة في المدى المتوسط وكذلك في المدى القصير ويتم تناولهما بالتفصيل في الفصل التالي من التقرير. كما بدأت وزارة الصناعة في رصد ما يستجد من بيانات المصانع التي يتم إنشاؤها بغرض الحفاظ على حداثة المسوح والإحصائيات الصناعية.

كما قامت الوزارة بإنشاء موقع على شبكة الإنترنت وتضمينه كل ما يستجد من إحصائيات صناعية.

ويوضح الجدول ١-١ بيانات المصنع الجديدة المسجلة بالوزارة وعدد العاملين وقيمة الإستثمارات لمختلف أنواع الصناعات وذلك عن الأعوام ١٩٩٩ حتى ٢٠٠١ (يناير إلى أغسطس). كما يوضح جدول ٢-١ متوسط عدد العمالة في المصنع وتكلفة إقامة فرصة عمل خلال نفس الفترة للصناعات المختلفة.

كما أن الجدول ٣-١ يلخص التوزيع الجغرافي للصناعات التي أنشأت حديثاً خلال العامين ٢٠٠٠ و ٢٠٠١ (حتى شهر سبتمبر ٢٠٠١).

والجدير بالذكر أن هذه البيانات لا تمثل جميع المنشآت الصناعية الجديدة فهي بيانات خاصة بالمصانع التي تم تسجيلها بوزارة الصناعة فقط حيث أن بعض المشروعات الصناعية تحصل على تصاريح إقامة من أجهزة المحليات وليس هناك ما يلزمها بالتسجيل لدى وزارة الصناعة.

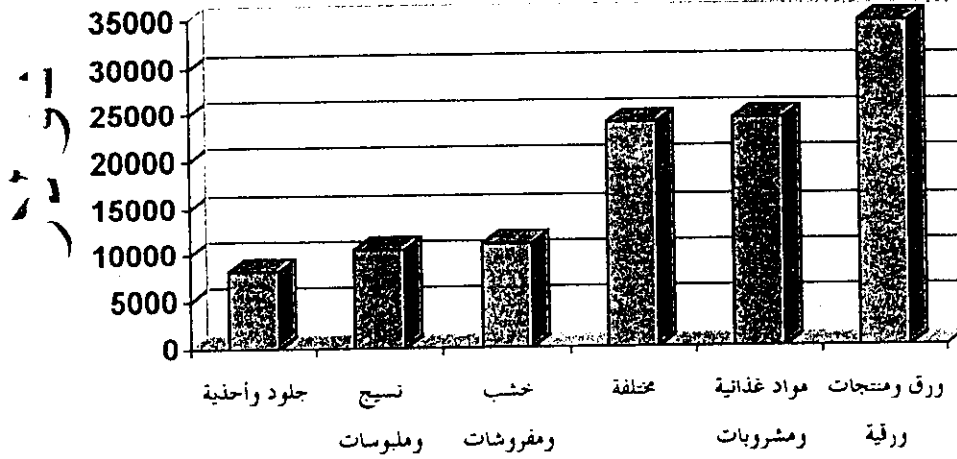
ويلاحظ من الجداول مايلي:

٤- الزيادة السنوية في أعداد المصانع تمثل نسبة ٢,٤% للمصانع التي أنشأت في عام ١٩٩٩، ١,٩% في عام ٢٠٠٠ وذلك من إجمالي المصانع بإحصاء ١٩٩٨ وعندها حوالي ٢٢٠٠ مصنع.

٥- متوسط عدد العاملين بالمصنع الواحد يتراوح بين ٧,٤ و ٩ و ٧,٢ للمصانع المنشأة عام ١٩٩٩ و ٢٠٠٠ و ٢٠٠١ على التوالي. وهذه المتوسطات أعلى من المتوسط ٥,٢ لدى تم رصده في الإحصائيات التي تمت عام ١٩٩٨.

٦- متوسط تكلفة تدبير فرصة عمل للفرد للمصانع المنشأة خلال الأعوام ١٩٩٩ إلى ٢٠٠١ تبلغ ١٩٣٠٠ دولار أمريكي وهي أقل كثيراً مقارنة بتكلفة فرصة العمل التي يمكن حسابها بمبلغ ٣٤٠٠٠ دولار من إحصائيات عام ١٩٩٨ حيث بلغت قيمة الأصول الصناعية الثابتة ٣,٨٨ مليار دولار وإجمالي العمالة (المالك والمستخدمين) حوالي

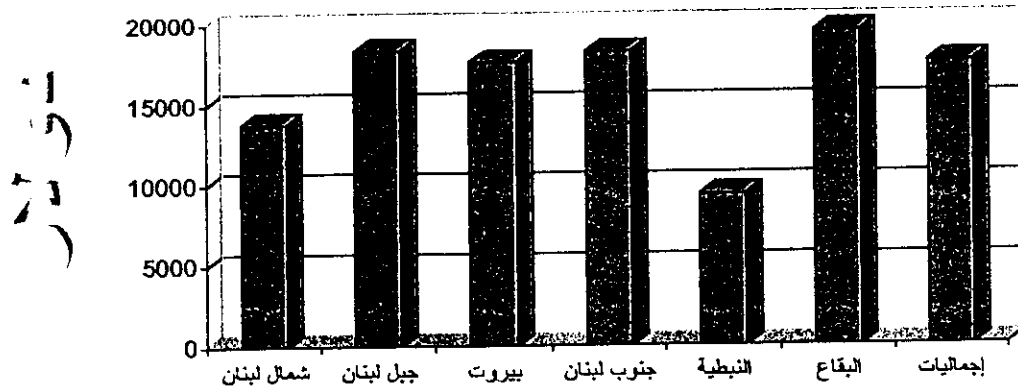
١١٤٠٠٠ عامل. وفي حالة إضافة العمالة الموسمية التي تقدر بـ ٢٨ ألف عامل تكون تكلفة فرصة العمل ٢٧٣٠٠ دولار.



تكلفة فرصة العمل في بعض الصناعات
(الحد الأدنى والأقصى)

« تكلفة توفير فرصة عمل بمحافظة النبطية تبلغ ٩٥١٦ دولار للفرد وهي الأدنى تكلفة مقارنة بباقي المحافظات حيث يبلغ متوسط تكلفة فرصة العمل على مستوى الجمهورية ١٧٣٨٢ دولار. وقد يرجع ذلك إلى أن صغر حجم المنشآت المقامة بالنبطية حيث أن متوسط العمالة بالمصنع ٣,٦ مقارنة بمتوسط ٨ عامل على مستوى الجمهورية. ويلاحظ أن محافظة البقاع هي الأعلى في متوسط العمالة بالمصنع وتكلفة إقامة فرصة العمل.

« أعلى تكلفة فرصة عمل تبلغ ٣٤٦٠٠ دولار للفرد في صناعة الورق يليها الصناعات الكيماوية بتكلفة ٢٦٨٠٠ دولار. وأقل تكلفة فرصة عمل تقع في صناعة الجلود والأحذية وتبلغ ٨٢٠٠ دولار.



تكلفة فرصة العمل في المحافظات

بمقارنة بيانات الجدول ٣-١ بنتائج المسح الصناعي عد ١٩٩٨ يلاحظ زيادة نسبة المصنع المقامة في كل من محافظتي جنوب لبنان النبطية (١٤,٣% ١١,٢%) وكذلك زيادة نسبة عدد العاملين في المصنع (٠,١٠% ٥%) عن نتائج عام ١٩٩٨ حيث كانت نسبة المصانع المقامة في المحافظتين (٥,٩% ٣,٢%) على التوالي وكانت نسبة عدد العاملين في المصنع (٥,٩%, ٢,٤%).

جدول ١-١ بيانات المصانع الجديدة المسجلة بوزارة الصناعة خلال الفترة ١٩٩٩ - ٢٠٠١ *
(الاستثمارات ألف دولار)

إجمالي	٢٠٠١		٢٠٠٠		١٩٩٩		أنواع المصانع				
	إستثمارات	عمل	إستثمارات	عمل	إستثمارات	عمل					
٧٠٣٢٥	٢٨٩١	٣٠١	١١٢٦٢	٦٩٥	٢٣٤٥٣	١٠٤٧	٩٨	٣٥٦١٠	١١٤٩	١١٧	مولا غذائية ومشروبات
١٠٩٤٣	١٠٣٩	٨٨	٢٤٧٤	٢٨٦	٣١١٢	٣٢٥	٢١	٥٣٥٧	٤٢٨	٣٧	نسيج ومنتجات
١٢٢٢٩	١٠٩٧	١٨٩	١٨٠٢	٢٣٨	٤٣٨٨	٣٩٥	٥٧	٦٠٣٩	٤٦٤	٨٤	خشب ومفروشات
١٢٧٦	١٥٦	٢٠	٣٦٧	٤٦	٦٣٤	٦٥	٨	٢٧٥	٤٥	٦	جلود وأحذية
١٢٢٧٦	٣٥٥	٣٨	٤٩٣٣	١٢٣	٣٢٤٣	٩٦	١٣	٤١٠٠	١٣٦	١٥	ورق ومنتجات ورقية
١٤٤١٠	٥٣٨	٩١	٢٤٠٩	١٣١	٣٤٧٨	٢٠١	٢٩	٨٥٢٣	٢٠٦	٣٧	صناعات كيميائية
١٤٥٠٨	٦٢٥	٨٢	٦٣٥٠	٢٠٤	٤٠٢٥	١٧٤	١٧	٤١٣٣	٢٤٧	٤٠	مولا منجمية غير معدنية
٢٨٥٦٤	٢٠٧١	٣٢٩	٤٠٤٢	٥١٦	١٥٠٦٨	٨٣١	١٠٦	٩٤٥٤	٧٢٤	١٣١	المعادن الأساسية
٨٦٩٤	٥١٩	٥٣	١٧٢٦	١١٠	٢٤٩٣	١٨٥	١٤	٤٤٧٥	٢٢٤	٢٩	آلات تجهيزية
٥٩٦٢	٢٨٩	٣٣	٨٣٠	٨٣	٤٢٧٥	١٢٤	١٤	٨٥٧	٨٢	١١	محوه - آلات
١٨٣٢٢	٧٦٨	٩٥	٥٩٩٦	٢٦٨	٥٦٩٥	٣١٩	٤١	٦٦٤١	١٨١	١٩	مختلطة
١٩٨٨٥٢	١٠٣٤٨	١٣١٩	٤٣٥٢٥	٢٧٠٠٠	٦٩٨٦٥	٣٧٦٢	٤١٨	٨٥٤٦٢	٣٨٨٦	٥٢٦	جميع المصانع

* حتى أغسطس ٢٠٠١

جدول ٢-١ التوزيع النوعي للصناعات الجديدة المسجلة بوزارة الصناعة خلال الفترة ١٩٩٩ - ٢٠٠١ (حتى أغسطس ٢٠٠١)

متوسط بيانات الفترة	المؤشرات	نوع الصناعة
٩,٦	متوسط العمالة بالمصنع	مواد غذائية ومشروبات
٢٤٣٠٠	تكلفة فرصة العمل (دولار)	
١١,٨	متوسط العمالة بالمصنع	نسسيج وملبوسات
١٠٥٠٠	تكلفة فرصة العمل (دولار)	
٥,٨	متوسط العمالة بالمصنع	خشب ومفروشات
١١١٠٠	تكلفة فرصة العمل (دولار)	
٧,٨	متوسط العمالة بالمصنع	جلود وأحذية
٨٢٠٠	تكلفة فرصة العمل (دولار)	
٩,٣	متوسط العمالة بالمصنع	ورق ومنتجات ورقية
٣٤٦٠٠	تكلفة فرصة العمل (دولار)	
٥,٩	متوسط العمالة بالمصنع	صناعات كيمياوية
٢٦٨٠٠	تكلفة فرصة العمل (دولار)	
٧,٦	متوسط العمالة بالمصنع	مواد منجمية غير معدنية
٢٣٢٠٠	تكلفة فرصة العمل (دولار)	
٦,٣	متوسط العمالة بالمصنع	المعادن الأساسية
١٣٨٠٠	تكلفة فرصة العمل (دولار)	
٩,٨	متوسط العمالة بالمصنع	آلات تجهيزية
١٦٨٠٠	تكلفة فرصة العمل (دولار)	
٨,٨	متوسط العمالة بالمصنع	مجوهرات
٢٠٦٠٠	تكلفة فرصة العمل (دولار)	
٨,١	متوسط العمالة بالمصنع	مخ تأفة
٢٣٩٠٠	تكلفة فرصة العمل (دولار)	
٧,٨	متوسط العمالة بالمصنع	جميع الصناعات
١٩٣٠٠	تكلفة فرصة العمل (دولار)	

جدول ٣-١ التوزيع الجغرافي للصناعات الجديدة المسجلة خلال عامي ٢٠٠٠ - ٢٠٠١ (حتى أغسطس ٢٠٠١)

المنطقة	عدد المصانع	عدد العاملين	الإستثمارات (ألف دولار)	متوسط العمالة بالمصنع	تكلفة فرصة العمل
شمال لبنان	٧٧	٥٩٣	٨١٨٤	٧,٧	١٣٨٠٠
جبل لبنان	٣٨٣	٣٤٧٧	٦٣٧٨٤	٩,١	١٨٣٤٥
بيروت	٦٧	٦٠٩	١٠٧١٦	٩,١	١٧٦٠٠
جنوب لبنان	١١٣	٦٦٧	١٢١٦٣	٥,٩	١٨٢٣٥
النبطية	٨٩	٣٢١	٣٠٠٤	٣,٦	٩٣٥٨
البقاع	٦٤	٧٩٥	١٥٥٣٥	١٢,٤	١٩٥٤٠
إجماليات	٧٩٣	٦٤٦٢	١١٣٣٨٦	٨,١	١٧٥٤٦

الفصل الثاني

خطة تطوير قطاع الصناعة المتوسطة وقصيرة الأمد

تأتي الصناعة في جمهورية لبنان في مقدمة القطاعات الإنتاجية التي يقوم عليها الإقتصاد اللبناني بعد قطاع التجارة إذ أنها تساهم بحوالي ١٧% من إجمالي الناتج المحلي .

وقد قامت الحكومة اللبنانية بإجراء عدد من الدراسات الميدانية والإحصائية بهدف تحديد واقع القطاع الصناعي بجمهورية لبنان خلال الأعوام السابقة (١٩٩٤ ، ١٩٩٦ ، ٩٨ - ١٩٩٩) . وبناء على نتائج هذه الدراسة قامت وزارة الصناعة بإعداد برنامج عمل لتنمية الصناعة اللبنانية في المدى المتوسط.

وتتلخص أهداف برنامج التنمية فيما يلي:

- تشجيع الإستثمار الصناعي
- تحسين نوعية الصناعة اللبنانية وقدرتها التنافسية
- تنمية الصادرات الصناعية
- تقوية القدرات المؤسساتية لقيام وزارة صناعة حديثة

ولتحقيق هذه الأهداف قامت وزارة الصناعة بوضع إستراتيجية تعتمد على المحاور التنموية التالية:

- ١- تطوير المعلومات الصناعية والخدمات الإستشارية الفنية
- ٢- خلق إطار قانوني وتنظيمي محفز لتنمية الصناعة
- ٣- تطوير البنية التحتية الصناعية
- ٤- تخفيض كلفة الصناعة
- ٥- تأمين التمويل الصناعي وتحسين شروطه

- ٦- تحديث الصناعة اللبنانية
- ٧- توسيع السوق الداخلي للسلع الوطنية ومكافحة الإغراق
- ٨- تنمية الصادرات
- ٩- تنظيم وإدارة المفاوضات التجارية الدولية بمنظور إستراتيجي
- ١٠- تفعيل إدارة الوزارة وتحسين نوعية خدمة المواطن

وطبقاً للإستراتيجية قامت الوزارة بإعداد بيان بالأعمال المخطط تنفيذها كوسيلة لتحقيق أهداف كل محور من المحاور أعلاه موضحة بالجدول رقم (٢-١) حيث تم تنفيذ العديد من الأعمال المخططة في مختلف المحاور وعلى الأخص محاور المعلومات والتشويبات المحفزة للإستثمار والمنظمة للصناعة وكذلك خفض كلفة التصنيع وتوسيع السوق الداخلي وتحسين الخدمة المقدمة للصناعيين. كما قامت الوزارة بتنفيذ برنامج سريع لدفع معدل الناتج الصناعي.

خطة قصيرة الأمد:

فور إحداث التعديل الوزاري الأخير وتولى معالي الوزير جورج إفرام مهام وزارة الصناعة قامت الوزارة بإعداد برنامج سريع يتم تنفيذه خلال ١٨٠ يوم كخطة قصيرة الأمد للعام ٢٠٠١ وذلك لتشجيع الصناعة وتمكينها من زيادة الإنتاج.

وتهدف الخطة قصيرة الأمد إلى الوصول إلى:

- تحقيق نمو سنوي بمعدل ١٥%
- رفع مساهمة القطاع الصناعي بالناتج القومي إلى حوالي ٢٧%

وقد إرتأت الوزارة إمكانية تحقيق هذه الأهداف بإعتبار أن القطاع الصناعي سبق له خلال الستينات وأوائل السبعينات أن حقق نمواً سنوياً مركباً بمعدل ١٥%. كما أن نمو القطاع الصناعي بلغ ٣% سنوياً بالرغم من الإنكماش الإقتصادي.

وسائل تنفيذ الخطة قصيرة الأمد

يستهدف البرنامج السريع العمل على تطوير الصناعة وتخفيض كلفة الإنتاج من خلال:

- ١- تخفيض الرسوم على المواد الوسيطة المستعملة في الصناعة: وقد تم بالفعل إعفاء جميع المواد الأولية اللازمة للصناعة والآلات وقطع الغيار من الرسوم الجمركية بشرط ألا يكون ينتج مثلها محلياً.

٢- تخفيض كلفة الطاقة المستخدمة في الصناعة:

وذلك يشمل أسعار المازوت والوقود المخصص للاستهلاك الصناعي وتعريفه التيار الكهربائي بحيث تصل إلى مستوى الأسعار بالدول المجاورة. فقد قام مجلس الوزراء بإلغاء قرار يقضي باحتكار إمدادات زيت الوقود المستخدم في الإنتاج الصناعي والسماح للصناعيين باستيراد الوقود لحسابهم الخاص.

٣- تعديل أنظمة الضمان الإجتماعي من أجل تخفيض قيمة الإشتراكات:

حيث تم تخفيض قيمة إشتراكات الضمان الإجتماعي التي تتحملها الصناعة من ٣٨,٥% إلى ٢٧%.

٤- السعى إلى جعل كلفة التمويل ضمن حدود المستويات العالمية:

تم إنشاء شركة خاصة لكفالة القروض التي تحصل عليها الصناعات الصغيرة والمتوسطة مما يزيح عن كاهل الصناعة عبئ تقديم الضمانات العينية المعتادة التي تستوجبها القروض البنكية.

بالإضافة لذلك تقوم الحكومة بدعم القروض اللازمة للإنتاج حتى نسبة ٧% من الفوائد. كما تم تأمين آلية لتنفيذ قرض بمبلغ ٣٠ مليون يورو من البنك الأوروبي للإستثمار بما يتيح للصناعة الحصول على قروض بفوائد منخفضة مع سنتين كفترة سماح.

٥- تحديد مناطق صناعية مصنفة ومجهزة بالبنى التحتية بشروط مقبولة:

تم إصدار مرسوم رقم ٥٢٤٣ في ٢٢/٣/٢٠٠١ وهو خاص بتصنيف المؤسسات الصناعية بجدول مبني على الترتيب الدولي لتصنيف الصناعات (٣ ISIC) كما صدر قرار المجلس الأعلى للتنظيم المدني في ١٦/٨/٢٠٠١ المتضمن على آلية توزيع المؤسسات المصنفة على المناطق المنظمة.

كما تم إعداد تصميم توجيهي وإصدار المراسيم التنظيمية للمناطق الصناعية التي تحدد الشروط الخاصة بإنشاء البنى التحتية وربطها بشبكات المرافق العامة.

٦- توسيع السوق الداخلي للمنتجات الوطنية:

تم إقرار منح المنتجات الوطنية مزايا تفضيلية في المناقصات الخاصة بالمشتريات العامة في حدود نسبة ١٥% من السعر مقارنة بالمنتجات الأجنبية. ويجري وضع شرط يسمح بنسبة من المدخلات الوطنية في العقود مع الأجانب.

كما يتضمن البرنامج السريع العمل على توسيع السوق الداخلي بدراسة تخفيض رسوم المرفأ لتصبح منافسة للمستويات الإقليمية وكذلك الإسراع في إصدار المواصفات الصناعية القياسية العربية ووضع آليات لمراقبة تطبيق المواصفات وإعتماد الجهات المانحة شهادات المطابقة مثل معهد البحوث الصناعية وعقد إتفاقات مع الشركاء التجاريين للإعتراف المتبادل بالمعايير والمواصفات.

جدول رقم (٢-١) أهداف خطة تطوير قطاع الصناعة وأهم وسائل تحقيقها

محور التنمية	الهدف وأهم الأعمال الإلزمة لتحقيقه
(١) تطوير المعلومات	<p>تدعيم وتوسيع قاعدة المعلومات الصناعية:</p> <ul style="list-style-type: none"> - تحديث معلومات المسح الصناعي لعام ١٩٩٤. - بنك معلومات عن الصناعة والخدمات المتعلقة بها في كافة المناطق اللبنانية وتحديد عدد الشركات والعاملين فيها / الأرباح / القيمة المضافة / - تطوير مؤشرات القدرة التنافسية للمؤسسات الصناعية - إنشاء صفحة إنترنت لوزارة الصناعة - إصدار نشرة إحصائية دورية - إعداد دراسات قطاعية مفصلة - استكمال مشروع مكننة السجل التجاري
(٢) الإطار القانوني	<p>تبسيط الأنظمة التي تحكم إنشاء المؤسسات الصناعية</p> <ul style="list-style-type: none"> - إنشاء شبكات موحدة لسرعة البت في طلبات التراخيص - إعادة النظر في المستندات المطلوب ملئها وتبسيط شكلها ومضمونها - تبسيط المعاملات الإدارية للتسجيل والموافقة على إجازة الإستيراد - تبسيط الأنظمة الضريبية وقرارات الإعفاء <p>تحديث الإطار القانوني</p> <ul style="list-style-type: none"> - مراجعة الأنظمة والقوانين لتخفيف عوائق نمو المؤسسات - إقرار قانون الإيجار التمويلي - إعادة النظر بقانون الجمارك - إنشاء لجنة تحديث النصوص الإقتصادية وتحضير سلسلة من مشاريع القوانين أهمها: • مكافحة الإحتكار • حماية الملكية الصناعية والتجارية • تشجيع الإستثمار • حماية المستهلك • التجارة <p>إجراءات تشجيع الإستثمار الصناعي</p> <ul style="list-style-type: none"> - تشجيع إقامة الشركات المشتركة مع الشركات العربية والأجنبية - إعطاء حوافز ضريبية للمشاريع الإستثمارية الجديدة - تشجيع إنشاء مصانع جديدة في الأرياف والأطراف. - حوافز ضريبية لتوسعات طاقة الإنتاج/ البحث والتطوير/ نقل التكنولوجيا/..

<p>تطوير البنية التحتية الصناعية</p> <ul style="list-style-type: none"> - تطوير المناطق الصناعية الحالية وإستحداث مناطق جديدة وتوفير خدمات وتسهيلات البنية التحتية - تصنيف الأراضي والمناطق الصناعية <p>تطوير المناطق الحرة</p> <ul style="list-style-type: none"> - إجراء دراسة مقارنة للمناطق الحرة في البلدان العربية - تطوير المناطق الحرة الحالية وإستحداث مناطق جديدة <p>تأمين خدمات البنية التحتية الأساسية</p> <ul style="list-style-type: none"> - تعديل قانون البناء لمراعاة خصوصية البناء الصناعي - تشجيع القطاع الخاص على المساهمة في تأمين الخدمات الأساسية (النقل / الإتصالات / الطاقة / ..) 	
<ul style="list-style-type: none"> - تخفيض كلفة الإنتاج - تخفيض الرسوم الجمركية على المواد الأولية والسلع الوسيطة والآلات وقطع الغيار المستخدمة في الصناعة والتي لا ينتج مثلها محليا. - توفير الطاقة الكهربائية بأسعار تشجيعية للمصانع. - تخفيض تعريفه المشتقات النفطية للمصانع. - تخفيض رسوم تسجيل العقارات في المناطق الحرة والصناعية. - تخفيض كلفة النفقات الثابتة - تطبيق إعفاءات ضريبية على إنشاء صناعات جديدة . - توفير الأراضي الصناعية بتكلفة منخفضة. - تخفيض كلفة العمالة - تحديث قانون العمل وتوفير مرونة أكثر للصناعيين مع التأكيد على حماية العامل. - تخفيض ما تتحمله الصناعة في كلفة الضمان الإجتماعي للعامل. 	<p>(٤) تخفيض كلفة الصناعة</p>
<p>زيادة حجم التمويل متوسط وطويل الأجل</p> <ul style="list-style-type: none"> - دعم ٥% على القروض الصناعية وإعفاء القروض الصناعية من الإحتياطي الإلزامي لدى البنوك. - إعطاء تسهيلات مصرفية للصناعات المصدرة. - إنشاء مؤسسة ضمان القروض الصغيرة والمتوسطة . - تأمين التمويل متوسط وطويل الأجل من المنظمات العالمية. - إنشاء صندوق خاص للقروض المتناهية الصغر. - الإفادة من التمويل الإقليمي والدولي - التوسع في مصادر التمويل من خلال الأسواق المالية (أسهم/ سندات/ صناديق إستثمار/ ..) <p>تخفيض كلفة التمويل وشروطه</p> <ul style="list-style-type: none"> - تسهيل الإجراءات الإنتمانية وخفض أو الإعفاء من رسوم التأمين. 	<p>(٥) تأمين التمويل الصناعي وتحسين شروطه</p>

<ul style="list-style-type: none"> - تخفيض الفوائد على القروض. - توفير الحوافز الضريبية للتمويل الذاتي. 	
<p style="text-align: center;">تحسين النوعية والجودة</p> <ul style="list-style-type: none"> - مساعدة الصناعات على تطبيق نظم الرقابة على الجودة. - رفع مستوى الإستشاريين والمؤسسات المسؤولة عن تصديق أنظمة الجودة. - العمل على تطبيق نظام إدارة الجودة الأيزو ٩٠٠٠. <p style="text-align: center;">تطبيق مواصفات ومقاييس دولية</p> <ul style="list-style-type: none"> - وضع المواصفات الحاكمة لضمان صحة وأمان المستهلك ، تحقيق القدرة على التصدير ، الحفاظ على البيئة. - التنسيق والتعاون مع مؤسسات المقاييس العربية والأجنبية. - تحضير المراسيم الملزمة للصناعة باتباع المواصفات القياسية ووضع اليات مراقبة التطبيق. <p style="text-align: center;">تطوير نظم منح الشهادات وتصديقها</p> <ul style="list-style-type: none"> - اعتماد شهادات معهد البحوث الصناعية. - عقد إتفاقات للإعتراف المتبادل بتمعيير والمواصفات مع الشركاء التجاريين. - العمل على اعتماد مختبرات الفحص والمعايرة. <p style="text-align: center;">دعم البحث والتطوير الصناعي وربطه بقطاعات الإنتاج</p> <ul style="list-style-type: none"> - تشجيع الشركات الصناعية الوطنية والعالمية على إقامة مراكز بحث وتطوير في لبنان. - إيجاد موارد مالية محفزة لمشاريع البحث والسعى لإقامة عقود بحثية مشتركة مع هيئات البحث والتطوير في الدول المصنعة. - تفعيل البنى التحتية الضرورية للأبحاث في الجامعات. <p style="text-align: center;">تنمية الموارد البشرية</p> <ul style="list-style-type: none"> - إنشاء معهد لتدريب الصناعيين على التقنيات الجديدة في الصناعات ذات المحتوى المعرفي العالي. - إنشاء مراكز للتعليم المهني في مجالات الطباعة والتغليف والتصنيع الزراعي. - تحسين كفاءة النظام التربوي لخدمة الصناعة والاهتمام بالمدارس المهنية والتقنية وربط برامجها باحتياجات سوق العمل. <p style="text-align: center;">نقل التكنولوجيا والإعتماد على تقنية المعلومات</p> <ul style="list-style-type: none"> - توفير الدعم التكنولوجي القطاعي ائمتخصص. - إنشاء شبكة وطنية للمعلومات وربطها بالشبكة الأوروبية المتوسطة. <p style="text-align: center;">.EUMEDIS</p>	<p style="text-align: center;">(٦) تحديث الصناعة</p>

مكتب وزير الشؤون الاقتصادية الإدارية
 مركز مشاريع ودراسات القطاع العام

<ul style="list-style-type: none"> - إدخال مواد الابتكار والتكنولوجيا في البرامج التربوية. - تشجيع نقل التكنولوجيا من الخارج عن طريق تشجيع الإستثمار في المعدات والآلات . - حماية الملكية التجارية والصناعية وتطبيق قانون حماية الملكية الفكرية. 	
<p>إيجاد سبل لتوسيع السوق الداخلي</p> <ul style="list-style-type: none"> - إعطاء أفضلية للسلع المصنعة في لبنان عن السلع الأجنبية في مشتريات الإدارات العامة. - اشتراط نسبة من المدخلات الوطنية في العقود مع الموردين الأجانب. - إستحداث أسواق مركزية لتسهيل تسويق المنتجات الزراعية والصناعية للمؤسسات الصغيرة والحرفية . - إنشاء معرض دائم لمنتجات الصناعات اللبنانية. - تعبئة الرأي العام بحملات ل شراء "صنع في لبنان" <p>مكافحة الإغراق</p> <ul style="list-style-type: none"> - تطبيق الرسم النوعي على بعض المنتجات للحد من المنافسة. - منح حماية جمركية مؤقتة للسلع الجديدة. - وضع مواصفات ومقاييس للسلع المسموح بإستيرادها. 	<p>(٧)</p> <p>توسيع السوق الداخلي للسلع الوطنية ومكافحة الإغراق</p>
<p>تأمين إطار تنظيمي لدعم الصادرات</p> <ul style="list-style-type: none"> - إنشاء مجلس لتنمية الصادرات يشارك فيه القطاع الخاص. - تبسيط إجراءات التصدير . - إقرار حوافز ضريبية وتسهيلات تمويلية للتصدير . <p>تفعيل دور الجهات المعنية والتنسيق فيما بينها</p> <ul style="list-style-type: none"> - تفعيل الدور التجاري للسفارات بالخارج. - الإستفادة من الإنتشار الإغترابي الكبير للبنانيين لتسهيل عبور المنتجات اللبنانية إلى أسواق جديدة. - تنسيق نشاطات مختلف الجهات بالقطاعين العام والخاص. <p>توسيع الأسواق الخارجية</p> <ul style="list-style-type: none"> - توجيه الصادرات نحو أسواق محددة ذات ميزة نسبية للمنتجات اللبنانية (علاقات مميزة، كلفة تصدير متدنية، تكامل في السلع، شراكة تجارية، تبادل متكافئ، ..) - إبرام إتفاقات تجارية ثنائية وتأمين التكافؤ والمعاملة بالمثل. - تشجيع إقامة شركات تصدير. - وضع خطط وبرامج ترويج للمنتجات اللبنانية في السواق الخارجية. <p>معالجة الكلفة المرتفعة للتصدير</p> <p>-إعادة النظر في التعريف المرفئية المطبقة.</p>	<p>(٨) تنمية الصادرات</p>

<p>-تنظيم وخفض كلفة النقل إلى الأسواق الخارجية.</p> <p>تحسين خدمات المعلومات الخاصة بالتجارة الخارجية</p> <p>- إتاحة دخول الصناعيين على مركز المعلومات التجارية في وزارة الإقتصاد للمساعدة في ترويج بضائعهم.</p> <p>- تطوير قاعدة معلومات عن التجارة الخارجية (سلع، أسواق، شركات، شروط وقوانين...)</p> <p>- التدريب في مجال تنمية الصادرات.</p> <p>- تطوير الثقافة التصديرية بالتوعية والتدريب والدراسات وإستحداث جوائز تشجيعية.</p>	
<p>- تأمين شروط التحرير التدريجي للتجارة في إطار المنظمات الإقليمية والدولية.</p> <p>- متابعة تطبيق أحكام الإتفاقات التجارية الثنائية مع الدول العربية.</p> <p>- متابعة إنشاء مناطق تجارة حرة.</p> <p>- إدخال بنود خاصة بتشجيع الإستثمار في المفاوضات التجارية.</p>	<p>(٩) تنظيم وإدارة المفاوضات التجارية بمنظور إستراتيجي</p>
<p>تفعيل الطاقة البشرية</p> <p>- ملء المراكز الشاغرة بكوادر مؤهلة ومدربة لتمكين الإدارة من أداء مهامها على أعلى المستويات.</p> <p>- تأهيل الموظفين في الإدارة الحديثة للمؤسسات الحكومية.</p> <p>إستحداث مصلحة معلوماتية</p> <p>-مكننة أعمال إصدار الشهادات والإفادات الصناعية.</p> <p>- تسجيل بيانات المصانع على شبكة المعلومات.</p> <p>- تدريب الموظفين في مجال المعلوماتية.</p> <p>تطبيق قانون إستحداث وزارة الصناعة وإعادة هيكلتها</p> <p>- إستكمال إستصدار المراسيم التنظيمية المتعلقة بأعمال الوزارة</p> <p>- تطوير الهيكلية لإستحداث مصالح جديدة.</p>	<p>(١٠) تفعيل إدارة الوزارة وتحسين نوعية خدمة المواطن</p>

الفصل الثالث

الصناعات التصديرية في الجمهورية اللبنانية

١-٣ المحاور الرئيسية لإستراتيجية تنمية الصادرات

يواجه لبنان اليوم العديد من التحديات والإستحقاقات الإقتصادية ، الأمر الذي يتطلب العمل بسرعة وفعالية على إقتحام الأسواق العالمية وتنمية صادرات من المنتجات الصناعية.

وقد تضمن برنامج عمل وزارة الصناعة للخطة متوسطة الأمد إستراتيجيات ووسائل محددة لتنمية الصادرات الصناعية تعتمد على عدة محاور (جدول رقم ٢-١ بند ٨) من أهمها توسيع الأسواق الخارجية بإبرام الإتفاقيات التجارية وغيرها من الوسائل ، تحسين خدمات المعلومات الخاصة بالتجارة والأسواق الخارجية، ومعالجة كلفة التصدير المرتفعة.

ونظرا لأهمية الإتفاقيات الإقتصادية في تنمية الصادرات وتأمين الأسواق الخارجية للمنتجات اللبنانية تعمل الحكومة اللبنانية جاهدة على توطيد علاقاتها التجارية مع مختلف دول العالم من خلال إبرام الإتفاقيات الثنائية والمتعددة الأطراف التي تتراوح بنودها بين منح تخفيضات جمركية على بعض السلع والمنتجات إلى حرية تبادل البضائع.

ويوضح الجدول (٣-١) بيان مقارنة بأهم بنود الإتفاقيات الثنائية التي وقعها لبنان مع أكثر من ثلاثين دولة في مختلف القارات منها تسع دول عربية وذلك من أجل تهيئة مناخ التصدير وتوسيع السوق الخارجى في مختلف دول العالم. وتتص جميع الإتفاقيات على توثيق العلاقات الإقتصادية كما أن أغلب الإتفاقيات تتضمن بنود عن تخفيضات خاصة للتعريفات الجمركية وبنود عن المعاملة المميّزة وتسهيل إقامة المعارض ، كما أن عدد منها ينص على إنشاء منطقة حرة بين البلدين.

كما إتخذت الحكومة عدد من التدابير التي تشجع التصدير من خلال تعليق سداد الرسوم الجمركية على البضائع كما يلي:

١. الإدخال المؤقت للبضائع مع إعفاء من الرسوم الجمركية بشرط إعادة تصدير المنتج بعد تحويله.

٢. تطبيق نظام المستودع الصناعي وهو نظام فريد في كونه يسمح بإقامة منطقة حرة داخل المصنع تودع بها البضائع الأجنبية لمدة سنة قابلة للتجديد بما يسمح للمصنع بإعادة تصديرها أو إدخالها للسوق المحلي بعد سداد الرسوم الجمركية المستحقة. ويخضع المستودع الصناعي للرقابة الجمركية وتحمل الشركة النفقات الناجمة عن ذلك.

٣. إقامة الصناعة في المناطق الحرة بحيث يوجه إنتاجها نحو التصدير ويلاحظ عدم تدخل الجمارك في هذه المنطق بأي صورة فهي بذلك تختلف عن نظام المستودع الصناعي أو الإدخال المؤقت.

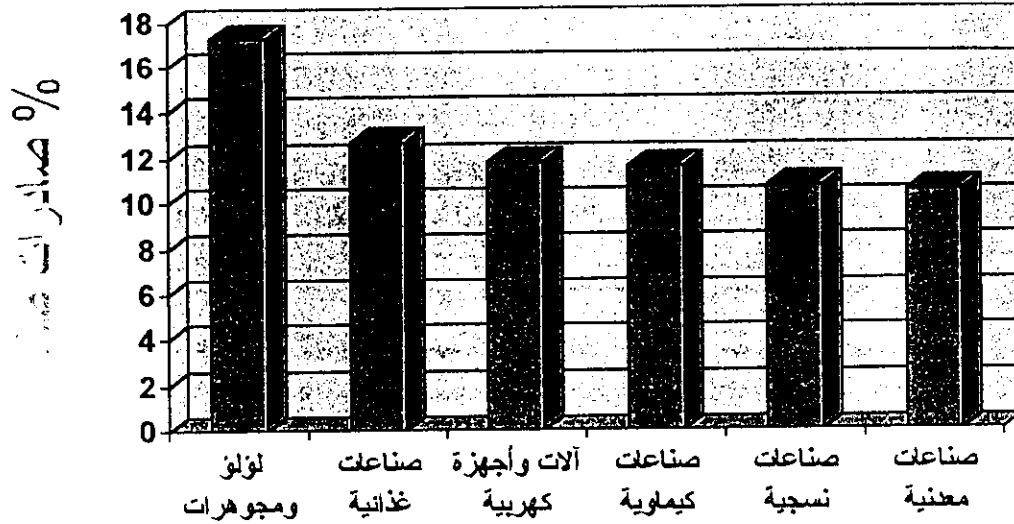
وعلى الرغم أن الدولة تعمل على تطبيق سياسة إنفتاح واسع على التبادل الدولي للسلع والاستثمارات ، فهي في ذات الوقت تعمل على حماية الصناعة الوطنية بعدد من التدابير :

- ❖ رسوم جمركية مرتفعة نسبياً (٢٠% - ٥٠%) على البضائع التي يوجد لها مثيل محلي مثل المنتجات الغذائية المعلبة والأثاث.
- ❖ منح المنتجات الوطنية مزايا تفضيلية في المناقصات العامة في حدود نسبة ١٥% مقارنة بالمنتجات الأجنبية.
- ❖ قانون منع الإغراق وذلك للحيلولة دون المنافسة غير المشروعة.

٢-٣ بيانات وإحصائيات التصدير

أهم الصادرات اللبنانية هي المواد الغذائية المصنعة والمواد النسيجية ومصنوعاتها والمعادن ومصنوعاتها والمنتجات الورقية والمنتجات الكيماوية والأدوات الكهربائية والحلى والمجوهرات.

ويوضح الجدول رقم (٣-٢) قيمة الصادرات البنانية خلال الأعوام ١٩٩٦ - ٢٠٠١ (حتى ٣١ أغسطس ٢٠٠١) مستخرجة من بيانات حركة التجارة الخارجية موزعة على أقسام التعريفية الجمركية (ملحق ١) وذلك بعد إستبعاد الصادرات غير الصناعية مثل الحيوانات الحية ومنتجات المملكة الحيوانية والمملكة النباتية، وتصنيف السلع طبقاً للترتيب الدولي للصناعات (ISIC).



أهم الصادرات الصناعية
(نسبة من إجمالي الصادرات الصناعية)

ويلاحظ من الجدول أن أعلا نسبة صادرات تحققت في الصناعات ذات الترتيب الدولي ٣٦٠٠ في منتجات اللؤلؤ والأحجار الكريمة وشبه الكريمة بالإضافة إلى الصناعات المتنوعة الأخرى حيث بلغت قيمة صادراتها خلال الأعوام ١٩٩٦ - ٢٠٠١ مبلغ ٦٢٧ مليون دولار بنسبة ١٧,٣% من إجمالي الصادرات خلال الفترة. وتمثل قيمة صادرات اللؤلؤ والأحجار بأنواعها مبلغ ٥٣٤ مليون دولار بنسبة ١٤,٧% من إجمالي الصادرات وهي أعلا نسبة للمنتجات الصناعية. وبذلك يكون ترتيب أهم الصناعات التصديرية كما يلي:

- صناعات اللؤلؤ والمجوهرات والمصنوعات المتنوعة (٣٦٠٠) ١٧,٣%
- منتجات الصناعات الغذائية (١٥٠٠) ١٢,٧%
- الآلات والأجهزة الكهربائية (٣١٠٠) ١١,٨%
- منتجات الصناعة الكيماوية (٢٤٠٠) ١١,٦%

- صناعات النسيج (١٧٠٠) %١٠,٧
- صناعات المعدنية (٢٧٠٠) %١٠,٥

كما يوضح الجدول (٣-٣) قيمة الصادرات الصناعية والقيمة الإجمالية للصادرات مقارنة بإجمالي الناتج المحلي للأعوام ١٩٩٦ إلى ١٩٩٩. ويلاحظ أن متوسط قيمة الصادرات السنوية لمنتجات الصناعة خلال الأعوام تبلغ ٦١٤ مليون دولار وهي تمثل نسبة حوالي ٩٠,٥% إجمالي الصادرات. كما أن صادرات المنتجات الصناعية تمثل نسبة حوالي ٤% من إجمالي الناتج المحلي.

وبمقارنة الصادرات الصناعية بقيمة الإنتاج الصناعي الذي قدر عام ١٩٩٨ بحوالي ٣,٩٥ مليار دولار، نجد أن الصادرات الصناعية تمثل حوالي ١٥,١% من الإنتاج الصناعي. وهذه النسب تقع في حدود الأرقام السائدة ببعض دول الجوار. حيث تمثل صادرات المنتجات الصناعية بجمهورية مصر العربية ٤,٥% من إجمالي الناتج المحلي، وتمثل حوالي ١٣% من إجمالي ناتج الصناعة والتعدين (١٠).

ويبين الجدول رقم (٣-٤) قيمة الصادرات الصناعية ذات شهادات المنشأ المسجلة لدى وزارة الصناعة خلال الأعوام ١٩٩٦ - ١٩٩٩ وتوزيعها على أهم الدول/مجموعات الدول المستوردة ونسبة كل منها. وهي مستخرجة من ملحق ٢ ويلاحظ من الجدول ان نصيب الدول العربية من الصادرات الصناعية ذات شهادة المنشأ يصل إلى حوالي ٥٠%، والدول الأوروبية حوالي ٣٣%.

وبمقارنة قيمة الصادرات الصناعية ذات شهادات المنشأ من الجدول رقم (٣-٤) بإجمالي الصادرات الصناعية بذات الفترة كما في جدول (٣-٣) نجد أنها تمثل نسبة حوالي ٤٤% في المتوسط.

٣-٣ الصناعات التصديرية الواعدة

من أهم العوامل التي تعمل على إنجاح الصناعات التصديرية هي تمتعها بمميزات تنافسية تساعدها على إقحام التجارة الخارجية والإحتفاظ بنصيب متزايد من الأسواق الأجنبية. وتبنى

الميزات التنافسية على أساس الأخذ بمزيج من الميزات النسبية التي تمثل عناصر القوة وتجنب عناصر الضعف في مقومات الصناعة.

ونجد في لبنان أن أهم ميزاته النسبية هي القوى البشرية المتعلمة التي تكاد تنعدم فيها نسبة الأمية وتتوافر لديها المهارة وخبرة العمل الخاص في الأسواق المفتوحة. وهذا يعنى الاتجاء نحو الصناعات ذات القيمة المضافة العالية والمهارة الكثيفة، وليست كثيفة العمالة ولا تتطلب قدرا كبيرا من الطاقة أو الموارد الطبيعية.

وقد أعدت المؤسسة العامة لتشجيع الإستثمار في لبنان (إيدال) دراسة عن الصناعات الواعدة التي تناسب ظروف ومقومات سوق العمل في لبنان (١١) وقد خلصت وهذه الدراسة بعدة توصيات بإتجاهات ومجالات الإستثمار الصناعي الناجح في لبنان تقضى بالإبتعاد بصفة عامة عن الإنتاج الكمي والتوجه نحو إنتاج السلع ذات الطبيعة الخاصة والتي تتطلب إعمال المهارة الفنية والذوق الشخصي كما موضح بالجدول (٣-٥).

كما تضمنت الدراسة تقسيم الصناعات الواعدة إلى ٥ فئات تتدرج من "صناعات مناسبة جدا للبنان" إلى "صناعات تناسب لبنان بالكاد". وتناولت دراسة كل فئة من الفئات الخمس بالتفصيل ببيان إسم الصناعة ورقمها المبني على الترتيب الدولي لتصنيف للصناعات (ISIC).

وتعتبر هذه الدراسة دليلا إرشاديا لإقامة صناعات تصديرية واعدة إلا أنها مازالت صناعات منفردة ويتطلب الأمر العمل على دراسة مجموعات الصناعات الواعدة وإقتراح عناقيد صناعية تكون بمثابة تجمعات خبرة تدعم الميزات التنافسية للصناعات المنفردة.

جدول ١-٣ مقارنة لأهم بنود الاتفاقيات الثنائية*

بنود	١	٢	٣	٤	٥	٦	٧
بلاد	توثيق العلاقات الاقتصادية	معاملة مميزة	تسهيل إقامة المعارض	تخفيضات خاصة للتعريفية الجمركية	خام مشتركة	دفع في العملات القابلة للتحويل	إنشاء منطقة حرة
أرمينيا	✓	✓				✓	
أستراليا	✓	✓	✓	✓	✓	✓	
أذربيجان	✓	✓		إعفاء ✓	✓		
البحرين	✓			✓		✓	✓
بلغاريا	✓		✓	✓		✓	
الكاميرون		✓		✓			
التشيلي	✓	✓		✓		✓	
الصين	✓	✓	✓	✓			
كوبا	✓	✓	✓		✓	✓	
الجمهورية التشيكية	✓	✓	✓		✓	✓	حائز (محددة) ✓
مصر				✓			✓
اليونان	✓		✓		✓		
إندونيسيا	✓				✓		
إيران	✓			✓	✓		
العراق	✓	✓	✓	إعفاء ✓	✓	✓	✓
الكويت	✓			✓	✓		
ماليزيا	✓		✓	✓	✓	✓	
المغرب	✓				✓		
نيجيريا	✓	✓		✓		✓	
الباكستان	✓	✓			✓	✓	
بولندا	✓	✓		✓			
رومانيا	✓		✓		✓	✓	✓
روسيا	✓	✓	✓	✓		✓	✓

المملكة العربية السعودية	✓			✓	✓		
السنغال	✓				✓		
السودان	✓	✓	✓	✓		✓	
سوريا	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
تايلنديا	✓	✓	✓	✓	✓	✓	
تونس	✓	✓	✓		✓	✓	
تركيا	✓		✓	✓	✓	✓	
أوكرانيا	✓	✓	✓	✓	✓	✓	

* بيانات وزارة الإقتصاد والتجارة www.economy.gov.lb

جدول (٢-٢) صادرات المنتجات الصناعية

مليون دولار أمريكي

من عام ١٩٩٦ حتى ٢٠٠١

رقم التصنيف*	المنتجات الصناعية	١٩٩٦	١٩٩٧	١٩٩٨	١٩٩٩	٢٠٠٠	٢٠٠١	النسبة المئوية	إجمالي الفترة
١٥	منتجات صناعة الأغذية والمشروبات	٧٨	٧٢	٧٧	٨١	٨٢	٧١	٤٦١	١٢٧
١٧	مواد نسجية ومصنوعاتها	٩٢	٧٨	٧٢	٥٥	٤٢	٤٩	٣٨٨	١٠٧
١٩	أحذية وجلود وغطاء الرأس	٢٧	٢٧	٢٦	١٩	٢١	١٥	١٣٥	٣٧
٢٠	خشب ومصنوعاته	٢	١	٣	٤	٤	٥	١٩	١٠٥
٢١	ورق ومصنوعاته	٤٧	٥٠	٥١	٥٤	٥٣	٤٠	٢٩٥	٨١
٢٤	منتجات الصناعة الكيماوية	٣٥	٧٠	٨٧	٨٥	٨٨	٥٨	٤٢٣	١١٦
٢٥	راتنجيات ولدائن صناعية	٢٨	١٧	١٦	١٨	١٨	١٥	١١٢	٣١
٢٦	مصنوعات من حجر، جبس، أسمنت، مواد بناء	٢٣	١٩	٢٢	١٥	١٩	١٧	١١٥	٣٢
٢٧	معادن عادية ومصنوعاتها	٦٧	٦٨	٦٨	٧١	٦٣	١٧	٣٨٢	١٠٥
٧٨	منتجات معدنية ومصنوعاتها	٧	٥	٦	١٤	٢٣	٢٤	٨٩	٢٥
٢١	آلات وأجهزة كهربائية	٧٨	٦٧	٦٣	٧٣	٧٥	٧٤	٤٣٠	١١٨
٢٣	أدوات وأجهزة للبصريات	٢٠	٥	٥	٥	٤	٤	٤٣	١٢
٢٥	معدات النقل	٥٢	٢٦	١٧	٩	١٣	٧	١٢٤	٣٤
٢٦	الزوارق وأحجار كريمة وشبه كريمة ومصنوعات متنوعة	٩٨	٧٩	٨٤	١١٠	١٤٧	١٠٩	٦٢٧	١٧٣
	إجمالي صادرات المنتجات الصناعية	٦٥٤	٥٨٤	٥٩٧	٦٢١	٦١٢	٥٢٥	٣٦٤٣	١٠٠
	إجمالي الصادرات**	٧٢٤	٦١٢	٦١١	٦٧٧	٧١٤	٥٥٧		

* طبقاً للتصنيف الدولي للمصنوعات (ISIC).

** تشمل على الحيوانات الحية ومنتجات المملكة الحيوانية والمملكة النباتية.

جدول ٣-٣ قيمة الصادرات الصناعية وإجمالي قيمة الصادرات مقارنة بالنتائج المحلي للأعوام ١٩٩٦ - ١٩٩٩

متوسط الأعوام	١٩٩٩	١٩٩٨	١٩٩٧	١٩٩٦	مليون دولار
٦١٤	٦٢١	٥٩٧	٥٨٤	٦٥٤	الصادرات الصناعية
٢٧٧	٦٧٧	٦٦١	٦٤٢	٧٣٤	إجمالي الصادرات
	١٦,٤٦٢	١٦,١٦٧	١٤,٨٦٧	١٢,٩٩٦	النتائج المحلي
%٤,١٦	%٣,٧٧	%٣,٦٩	%٣,٩٣	%٥,٠٣	نسبة الصادرات الصناعية للنتائج المحلي

جدول ٣-٤ توزيع نسبة الصادرات الصناعية* على دول العالم

١٩٩٩-١٩٩٦

السنة				مجموعات الدول
١٩٩٩	١٩٩٨	١٩٩٧	١٩٩٦	
<u>أ) الدول العربية:</u>				
				المملكة العربية السعودية
%١٨,٥٢	%٢٠,٣	%٢٣,٠٧	%٢٩,٦٥	سوريا
%٧,٩٣	%١٠,٣٦	%١٠,٦٣	%١١,٤	باقي الدول العربية
%١٦,٣٢	%١٤,٧٤	%١٤,٥٨	%١٢,٩٥	إجمالي الدول العربية
%٤٢,٧٧	%٤٥,٤	%٤٨,٢٨	%٥٤	
<u>ب) الدول الأوروبية:</u>				
				فرنسا
%١٢,٤٢	%١١,٦١	%١٠,٦٦	%١٢,٨١	المملكة المتحدة
%٣,٢٤	%٥,٧٨	%٥,٥٩	%٤,٢٨	إيطاليا
%٣,٤٦	%٣,٣٨	%٤,٦٦	%٤,٦٣	باقي الدول الأوروبية
%١٦,٩١	%١٠,٥	%٨,٨	%٩,٠٢	إجمالي الدول الأوروبية
%٣٦,٠٣	%٣١,٢٧	%٢٩,٧١	%٣٠,٧٤	
%٨,٢	%٨,٤٧	%٧,٩٥	%٤,٥١	الولايات المتحدة الأمريكية
%١٣,٠	%٢٤,٨٦	%١٤,٠٦	%١٠,٧٥	بقية دول العالم
%١٠٠	%١٠٠	%١٠٠	%١٠٠	النسبة الإجمالية
٢٧٣,٦١٢	٢٦٦,٢٠٩	٢٦٢,٧٥٢	٢٨٠,٩٧٦	قيمة الصادرات (مليون دولار أمريكي)**

* على أساس شهادات المنشأ المسجلة لدى وزارة الصناعة (ملحق ٢)

** ١ دولار أمريكي = ١٥٠٠ ليرة لبنانية

جدول ٣-٥ الصناعات الواعدة في لبنان*

صناعات واعدة	صناعات غير مناسبة
<ul style="list-style-type: none"> ▪ الأغذية اللبنانية الخاصة ▪ المشروبات الخفيفة والعرق والنيبذ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ الإنتاج الكمي للأغذية
<ul style="list-style-type: none"> ▪ ملابس الماركات العالمية والجرفاتات ▪ الإكسسوارات الجلدية 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ الغزل والنسيج والصباغة ▪ الإنتاج الكمي للملابس
<ul style="list-style-type: none"> ▪ الأثاث المتميز ▪ مواد التغليف عالية الجودة ▪ طباعة ونشر المواد المميزة 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ إنتاج أثاث كمي (للسوق المحلي فقط) ▪ معالجة وإنتاج الورق والكرتون ▪ الطباعة الكمية
<ul style="list-style-type: none"> ▪ أمجوهرات ▪ الأدوات الفضية ▪ أجزاء ماكينات وقطع غيار مختارة 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ أسباكة وصهر المعادن ▪ معدات السيارات ▪ بناء السفن
<ul style="list-style-type: none"> ▪ منتجات البناء المصنعة ▪ الأدوية ▪ انصابون ومنتجات الروائح والعناية الشخصية ▪ المنتجات الزجاجية عالية الجودة والديكورات من السيراميك 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ الكيماويات الأساسية ونصف المصنعة ▪ منتجات الكاوتش ▪ منتجات كمية من الزجاج والبلاستيك
<ul style="list-style-type: none"> ▪ البرمجيات 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ منتجات كمية من الأجهزة الكهربائية والإلكترونية

* عن المؤسسة العامة لتشجيع الاستثمار في لبنان

الفصل الرابع

واقع المناطق الصناعية القائمة والمشاكل والمعوقات التي تعاني منها

في هذا الفصل يتم تشخيص واقع المناطق الصناعية في الجمهورية اللبنانية وإلقاء الضوء على أهم المشكلات التي تعاني منها وذلك إستناداً إلى المعلومات التي تم تجميعها من خلال:

- مقابلات مع المسؤولين بالجهات الحكومية والصناعيين ورؤساء وأعضاء مجتس إدارة التجمعات الصناعية وإستطلاع آرائهم فيما هو متاح من إمكانات ومرافق وإستيفاء بيانات عن خصائص المناطق والصناعات القائمة بها .
- مقابلات مع المستثمرين من القانمين بتنفيذ مشروعات مناطق صناعية أو من هم في سبيلهم إلى ذلك.
- تجميع القوانين والقرارات والمراسيم الخاصة بتنظيم وتصنيف المناطق الصناعية.
- الزيارات الميدانية والمعينة على أرض الواقع لعدد من المناطق بمحافظات جبل لبنان (الشويفات - البوشارية - المتن الجنوبي) ومحافظه جنوب لبنان (الغازية - البابلية) والبقاع (مكسة).

ويتم تشخيص واقع المناطق الصناعية من خلال ثلاث محاور رئيسية:

- الإطار التشريعي والإداري
- البنية التحتية
- الهيكل الصناعي

١-٤ تشخيص الإطار التشريعي والإداري للمناطق الصناعية

١-١-٤ التشريعات المتصلة بإقامة وتنظيم المناطق الصناعية

يوجد عدد من التشريعات التي صدرت خلال العقود السابقة والتي تتصل بصورة أو أخرى صراحة أو ضمناً بالمناطق الصناعية. سواء بالتشجيع على إقامة الصناعات بها أو التحفيز على انتقال الصناعة إلى مناطق بعينها ترغّب الحكومة في تميمتها، أو تنظيم وتصنيف المناطق الصناعية وتحديد فئات الصناعات التي تقام فيها. إلا أنه من الجدير بالذكر أن أي من هذه التشريعات لم يعنى بصناعة بذاتها.

يتضمن الجدول (١-٤) تجميع وتصنيف للتشريعات التي تتضمن سياسات خاصة بالمناطق الصناعية. ونجد أن التشريعات مسلسل ٢،١ بالجدول تتناول الكيانات الإدارية المختصة بالإشراف على إقامة المناطق الصناعية. وهذه تتمثل في هيئة إنشاء وإدارة مراكز التجمع الصناعي، و"دائرة المدن والمناطق الصناعية" وكلاهما تتبع وزارة الصناعة. إلا أن هذه التنظيمات لم يتم إصدار المراسيم التي تنظم أعمالها كما لم يتم تدعيمها بالكوادر الفاعلة التي تمكنها من ممارسة إختصاصاتها.

والتشريعات مسلسل ٥،٤،٣ تختص بإقرار الحوافز التشجيعية لإقامة الصناعات بتمناطق التي تحددها الدولة وترغب في تميمتها. وتتمثل هذه الحوافز في صورة إعفاءات من ضريبة الدخل لمدد تتراوح بين ست إلى عشر سنوات حسب الحالات والشروط المذكورة.

ويتناول المسلسل رقم ٦ التصميمات والشروط الإنشائية التوجيهية الملزمة لإقامة المناطق الصناعية، بينما يتناول التشريع رقم ٧ نظام تصنيف قطاعات الصناعة وفئاتها وفروعها بما يسهل من تحديد فئات الصناعات التي يسمح بإقامتها بالمنطقة الصناعية.

٢-١-٤ حصر المناطق الصناعية

إهتمت الدراسة بالتعرف على بيان المناطق الصناعية القائمة والتي في طور الإنشاء وتحديد أعدادها وتوزيعها على محافظات الجمهورية وقد تم الحصول على عدد من المطبوعات تتضمن بعض من هذه البيانات من ثلاث مصادر مختلفة وهي:

- مصلحة الشؤون التقنية والخدمات الصناعية بوزارة الصناعة
- المديرية العامة للتنظيم المدني بوزارة الأشغال العامة
- المؤسسة العامة لتشجيع الإستثمارات في لبنان (إيدال) - رئاسة مجلس الوزراء.

وقد تناولت كل من هذه المطبوعات بعض البيانات الواصفة للمنطقة الصناعية كما هو موضح بالجدول رقم (٤-٢).

ونظرا لعدم تكامل البيانات في المطبوعات المذكورة علاوة على أن تاريخ إصدار هذه المطبوعات غير محدد (فيما عدا بيانات مؤسسة إيدال الصادرة عام ١٩٩٦) فإنه يصعب إعداد جدول واحد يتضمن جميع البيانات الخاصة بالمناطق الصناعية بما يتيح متابعة وتحديث هذه البيانات.

إلا أنه يمكن إستخلاص المؤشرات التالية من البيانات المتاحة:

- يوجد حوالي ٩٥ منطقة صناعية موزعة جغرافيا بأعداد شبه متوازنة في أربعة محافظات (جبل بيروت - الشمال - الجنوب - البقاع) ويوجد منطقة واحدة في محافظة النبطية.
- يتيح التوزيع الجغرافي لهذه المناطق فرص التنمية المتوازنة بصفة عامة.
- يوجد مساحات كثيرة متاحة للاستخدام بأغلب هذه المناطق تصل نسبتها إلى أكثر من ٥٠% من مساحات هذه المناطق.
- يوجد حوالي ٤٢ منطقة من المناطق التي صُنر لها مراسيم وتم إنشاؤها خلال عقد الستينات وقد نمت هذه المناطق خلال فترة السبعينات والثمانينات بصورة عشوائية نظرا لغياب التخطيط وبسبب ظروف الحرب وما صاحبها من هجرة داخلية غير منظمة وغياب السلطة المركزية.

٤-١-٣ التنظيمات الأهلية المعنية بالمناطق الصناعية

أهم هذه التنظيمات هي "جمعية الصناعيين اللبنانيين" والتي تأسست عام ١٩٤٣ وتضم في عضويتها الصناعيين في مختلف المناطق بالجمهورية وهي تمثل الصناعيين وتتحدث باسمهم مع مختلف الأجهزة والتنظيمات في المناسبات والمحافل المحلية والدولية.

فعلى المستوى القومي تشارك الجمعية في العديد من الكيانات التشريعية والتخطيطية مثل معهد المعايير والمواصفات القياسية وصندوق التأمينات الإجتماعية وكذلك اللجان الإستشارية والتفاوضية على سبيل المثال اللجنة الإقتصادية الإستشارية لرئيس الوزراء واللجنة الرسمية للإتفاقات التجارية.

كما أنشأت حديثاً مركزاً لمعلومات التجارة للتعريف والترويج للمنتجات الصناعية اللبنانية والعمل على تنمية الصادرات.

علاوة على ذلك توجد جمعيات محلية لتجمعات الصناعيين بكل منطقة / عدة مناطق صناعية ويتشكل لكل جمعية مجلس إدارة ورئيس وجميعهم أعضاء في الجمعية الأدبية الصناعية اللبنانية.

وقد لعبت هذه الجمعيات الأهلية دوراً هاماً في الحفاظ على الصناعة اللبنانية خلال فترات الحرب في السبعينات والثمانينات حيث تكاتفت في رعاية مصالح الأعضاء وحل مشكلاتهم في ظل تدهور السلطات الإدارية الرسمية خلال تلك الفترة العصيبة من تاريخ الصناعة في لبنان.

٤-٢ تشخيص البنية التحتية

٤-٢-١ الطرق والاتصالات

ما زالت منطقة بيروت الكبرى - رغم الإرتفاع الكبير في أسعار الأراضي - تعتبر منطقة استقطاب للصناعة لأسباب كثيرة من ضمنها توافر البنية التحتية والخدمات بصفة عامة، إلا أن عناصر الجذب إلى المناطق بالمحافظات الأخرى أصبحت في تزايد مستمر بسبب ما تقوم بتنفيذه الحكومة في إطار برنامج الإعمار من تحديث لشبكات الطرق وغيرها من المرافق.

ففي الشمال ترتبط مدينة طرابلس بمنطقة بيروت بطريق أوتوستراد ساحلي سريع يمر بميناء طرابلس الذي يجري توسيعه وضم منطقة حرة فضلا عن سهولة الوصول إلى مجمل الخدمات الأخرى كالأجهزة الحكومية والبنوك ودور العلم. كما يمتد طريق الأوتوستراد جنوبا إلى صيدا وصور مما يحقق سهولة وسرعة الإتصال بين المناطق الصناعية على طول الشريط الساحلي وخصوصا بعد إتمام تنفيذ الأوتوستراد الدائري حول مدينة بيروت.

ويجري حاليا إعادة تأهيل شبكات الطرق بضواحي بيروت والطرق الرئيسية والثانوية بالمحافظات مما يوفر للمناطق الصناعية بالمحافظات سهولة الانتقال فيما بينها والربط مع الطرق المؤدية إلى دول الجوار من جانب ومع المطار والمرافئ من جانب آخر.

وبالنسبة للإتصالات فقد تم العمل على رفع كفاءة تجهيزات الإرسال والتحويل ويجري إعداد دراسة للتطوير المؤسسي وإعادة هيكلة قطاع الإتصالات بغية فصل أعمال التشغيل والصيانة عن أعمال المراقبة والتحكم.

٤-٢-٢ الكهرباء

تضمنت مشروعات الإعمار إعادة تأهيل البنى التحتية للمحطات الحرارية والمائية لتوليد الكهرباء وتجديد شبكات النقل والتوزيع. بحيث أمكن استعادة قدرة إنتاج ما قبل الحرب التي تبلغ ١٢٥٠ ميجاوات وذلك في نهاية عام ١٩٩٦.

وبغية مواجهة إزدياد الطلب على الطاقة الكهربائية والمقدر أن يصل إلى حدود ١٨٠٠ ميجاوات فقد تم إعداد خطة يجري تنفيذها حاليا لزيادة طاقة الإنتاج وتوسعة شبكات النقل والتوزيع.

وعلى الرغم من ذلك فتوجد شكاوى من تكرار انقطاع التيار الكهربى لفترات مختلفة وليست بقصيرة مما يعرقل عمليات الإنتاج ويلقى على كاهل الصناعيين بأعباء إضافية نتيجة الإحتفاظ بمولدات كهربية إحتياطية لتشغيلها حال انقطاع الكهرباء.

٤-٢-٣ الصرف الصحي والصرف الصناعي ومعالجة المواد الصلبة

تم تنفيذ عدد من المشروعات لتأهيل شبكات الصرف الصحي وإنشاء محطات لمعالجة المياه المبتذنة كما يجري تنفيذ مشروعات أخرى مثل مشروع خط تجميع مياه الصرف الرئيسي لساحل بيروت. ويهدف المشروع إلى حماية الشاطئ الممتد بين قضائي المتن وعالية بتجميع المياه في خطوط مجار من المناطق الشمالية لبيروت ونقلها إلى الدورة حيث يتم إنشاء محطة معالجة، كذلك نقل المياه المجمعة من المناطق الجنوبية لبيروت إلى محطة المعالجة الأولية في العذير والتي بدأت التشغيل عام ١٩٩٧.

هناك مشروعات أخرى يجري التخطيط لها إلا أنه يمكن القول أن معظم المناطق الصناعية مازالت في حاجة إلى مد شبكات الصرف الصحي وربطها بمحطات معالجة لضمان تصريف الناتج طبقاً للمواصفات البيئية السليمة.

وتلتزم بعض انصناعات التي تعتبر ملوثة للبيئة المصنفة فئة أولى وثانية (مثل دباغة الجلود) بإجراء معالجات للمخلفات الصناعية طبقاً للمعايير البيئية بحيث يتم صرفها في المصارف المائية دون إحداث تلوث.

وبالنسبة لمعالجة المخلفات من المواد الصلبة فهناك عقود تشغيل لجمع القمامة في منطقة بيروت والمدن الرئيسية الأخرى وقد تم تحديد ١٠ مناطق لإنشاء مطامر صحية خارج نطاق بيروت الكبرى إلا أنه لم يتم تنفيذ سوى مطمر واحد ويجري تنفيذ الباقي تباعاً. وقد تكورت شكوى الصناعيين خلال الزيارات الميدانية من عدم انتظام عملية جمع القمامة من المناطق الصناعية.

٤-٢-٤ التنظيم المدني

كثير من المناطق الصناعية القائمة يرجع تاريخ إنشائها إلى سنوات ما قبل الحرب، وقد نمت هذه المناطق فيما بعد بصورة عشوائية بسبب ظروف الحرب وما صاحبها من تدهور السلطة المحلية والهجرة الداخلية غير المنظمة. وقد أدى ذلك إلى تداخل المناطق السكنية في المنطق الصناعية علاوة على تدنى النواحي الجمالية والبيئية في التوسعات العمرانية.

وقد تم إعداد إجراءات جديدة في مجال التنظيم المدني والهندسة الجمالية حيث قامت المديرية العامة للتنظيم المدني التابعة لوزارة الأشغال بإعداد تصميم توجيهي للمناطق الصناعية يهدف إلى إنشاء مناطق صناعية جديدة متميزة كاملة البنى التحتية وتجميل صورة المناطق القائمة وذلك من خلال تشجير مشارفها وتأمين اندماجها بصورة متناعمة مع المباني والمناسظر الطبيعية المحيطة بها. ويتم الإلتزام بالتصميم التوجيهي في إصدار المراسيم الخاصة بالنظم التفصيلية للمناطق الصناعية الجديدة أو التي يتم إعادة دراستها.

ويتناول التصميم التوجيهي للمناطق الصناعية العناصر التالية:

- ❖ الصناعات المسموح بها في التقسيمات المختلفة بالمنطقة
- ❖ شروط الوصل مع شبكات البنية التحتية الخاصة بالمياه النقية والصرف الصحي والصرف الصناعي ، والتعامل مع النفايات انصناعية والنفايات الأخرى.
- ❖ التراخيص الواجبة عن الطرق والأماكن العامة وقواعد إنشاء الأرصفة ومواقف السيارات والتشجير.
- ❖ المظهر الخارجي من حيث الواجهات والأسقف والسطوح والإضافات والتوسعات والإنشاءات الملحقة وكيفية الإعلان عن اسم ورمز المؤسسة.
- ❖ المساحات الحرة وتشمل المداخل والطرق ومواقف السيارات والمساحات المزروعة والسياح.
- ❖ تأمين الحماية ضد التلوث بجميع أنواعه.

الجمهورية اللبنانية

مكتب وزير الدولة لشؤون التنمية الإدارية
مركز مشاريع ودراسات القطاع العام

٣-٤ تشخيص الهيكل الصناعي

(العناقد الصناعية)

Industrial Clusters

يعنى الهيكل الصناعي بدراسة المكونات من الوحدات الإنتاجية والأنشطة المالية والخدمية ومجمل الأنشطة التقنية التي تدعم النشاط الصناعي وتوفر البيئة المحفزة للنمو والتطور.

ويعتبر نموذج العناقد الصناعية من الإستراتيجيات الفاعلة في تطوير وتنمية المناطق الصناعية التي توفر الهيكل العام المشجع على التنمية الذاتية المستدامة . ويعتمد هذا النموذج ليس فقط على إلقاء الضوء على الميزات النسبية والميزات التنافسية لمنطقة صناعية ما

وإنما يتعدى ذلك إلى تحليل العلاقات البنينة التي تربط بين الصناعات المكونة للعنقود فيما بينها من ناحية ، وبينها وبين الأعمدة الاقتصادية للمنطقة من ناحية أخرى.

وقد إهتم القائمين بالدراسة باستكشاف مدى توافر البيانات والمؤشرات التي تساعد في تحليل التركيبة الصناعية للمناطق القائمة. وهي بيانات خاصة بكل منطقة تتضمن حجم وأعداد الصناعات مصنفة طبقاً لنظام الترتيب الصناعي المتبع ، العمالة وانواعها ومستوياتها المهنية حجم وقيمة السلع والخدمات التي يتم تبادلها داخل المنطقة وفيما بينها وبين المناطق الأخرى. وقد تم إعداد إستبيان لهذا الغرض يتضمن البيانات التالية على أمل إمكانية إستيفانها من سجلات المناطق الصناعية لكل منطقة:

- نوع الصناعة (طبقاً للأرقام الكودية لتصنيف المؤسسات المكونة من : أرقام)
- عدد الوحدات الصناعية في نفس التصنيف بالمنطقة.
- عدد العاملين بهذه الصناعة بالمنطقة
- أهم المهن والتخصصات التي تقوم عليها هذه الصناعة.
- عدد العاملين بهذه الصناعة بجميع أنحاء الجمهورية
- كمية الإنتاج السنوي بالمنطقة لهذه الصناعة
- أنواع الخامات ومستلزمات الإنتاج اللازمة لهذه الصناعة ونسبة ما يتم تدبيره من داخل المنطقة.
- أنواع الخدمات التي تلزم هذه الصناعة ونسبة ما يتم تدبيره من داخل المنطقة
- أنواع العملاء لهذه الصناعة ونسبة تواجدهم داخل أو خارج المنطقة.

وقد وجد أن هذه البيانات غير متاحة في أي من السجلات الخاصة بالجهات الحكومية أو تجمعات الصناعيين كما أن تجميعها مباشرة من المناطق الصناعية سوف يحتاج إلى جهد كبير في لقاءات ميدانية تتطلب فترة زمنية تفوق الفترة المخصصة للدراسة الحالية.

وعلى الرغم من ذلك فقد تم توزيع هذا الإستبيان على عدد من الصناعيين وقد كانت الإستجابة جيدة ويمكن الإستفادة من الردود الواردة في تطوير مكونات الإستبيان لدراسات مستقبلية تكون أكثر تفصيلاً.

وبصفة عامة يمكن رصد الملاحظات التالية عن التركيبة الصناعية من خلال الزيارات الميدانية للمناطق الصناعية المختلفة:

- تباين أنواع الصناعات في المنطقة الواحدة بما قد يصل إلى حد التناثر في بعض الأحيان (صناعة دباغة الجلود تلاصق صناعة مواد غذائية).
- يوجد تداخل بين مفهوم الصناعة والحرفيات الإنتاجية والحرفيات الخدمية في المنطق الصناعية (يتم إنشاء ورش إصلاح سيارات وسمكرة بجوارها صناعات منتجات خشبية وأثاث).
- لا توجد بيانات تفصيلية عن الأنشطة الصناعية لكل منطقة.
- حيث أن معظم المناطق القائمة قد نمت خلال العقود السابقة بصورة عشوائية فمن الطبيعي توقع غياب التخطيط للتكامل الصناعي بصفة عامة ولإستراتيجية العناقيد الصناعية بصفة خاصة.
- كما أنه لا توجد خطط واضحة لإقامة مراكز للتدريب وتنمية الكوادر الصناعية ومراكز لنشر التكنولوجيا وتقديم الدعم الفني وخدمات المعرفة التقنيّة للمناطق الصناعية.

جدول ٤-١ التشريعات التي تتضمن سياسات خاصة بالمناطق الصناعية

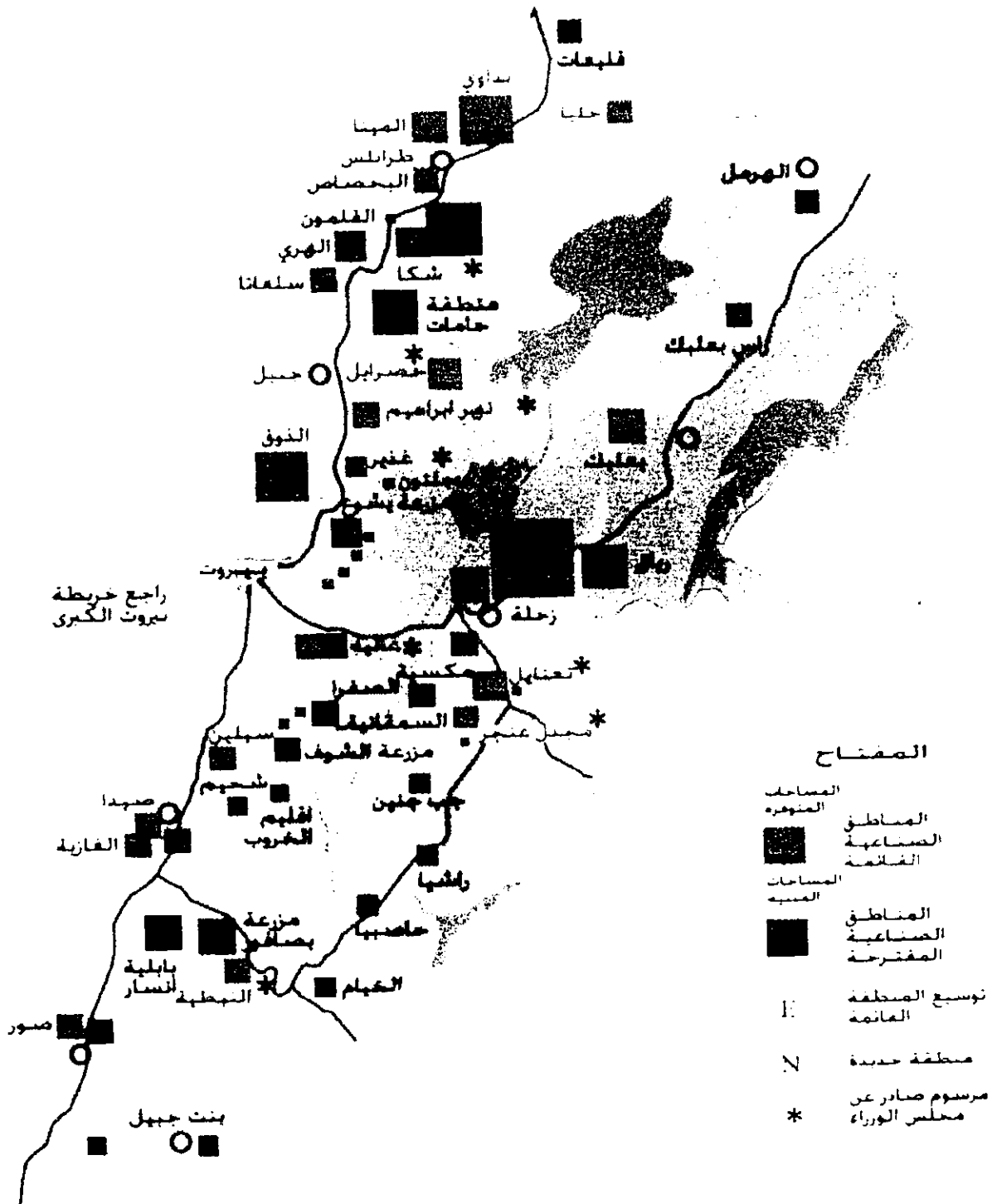
م	التشريع وتاريخ صدوره	بيان ما يخص المناطق الصناعية
١	قانون ١٦٦ سنة ١٩٧٩	بشأن هيئة إنشاء وإدارة مراكز التجمع الصناعي
٢	قانون ٦٤٢ سنة ١٩٩٧ بشأن إحداث وزارة الصناعة. والمرسوم ٣١٧٣ لسنة ١٩٩٨ بشأن تنظيم وزارة الصناعة وتحديد ملاكها.	- تتضمن إختصاصات الوزارة اقتراح إنشاء المدن والمناطق الصناعية وإبداء الرأي في جميع المشاريع والتصاميم العائدة لها وتصنيف المناطق والمؤسسات الصناعية وذلك من خلال دائرة المدن والمناطق الصناعية" التي تتبع "مصلحة التراخيص الصناعية" إحدى مصالح الإدارة المركزية بالوزارة. كما تقوم الدائرة بالإشراف والرقابة على الهيئات التي تتولى إدارة المناطق الصناعية وتأمين الخدمات فيها - تم ضم هيئة إنشاء وإدارة مراكز التجمع الصناعي إلى الوزارة
٣	مرسوم اشتراعى ١٤٤ سنة ١٩٥٩ (قانون ضريبة الدخل)	فقرة ثانية مادة ٥ مكرر بإعفاء المؤسسات الصناعية الجديدة من ضريبة الدخل لمدة عشر سنوات في حالة إنشاء المصنع في إحدى المناطق التي ترغب الحكومة في تميمتها والتي تحدد بمرسوم من مجلس الوزراء.
٤	المرسوم الإشتراعى رقم ١٢٧ سنة ١٩٨٣	حوافز لإنعاش الريف ونشر الصناعات في كافة المناطق. قضى بالإعفاء من ضريبة الدخل لمدة ٦ سنوات كل أول مصنع يقام في كل قرية وكذلك المصانع القائمة في المناطق الصناعية والساحلية إذا إنتقلت إلى منطقة ريفية تحدد بمرسوم من مجلس الوزراء.
٥	مرسوم ٣٣٦٠ سنة ٢٠٠٠ بإحالة مشروع قانون إلى مجلس النواب بمنح إعفاءات ضريبية للإنماء الصناعي في المناطق المحررة.	إعفاء من ضريبة الدخل لمدة ٦ سنوات للمؤسسات التي تنشأ خلال مدة ٣ سنوات اعتباراً من تاريخ نفاذ القانون في المناطق المحررة والمتضررة من الإحتلال الإسرائيلي. وتمنح المؤسسات القائمة التي تقدم على توظيف إستثمارات جديدة خلال مدة الثلاث سنوات المذكورة دمة ضريبية بنسبة ٦٠% من هذه الإستثمارات تستعمل في تسديد الضريبة التي تستحق على دخل المؤسسة في السنوات الست التالية لتوظيف الإستثمارات الجديدة.
٦	مراسيم تصديق التصميم التوجيهي والنظام التفصيلي العام التي تصدر لكل منطقة صناعية	يحدد المرسوم أنواع الإستثمارات المسموح بها وتوزيعها في المنطقة على خريطة مساحية. كما يحدد شروط الوصل بشبكات البنى التحتية حال توافرها وكذلك التراجعات عن الطرق والأماك العمة والمظهر الخارجي والمساحات الحرة المخصصة للمزروعات ومواقف السيارات وشروط تأمين حماية البيئة من التلوث بأنواعه المختلفة.

٧	مرسوم رقم ٥٢٤٣ بتصنيف المؤسسات الصناعية	تعديل الجدول الملحق بالمرسوم رقم ٤٩١٧ سنة ١٩٩٤ بخصوص قطاعات الصناعة وفئاتها وفروعها وإستبدال بجدول مبني على الترتيب الدولي لتصنيف الصناعات (ISIC).
---	---	--

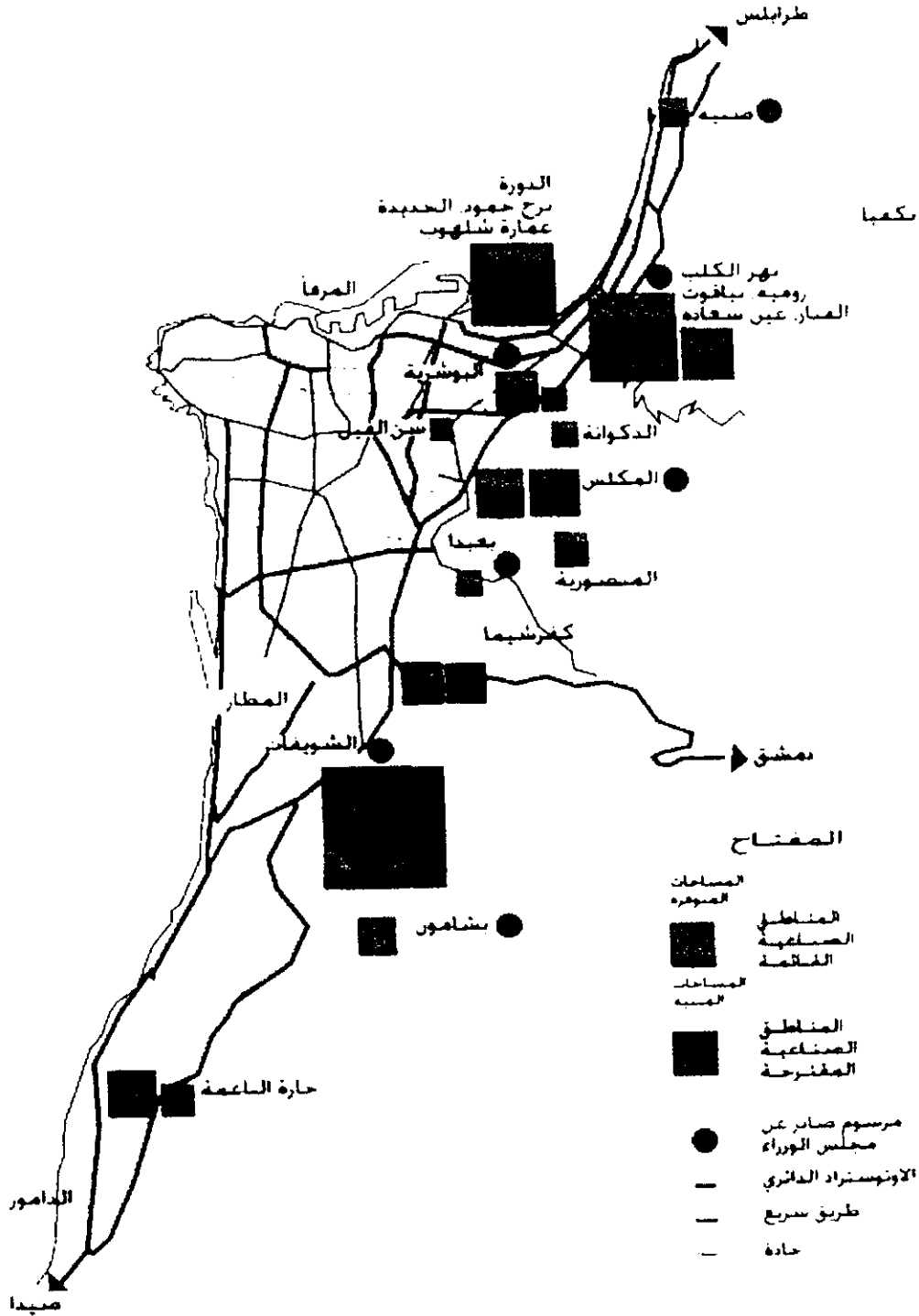
جدول ٤-٢ البيانات المتاحة عن أعداد وتوزيع المناطق الصناعية بالجمهورية اللبنانية

مصدر البيان	البيانات المتاحة
مطبوعات من مصلحة الشؤون التقنية والخدمات الصناعية. بوزارة الصناعة. (غير محدد تاريخها)	يوفر بيانات عن حوالي ٨٥ منطقة كما يلي: - أسماء عدد (٤٢) منطقة صناعية ورقم وتاريخ المرسوم الصادر لكل منطقة خلال الفترة من عام ١٩٦٢ إلى ١٩٩٤ ويحدد المرسوم فئات الصناعات المسموح بإقامتها بكل منطقة. - أسماء عدد (٦٣) منطقة تم دراستها ضمن خطة شاملة للمناطق الصناعية إعتباراً من عام ١٩٩٦ منها ٢٠ منطقة ضمن العدد المذكور أعلاه. وقد صدر مرسوم تصديق التصميم التوجيهي لحوالي عدد (١٩) منطقة كما صدرت موافقة مجلس الوزراء لعدد (١٠) مناطق والباقي قيد الدراسة أو في مرحلة إستصدار المراسيم
مطبوعات المديرية العامة للتنظيم المدني بوزارة الأشغال العامة. (غير محدد تاريخها)	بيان بأسماء حوالي ٩٧ منطقة وبيان القضاء / المحافظة التي تقع فيها. منها حوالي ٥١ منطقة صدر لها مرسوم وعدد (٢) منطقة تم إلغاؤها والباقي قيد الدراسة.
"المناطق الصناعية في لبنان"، ١٩٩٦. المؤسسة العامة لتشجيع الإستثمار في لبنان - رئاسة مجلس الوزراء	خرائط توضيحية لمواقع المناطق الصناعية تتضمن بيانات عن الموقع والمساحة (المساحة المبنية/ المساحة المتوفرة)، توسعات المناطق القائمة والمناطق الجديدة المقترحة. كما توضح توزيعات فئات الصناعات المسموح بإقامتها على الخريطة المساحية للمنطقة.

مواقع المناطق الصناعية في لبنان

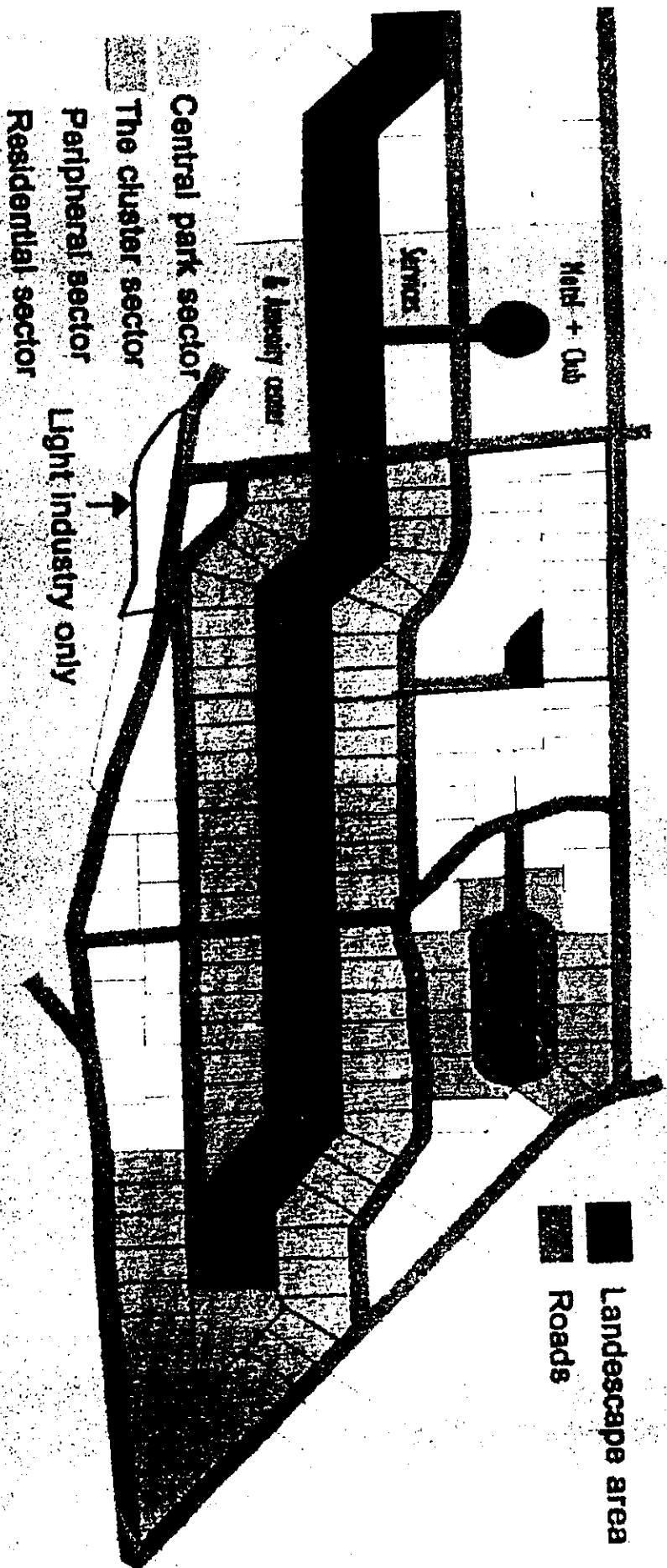


مواقع المناطق الصناعية في بيروت الكبرى





Different sectors to offer the best conditions for each type of industrial firm



الفصل الخامس

النتائج والتوصيات

تناولت الدراسة السابقة المؤشرات العامة للقطاع الصناعي في لبنان وتناولت المناطق الصناعية بالتحليل والتشخيص من خلال محاور التشريعات والتنظيمات الإدارية ، البنى التحتية وخدمات المرافق ، وهيكل التركيبة الصناعية.

ومن خلال الدراسة يمكن إلقاء الضوء على أهم القضايا التي تهم القطاع الصناعي على وجه العموم وتلك التي تؤثر في بصفة خاصة في مسألة المناطق الصناعية والأراض المجهزة لإقامة المصانع على أسس تنظيمية وبيئية سليمة. وفيما يلي أهم النتائج والتوصيات المستخلصة من الدراسة:

(١) من مجمل الدراسة والنتائج والمقترحات السابقة توصى الدراسة بالتأكيد على مواصلة الإهتمام بالقطاع الصناعي وإستمرار العزم على تميته بإعتباره النشاط الإنتاجي الرئيسي المولد للدخل وهو ما يحتاجه الإقتصاد اللبناني خلال الحقبة التالية.

(٢) نظرا لتزايد الإهتمام بالقطاع الصناعي كنتيجة للإتجاه نحو تكامل السوق اللبناني مع أسواق البلدان المجاورة ومع شركاء أوروبيين ومتوسطين فإن ذلك يدعو إلى حتمية إتخاذ خطوات إيجابية نحو وضع تخطيط ومنهجية للهيكل الصناعي اللبناني يقوم على تفعيل الميزات النسبية وأحد أركانها وجود قطاع خاص قوى ومتمرس وتحويل هذه الميزات النسبية إلى ميزات تنافسية ترفع من القدرة التفاوضية للصناعة في إتفاقيات التكامل والمشاركة.

ولتحقيق ذلك يوصى بالاهتمام بالمحورين التاليين:

• العمل على إيجاد كيان مؤسسي مسئول عن المناطق الصناعية وذلك من خلال تفعيل دور تنظيمات وزارة الصناعة المختصة بشئون المناطق الصناعية وتراخيص المصانع مثل "هيئة إنشاء وإدارة مراكز للتجمع الصناعي" ، و"دائرة المدن والمناطق الصناعية" ودعمهما بالكوادر الفنية المؤهلة.

♦ عمل دراسة تطبيقية عن مفهوم العناقيد الصناعية Industrial Clusters أخذاً في الاعتبار نتائج الدراسة التي أعدتها المؤسسة العامة لتشجيع الإستثمار في لبنان (ايدال) عن الصناعات الواعدة التي تناسب ظروف ومقومات سوق العمل في لبنان وذلك بهدف تحديد ملامح الخريطة الصناعية المناسبة لخلق نسق تنموي يعمل على توجيه الإستثمار وترشيد أسس إنشاء المصانع في المناطق الصناعية بما يحقق بناء القدرة التنافسية في الأسواق العالمية.

(٣) دراسة النسق العام للعنقود الصناعي تبعاً لنوع الصناعة وما يتطلبه من توافق وتكامل العمليات في وحدات العنقود المختلفة بما يوفر ويدعم مقومات التميز في إعداد وتقديم المنتج للأسواق الإقليمية والعالمية. وذلك يتيح المعلومات الأساسية لتخطيط المناطق الصناعية لكي تشمل على المزيج المناسب من الأنشطة الإنتاجية والخدمية والتقنية التي تدعم بعضها البعض.

(٤) يتضح من الدراسة أن هناك نقص في البيانات الخاصة بالمناطق الصناعية وعدم وجود منظومة متكاملة لتجميع البيانات وحفظها وتبادلها بين أجهزة الدولة. وسوف يكون لتفعيل دور تنظيمات وزارة الصناعة المختصة بالمناطق الصناعية فائدة كبيرة في تلافى هذا القصور وخصوصاً إذا تم تدعيم هذا الدور بإنشاء نظام معلومات جغرافي Geographical Information System, GIS يقوم على إعداد مسح جوي للمناطق والأراضي بالمحافظات وتحويلها إلى خرائط رقمية تفصيلية يتم حفظها في نظام معلومات ملحق به قاعدة بيانات متكاملة تحدد كردونات المدن والتجمعات السكنية والمناطق الصناعية، كما تتضمن بيانات سكانية ومعلومات عن الأيدي العاملة وملفات خاصة بالمعلومات الجيولوجية. وذلك يتيح سهولة تخطيط المرافق وشبكات البنى التحتية وخطوط المواصلات والربط مع المنافذ البحرية والمطارات والطرق الدولية. كما يلحق بنظم المعلومات الجغرافية تطبيقات تساعد في تحليل المؤشرات المؤثرة في دراسات جدوى إقامة المشروعات في المناطق المختلفة.

(٥) في المدى القصير والعاجل هناك إحتياج إلى تزويد المناطق الصناعية القائمة بالمرافق الأساسية وعلى الأخص شبكات الصرف الصحي مع إلزام المصانع بإجراء المعالجة المناسبة للصرف الصناعي قبل إطلاقه في شبكة الصرف الصحي.

هناك أيضا احتياج إلى توفير الطاقة الكهربائية بقدرات كافية لتشغيل المصانع دون انقطاع حيث أن ذلك يرفع عن كاهل الصناعيين مشكلات وتكلفة الاحتفاظ بوحدة توليد كهربائية احتياطية علاوة على كلفة ساعات العمل المهدرة لانقطاع التيار. وقد يكون من المناسب دراسة إشترك لبنان في شبكة النقل الكهربائي الجاري إنشاؤها للربط بين شمال إفريقيا وأوروبا من خلال الأقطار العربية شرقى البحر المتوسط.

(٦) يتضح من بيانات الصناعات التي أنشأت خلال السنوات القليلة الماضية تباين تكلفة خلق فرصة العمل وكذلك متوسط حجم العمالة في المصنع تبعا لنوع الصناعة وموقعها الجغرافي بالمحافظات المختلفة، وقد يكون من المناسب دراسة هذا التباين تفصيلا للتعرف على العوامل التي تؤثر في قيمة الإستثمارات اللازمة لإقامة صناعة ما وبالتالي وضع الحلول المناسبة لخفض عناصر التكلفة الإستثمارية ورفع معدلات توظيف العمالة.

(٧) في المدى القصير يوصى بالعمل على توجيه مصادر التمويل المتاحة للحكومة من القروض والتسهيلات والهيئات وخلافه نحو استكمال البنى التحتية للمناطق الصناعية القائمة ودعم القطاع الخاص في إنشاء مناطق جديدة على أسس علمية ومنهجية متطورة تأخذ في الاعتبار الأبعاد الوظيفية والبيئية اللازمة لنجاح ونمو هذه المناطق وتوفير الأراضي المجهزة بأسعار اقتصادية تشجع على إقامة المشروعات الصناعية وتحقق عدالة التوزيع في مختلف محافظات الجمهورية بما يتيح فرص التنمية المتوازنة.

(٨) في المدى المتوسط يوصى بإجراء الدراسات الهيكلية للصناعات اللبنانية لخذافى الاعتبار نتائج الدراسة الخاصة بالصناعات الواعدة التي تناسب ظروف ومقومات سوق العمل في لبنان. والعمل على إنشاء نظم المعلومات التي تحقق السيطرة على مجمل البيانات وحسن إدارتها وتحديثها بما يتيح قاعدة معلوماتية متطورة للرجوع إليها في تخطيط الصناعة والمناطق التي تقام بها.

(٩) الاهتمام بتحسين جودة المنتج اللبناني بتطبيق النظم المعتمدة لإدارة الجودة وتوفير المواصفات القياسية وتأهيل مؤسسات التفتيش على السورادات وللصناعات واعتمادها دولياً.

مراجع

أ - مراجع مستشهد بها في التقرير :

١. تقرير تقدم العمل ، مجلس الإنماء والإعمار ، آذار ٢٠٠١ .
www.cdr.gov.lb
٢. مؤشرات إقتصادية، وزارة الإقتصاد والتجارة-عن المصرف المركزي، الجمهورية اللبنانية،
www.economy.gov.lb
3. Economic Growth Initiative in Lebanon, SRI International, prepared for USAID/Lebanon, March 1998.
4. Achieving Lebanon's True Economic Potential: Industry Cluster Development Strategies, by Lebanese Industry Stakeholders. SRI International, and Lebanese American University, January 1999.
٥. - الأمم المتحدة - اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا " دور القطاع الخاص في التنمية الصناعية في البلاد العربية " يناير ٢٠٠١ .
6. Manufacturer – Industrial Sector in Lebanon, Nadim C. Anid,
http:csrd.lau.edu.lb/publication/student%20 Reports.
٧. تقرير عن الصناعة في لبنان ١٩٩٨ - ١٩٩٩ ، إقتراحات وتوصيات للسياسة الصناعية، وزارة الصناعة ، الجمهورية اللبنانية.
٨. برنامج عمل لتنمية الصناعة اللبنانية ، دكتور ناصر السعيدى ، وزير الصناعة ١٩٩٩ .
٩. تقرير عن الصناعة في لبنان ١٩٩٨ - ١٩٩٩ ، إحصائيات ونتائج ، وزارة الصناعة ، الجمهورية اللبنانية.
١٠. الكتاب الإحصائي السنوى ، الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء ، جمهورية مصر العربية ، إصدار يونيو ٢٠٠١ .
11. Industries Potentially Suitable for Lebanon, Investment Development Authority of Lebanon (IDAL), May 2000.

ب - مراجع عامة:

- ♦ الفرص والتحديات أمام قطاع الصناعة في إتفاقيات التجارة الدولية ، اللجنة الإقتصادية والإجتماعية لغرب آسيا. E/ ESCWA/ ID/ ٢٠٠١/ WG.١/٢٠
- ♦ المجموعة الإحصائية للجنة الإقتصادية والإجتماعية لغربى آسيا ٢٠٠٠ ، العدد العشرون.
- ♦ واقع الصناعة العربية ومستقبلها فى ظل العولمة E/ ESCWA/ ID/ ٢٠٠١/ WG.١/١٣
- ♦ دور مؤسسات القطاع الخاص فى التنمية الصناعية فى البلاد العربية
E/ ESCWA/ ٢٠٠١/ WG. ١/١٣
- ♦ السياسات الصناعية فى الدول العربية فى ظل قيام منطقة التجارة الحرة العربية الكبرى
E/ ESCWA/ ID/ ٢٠٠١/ WG.١/١٧
- ♦ راجية عابدين ، "بعض قضايا التصنيع فى مصر من منظور تنموى - تكنولوجى" ، قضايا التخطيط والتنمية فى مصر ، رقم ٧٩ ، معهد التخطيط القومى ، فبراير ١٩٩٣ .
- ♦ محمد عبد الفتاح منجى ، "إستراتيجية التنمية الصناعية فى مصر فى ظل المتغيرات المحلية والدولية" ، معهد التخطيط القومى ، ١٩٩٣ .

ملحق ١ بيانات حركة التجارة الخارجية
Lebanon International Trade Exchange, LITE
مقرنة حركة التجارة الخارجية من 1996 حتى 31/08/2001

Export
Tariff Sections
USD million

المصدر:
إقليم التجارة الخارجية
طوبى درواز اسوكي

Goods	Annual Change التغير السنوي	%Share النسبة	2001	Annual Change التغير السنوي	%Share النسبة	2000	Annual Change التغير السنوي	%Share النسبة	1999	Annual Change التغير السنوي	%Share النسبة	1998	Annual Change التغير السنوي	%Share النسبة	1997	Annual Change التغير السنوي	%Share النسبة	1996	السلع
Live animals; Animal products	29%	1%	3	-18%	0%	4	-20%	1%	4	-10%	1%	5	8%	1%	6	3%	1%	0	1 حيوانات حية ومنتجاتها المتعلقة بالحيوانات
Vegetable products	-9%	5%	29	-7%	7%	48	-12%	8%	52	17%	9%	59	-31%	8%	51	7%	10%	75	2 منتجات غذائية طبيعية
Fats and edible fats and oils	7%	1%	7	39%	1%	10	12%	1%	7	-25%	1%	6	-53%	1%	8	90%	2%	17	3 زيوت ودهون وزيوت
Prepared foodstuffs	33%	12%	64	-2%	10%	72	5%	11%	74	10%	11%	71	-5%	10%	64	4%	8%	61	4 منتجات غذائية الاخرى
Mineral products	10%	4%	24	136%	5%	33	138%	2%	14	18%	1%	6	-27%	1%	5	-9%	1%	7	5 منتجات صناعية
Products of the chemical	-2%	10%	58	4%	12%	88	-2%	13%	83	24%	13%	87	101%	11%	70	-28%	5%	15	6 منتجات الكيماويات الكيميائية
Plastics and articles thereof	33%	3%	15	-2%	2%	18	9%	3%	18	-2%	2%	16	-40%	3%	17	97%	4%	28	7 راتنجيات والالبان البستاقية
Raw hides and skins, leather, furskins	12%	2%	10	46%	2%	13	25%	1%	9	-13%	1%	7	5%	1%	8	-10%	1%	8	8 جلود طيور وراود ومنتجاتها
Wood and articles of wood	72%	1%	5	20%	1%	4	21%	1%	4	125%	0%	3	-35%	0%	1	5%	0%	2	9 خشب ومنتجاته
Paper and paperboard and articles thereof	12%	7%	40	-2%	7%	53	7%	8%	54	3%	8%	51	6%	8%	50	4%	6%	47	10 راتنج ومنتجاته
Textiles and textile articles	78%	9%	49	-24%	6%	42	-24%	8%	55	-8%	11%	72	-15%	12%	78	13%	12%	92	11 مواد نسجية ومنتجاتها
Footwear, headgear, prepared leathers	-6%	1%	5	-17%	1%	8	-47%	1%	10	-2%	3%	19	2%	3%	19	8%	3%	19	12 اظفار، اظفار ريش وريش
Articles of stone, plaster, cement	29%	3%	17	28%	3%	19	-22%	2%	15	1%	1%	22	-15%	3%	19	-27%	3%	23	13 منتجات من حجر، رصيف، اسمنت
Pearls, precious or semi-precious stones	10%	17%	93	33%	18%	127	39%	14%	96	2%	10%	69	-18%	10%	67	18%	11%	82	14 اؤلؤل، احجار كريمة و شبه كريمة؛ منتجات منؤلؤل
Base metals and articles of base metal	-12%	7%	37	-20%	9%	63	16%	12%	79	0%	10%	68	1%	11%	68	0%	9%	67	15 منتجاتها من حديد
Machinery and mechanical appliances	48%	13%	74	3%	10%	75	16%	11%	73	-4%	9%	63	-14%	10%	67	19%	11%	78	16 آلات و اجهزة؛ منتجات كيميائية
Transport equipment	-21%	1%	7	50%	2%	13	-51%	1%	9	-11%	3%	17	-50%	4%	26	79%	7%	52	17 سيارات نقل
Optical instruments and apparatus	48%	1%	4	-13%	1%	4	-6%	1%	5	10%	1%	5	-75%	1%	5	162%	3%	20	18 آلات و اجهزة؛ للصوريات
Arms and ammunition	250%	0%	0	-93%	0%	0	156%	0%	0	29%	0%	0	-55%	0%	0	210%	0%	0	19 طلقات راتنج
Miscellaneous manufactured articles	21%	3%	15	31%	3%	19	4%	2%	14	12%	2%	14	-12%	2%	12	-11%	2%	14	20 منتجات متنوعة
Works of art	45%	0%	1	10%	0%	1	-23%	0%	0	135%	0%	1	-84%	0%	0	8%	0%	2	21 منتجات فنية
Total	17%	100%	557	6%	100%	714	3%	100%	677	3%	100%	661	-27%	100%	642	12%	100%	734	المجموع العام

