



تقييم مدى التزام الموظفين العموميين بموجب
التصريح عن الذمة المالية والمصالح:

نتائج، تحديات، وتوصيات



تحقيقاً لأهداف "مبادرة غربال"، جميع المنشورات التي تصدر عنها هي مفتوحة المصدر ويمكن استخدامها للغايات الأكاديمية والتدريبيّة مع شرط ذكر مصدرها.

مساعدة ميدانية
أمين تيماني

إدارة المشروع
أسعد ذبيان
كلارا بو غاريوس

تنسيق ميداني
ماجد علم الدين

تصميم
بامبلا اوهانسيان

تدقيق لغوي وترجمة
سينتيا سرحان

تم إعداد هذا التقرير من قِبَل مبادرة غربال
بالشراكة مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وتمويل مشترك
من قِبَل الاتحاد الأوروبي وحكومة مملكة الدنمارك.



وزارة الخارجية الدنماركية



بتمويل مشترك من
الاتحاد الأوروبي



إن الآراء والنتائج الواردة في هذا التقرير تخص مبادرة غربال ولا تمثّل بالضرورة آراء الأمم المتحدة، بما في ذلك برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، أو الدول الأعضاء في الأمم المتحدة، أو الاتحاد الأوروبي، أو حكومة مملكة الدنمارك.

تحقيقاً لأهداف «مبادرة غربال»، جميع المنشورات التي تصدر عنها هي مفتوحة المصدر ويمكن استخدامها للغايات الأكاديمية والتدريبية مع شرط ذكر مصدرها.

المحتويات



6	مقدمة
6	توطئة
7	الهدف من التقرير
8	آلية العمل
9	الصعوبات
12	ردود الإدارات العامة بالأرقام
14	تفاصيل الردود حسب كل إدارة
14	الجهات التي ردتّ بإجابة كاملة ضمن المهلة القانونية
14	الأمانة العامة لرئاسة الجمهورية
27	ديوان المحاسبة
20	المحاكم المذهبية الدرزية
23	وزارة العمل - المديرية العامة لوزارة العمل
26	وزارة الصناعة - المديرية العامة للصناعة
29	وزارة الزراعة - المديرية العامة للزراعة
32	الجهات التي ردتّ بإجابة كاملة خارج المهل القانونية
32	المجلس الدستوري
35	المحاكم الشرعية السنية
38	وزارة العدل - المديرية العامة لوزارة العدل
40	وزارة الشؤون الاجتماعية - المديرية العامة للشؤون الاجتماعية

الجهات التي ردّت بإجابة غير مكتملة

44	رئاسة مجلس الوزراء - المديرية العامة لرئاسة مجلس الوزراء
44	مجلس القضاء الأعلى
48	مجلس شورى الدولة
50	مجلس الخدمة المدنية
52	المحاكم الشرعية الجعفرية
59	مصرف لبنان المركزي
62	وزارة الماليّة - مديرية الماليّة العامة
66	وزارة الصحّة العامّة - المديرية العامة لوزارة الصحّة العامّة
78	وزارة السياحة - المديرية العامة للشؤون السياحية
80	

الجهة التي رفضت شفهيّاً الرد على الطلب

83	وزارة الداخلية والبلديات - المديرية الإدارية المشتركة
83	

الجهة التي رفضت خطياً الرد على الطلب

86	وزارة التربية والتعليم العالي - المديرية العامة للتربية
86	

الجهات التي لم تردّ على الطلب

90	المجلس النيابي - الأمانة العامة لمجلس النواب
90	وزارة الإتصالات - المصلحة الإدارية المشتركة
93	وزارة الطاقة والمياه
96	وزارة الدفاع الوطني
99	وزارة الأشغال العامة والنقل - المديرية الإدارية المشتركة
102	وزارة الثقافة - المديرية العامة للشؤون الثقافية
105	

معلومات عن تصاريح حصلنا عليها من المواقع الإلكترونيّة للإدارات العامّة

109	
112	خلاصات التقرير
116	التوصيات



توطئة

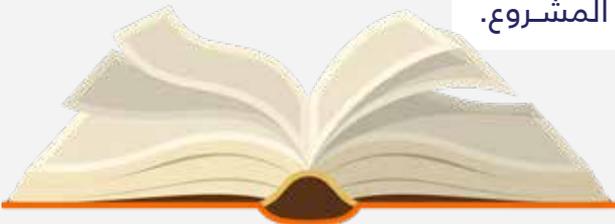
أقرّ مجلس النواب في تشرين الأوّل من العام 2020 قانون التصريح عن الذمّة الماليّة والمصالح ومعاقبة الإثراء غير المشروع رقم 189، الذي طوّر النظام القانوني الخاصّ بتصريحات الموظفين العموميين والإثراء غير المشروع في القطاع العام بما يتلاءم أيضاً مع أحكام اتفاقية الأمم المتّحدة لمكافحة الفساد التي انضمت إليها لبنان عام 2008، ومع المعايير والممارسات الفضلى في قوانين التصريح عن الذمّة الماليّة.



يعتبر هذا القانون إحدى الأدوات الرئيسيّة لتعزيز الشفافيّة لدى عدد كبير من متولّي السلطة العامّة والموظفين العموميين، ومساهم في جهود مكافحة الفساد.

من أبرز مميزات هذا القانون:

- ← تضمّن تعريفاً واسعاً للموظف العمومي الخاضع لموجب التصريح عن الذمّة الماليّة والمصالح.
- ← تضمّن موجب التصريح عن الذمّة الماليّة، بالإضافة الى التصريح عن الديون والمصالح، وجعل هذا التصريح واجباً على أساس نموذج مفصّل وملزم، الذي يمكن ملؤه إلكترونياً في مرحلة لاحقة.
- ← اعتبر أن تقديم التصريح عن الذمّة الماليّة للموظف العمومي شرط من شروط تولّي الوظيفة العامّة، إذ ان التخلّف أو التمتّع عن تقديمه، ضمن المواعيد المحدّدة قانوناً، يؤدّي الى وقف دفع المستحقات الوظيفيّة للموظف المخالف واعتباره مستقيلاً حكماً.
- ← نصّ على تصاريح دوريّة كلّ ثلاث سنوات بالإضافة الى التصريح عند تولّي الوظيفة العموميّة وتركها.
- ← اعتبر أن التصريح الكاذب من الجرائم الخاصّة، بمعزل عن الإثراء غير المشروع.
- ← أولى الهيئة الوطنية لمكافحة الفساد صلاحية التدقيق في التصاريح، حيث لا تسري عليها وعلى القضاء سرية التصاريح.
- ← اعتبر أن التصريح يساهم في إثبات جريمة الإثراء غير المشروع، هذا مع العلم أن التصريح عن الذمّة الماليّة والمصالح هو إحدى وسائل إثبات الإثراء غير المشروع وليست الوحيدة.
- ← اعتبر أن عدم التصريح أو عدم الخضوع لموجب التصريح لا يعفى الموظف غير المصرّح أو غير الخاضع لموجب التصريح، من إمكانيّة الملاحقة بجرم الإثراء غير المشروع.



يشكّل هذا التقرير، الذي أعدته مبادرة غربال بالشراكة مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وبدعم من الإتحاد الأوروبي وحكومة مملكة الدنمارك، مسحاً أولياً لعدد الموظفين العموميين المعنيين بالتصريح ولعدد الذين تقدّموا بتصاريحهم بالفعل أمام الجهات الإدارية المعنية لاستلام التصاريح بعد صدور القانون وقبل تشكيل الهيئة الوطنية لمكافحة الفساد، بالإضافة إلى توزّعهم حسب الجندر، الصفة الوظيفية، الفئات الإدارية، ومدى التزامهم بتقديم التصاريح ضمن المهلة القانونية.



تسعى مبادرة غربال من خلال هذا التقرير الأولي إلى تبيان مدى التزام الموظفين العموميين الملزمين بالتصريح بموجباتهم وفقاً للقانون رقم 2020/189، على أن يتمّ تحديته تبعاً.

أعدت مبادرة غربال هذا التقرير، بهدف:

- عم الهيئة الوطنية لمكافحة الفساد لناحية التطبيق الفعلي للقانون عبر تقديم مسح أولي لأعداد التصاريح المقدّمة من قبل الأشخاص الملزمين بالتصريح.
- تسهيل عمل الهيئة الوطنية لمكافحة الفساد لناحية إعداد تقريرها التقييمي السنوي حول هذا القانون (قانون التصريح عن الذمة المالية والمصالح ومعاقبة الإثراء غير المشروع).
- تمكين مؤسسات المجتمع المدني والإعلام من الرقابة على تطبيق قانون التصريح عن الذمة المالية والمصالح.
- نشر التوعية حول أهميّة وأهداف قانون التصريح عن الذمة المالية والمصالح ومعاقبة الإثراء غير المشروع.

كما يشكّل هذا التقرير خطوة أولى هامّة في اتجاه تقييم مدى التزام الموظفين العموميين بوجوب التصريح عن ذمهم المالية ومصالحهم، وقدرة الإدارة على التأكد من تنفيذ ما نصّ عليه القانون، انسجاماً مع المحصلة الأولى من الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد "تشريعات مكافحة الفساد المتخصصة مستكملة بما يتوافق مع المعايير الدولية ومطبّقة بشكل أفضل"، وتحديدًا المخرج الثاني منها "منظومة محدّثة وفعّالة لمكافحة الإثراء غير المشروع قائمة ومطبّقة".

سوف تضع مبادرة غربال هذا التقرير والمعلومات التي ارتكزت إليها بتصريف الهيئة الوطنية لمكافحة الفساد ليساعدها في تنفيذ مهامها لناحية تدقيق التصاريح، بالرغم من أن الأرقام والبيانات التي تمكّنت مبادرة غربال من جمعها ما زالت أوليّة، وذلك بسبب وجود نقص لدى الإدارات المعنية لناحية المعلومات العائدة لجميع الموظفين العموميين الخاضعين لموجب التصريح. إضافة إلى عدم تجاوب العديد من الجهات المعنية باستلام التصاريح وحفظها، ما أثار على شموليّة وكماليّة المسح الذي قمنا به. لكنّ وبالرغم من العقبات التي واجهها المشروع، سيمكّن التقرير الهيئة من الاستناد إليه بغية تطويره والمساهمة في تفعيل مهامها في مراقبة وإدارة نظام التصريح عن الذم المالية والمصالح، وملاحقة من تخلف أو تمّنع عن تقديم تصريحه، ضمن الأطر المنصوص عنها في القانون.



عملاً بقانون حق الوصول إلى المعلومات رقم 28 تاريخ 2017/02/10، تمّ تقديم طلبات معلومات للإدارات المعنية باستلام تصاريح الذمة الماليّة والمصالح.



قدّمت مبادرة غربال طلبات معلومات إلى الإدارات والمؤسسات والهيئات العامّة المسؤولة عن استلام تصاريح الذمة الماليّة والمصالح للموظفين العموميين الملزمين بالتصريح، وذلك في الفترة التي تلت صدور القانون وسبقت تشكيل الهيئة الوطنية لمكافحة الفساد.

وقد تابعت غربال هذه الطلبات بشكل متواصل من خلال الاستفسار عبر الاتصالات الهاتفية أو الحضور الشخصي إلى الإدارة أو إرسال متابعة خطية لردود الإدارات التي لم تزودنا بالمعلومات المطلوبة أو التي قدّمت معلومات بشكل مقتضب أو لم تزودنا بكافة المعلومات المطلوبة. علماً أن قانون حق الوصول إلى المعلومات يلزم الإدارة بالردّ خلال مهلة 15 يوماً من تاريخ تقديم الطلب ويمكن تمديد هذه المهلة بماتلة بناءً على طلب الإدارة، وعليه تمّ تحديد الإدارات التي ردت ضمن المهلة القانونيّة أو خارجها.

أ. ما هي المعلومات التي طلبتها مبادرة غربال؟

تضمّن طلب المعلومات المقدّم من قبل مبادرة غربال جدول مفصّل يشمل المعلومات الآتية:



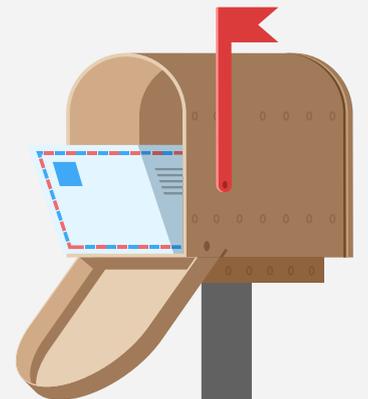
ب. من هي الجهات التي قُدّمت إليها طلبات المعلومات؟

حدّد القانون رقم 2020/189 الجهات المخوّلة استلام هذه التصاريح مقابل إيصالات ريثما عيّن أعضاء الهيئة الوطنية لمكافحة الفساد بتاريخ 2022/01/24.

تقدّمت مبادرة غربال بـ 27 طلب معلومات إلى كلّ من الجهات التالية: المجلس الدستوري، المديرية العامّة لرئاسة الجمهوريّة، الأمانة العامّة لرئاسة المجلس النيابي، رئاسة مجلس الوزراء، وزارة العدل، مجلس القضاء الأعلى، مجلس شورى الدولة، ديوان المحاسبة، المحاكم الشرعيّة الجعفريّة، المحاكم المذهبيّة الدرزيّة، المحاكم الشرعيّة السنيّة، مجلس الخدمة المدنية، وزارة الداخلية والبلديات، مصرف لبنان المركزي.

كما تمّ تقديم طلب معلومات إلى كلّ من الوزارات التالية: وزارة المالية، وزارة الشؤون الاجتماعية، وزارة السياحة، وزارة الصحة العامّة، وزارة التربية والتعليم العالي، وزارة العمل، وزارة الصناعة، وزارة الزراعة، وزارة الاتصالات، وزارة الطاقة والمياه، وزارة الدفاع الوطني، وزارة الأشغال والنقل، وزارة الثقافة، وذلك لأنها المراجع المخوّلة استلام التصاريح من الجهات التي تمارس عليها وظائف الوصاية أو الرقابة.

وسنفضّل تبعاً في التقرير ردود كلّ هذه الجهات على طلب المعلومات.



ج. من هم الأشخاص الملزمون بتقديم تصريح الذمة الماليّة والمصالح؟

عرّف القانون رقم 2020/189 الموظف العمومي بأنه:

كل شخص يؤدي وظيفة عامة أو خدمة عامة، سواء أكان معيّناً أم منتخِباً، دائماً أم مؤقتاً، مدفوع الأجر أم غير مدفوع الأجر، في أي شخص من أشخاص القانون العام أو القانون الخاص، على المستويين المركزي واللامركزي، وبشكل عام أي شخص يؤدي عملاً لصالح ملك عام أو منشأة عامة أو مرفق عام أو مؤسسة عامة أو مصلحة عامة أو مال عام، سواء أكان مملوفاً كلياً أو جزئياً من أحد أشخاص القانون العام، وسواء تولاهما بصورة قانونية أم واقعية، بما في ذلك أي منصب من مناصب السلطات الدستورية أو أي منصب تشريعي أو قضائي أو تنفيذي أو إداري أو عسكري أو مالي أو أمني أو استشاري.

وقد حدّد القانون من بين الموظفين العموميين، الموظف الخاضع لموجب التصريح بالاتي:

كلّ موظف عمومي من الفئة الثالثة وما فوق، بما في ذلك رئيس الجمهورية، رئيس مجلس النواب، رئيس مجلس الوزراء، النواب، الوزراء، موظفو الوزارات، موظفو الإدارات والمؤسسات العامة، موظفو المحافظات، موظفو البلديات واتحادات البلديات.

موظفو وزارة الماليّة، موظفو الجمارك والدوائر العقاريّة، رئيس وأعضاء وموظفو إدارة السير، موظفو ومستخدمو اللجان الإداريّة، والهيئات المستقلّة والناظمة، المنشأة بقوانين، من جميع الرتب والفئات إذا كان يترتّب على أعمالهم نتائج ماليّة.

كلّ موظف من الفئة الرابعة وما دون أو ما يعادلها المكلف بمهام فئة أعلى.

هذا علماً أن القانون استثنى موظفي الفئة الرابعة وما دون أو ما يعادلها غير المكلفين بمهام فئة أعلى، إضافة إلى أفراد الهيئة التعليميّة في الجامعة اللبنانيّة والمدارس والمعاهد الرسميّة.

د. ما هي المهل القانونية الملزمة لتقديم التصاريح؟



خلال مهلة شهرين من ترك الوظيفة العموميّة، لأيّ سبب من الأسباب.



كلّ ثلاث سنوات بعد تقديم التصريح السابق (طيلة مدّة الوظيفة).



خلال مهلة شهرين من تولّي الوظيفة العموميّة، كشرط من شروط تولّيها.

وتبعاً لذلك، يمكن تحديد من هم الموظفون الذين قدموا التصريح خلال المهلة القانونيّة ومن قدّم التصريح خارج هذه المهلة.



الصعوبات

أبرز الصعوبات التي واجهت مبادرة غربال في إعداد هذا التقرير:

عدم إمكانيّة تحديد العدد الدقيق للموظفين العموميين الخاضعين لموجب التصريح ووظائفهم واسمائهم، وذلك بسبب حفظ هذه المعلومات لدى أكثر من إدارة مختصّة، (لا سيّما بالنسبة للموظفين المتعاقدين والأجراء والمستشارين الملزمين بالتصريح عن ذمهم المالية) أو غيابها بالكامل.

عدم تحديد معظم الإدارات للفئات والصفات الوظيفيّة بالإضافة إلى التوزيع الجندري للموظفين، وتبرير ذلك بنقص البيانات المطلوبة أو بعدم احصائها من الأساس.

غياب إطار واضح لتعريف الأجراء والمتعاقدين والمستشارين الملزمين بالتصريح وعدم وجود آليّة لإحصائهم.

عدم تعاون بعض الإدارات في تزويد مبادرة غربال بالمعلومات، ومخالفتها بذلك قانون حق الوصول إلى المعلومات، ما أدّى إلى وجود نقص في البيانات المطلوبة.

تأخّر بعض الإدارات بالردّ على المعلومات متذرّعين بضعف الامكانيات اللوجستيّة مثل كهرباء وانترنت، بالإضافة إلى اضرابات الموظفين وتغيّبهم عن الدوام الإداري، ما ساهم في تأخّر العمل على تحليل البيانات.

سنعمل على تفصيل كلّ هذه العراقيل في هذا التقرير واقتراح توصيات عامّة لتفاديها في المستقبل، لكي لا تواجهها الهيئة الوطنية لمكافحة الفساد خلال قيامها بعملها عند تطبيق القانون 2020/189.



من بين الـ 27 إدارة التي قدّمنا إليها طلبات للحصول على المعلومات المذكورة أعلاه، فقط 10 منها زوّدت "مبادرة غريبال" بكافة المعلومات المطلوبة. أمّا الـ 17 إدارة المتبقية توزّعت على الشكل التالي: 9 إدارات زوّدت المبادرة بمعلومات ناقصة؛ أيّ أن الردّ لم يحدّد عدد الموظفين الذين يقع عليهم موجب التصريح، و/أو لم يحدّد الأعداد بحسب الفئات الوظيفيّة، و/أو بحسب الجندر (ذكور أو إناث)، و/أو سواء تمّ تقديم التصريح ضمن المهلة القانونيّة أو خارجها.

الإدارة	عدد الإدارات	نوع الردّ
المديرية العامة لرئاسة الجمهورية المحاكم الشرعية السنية المحاكم المذهبية الدرزية ديوان المحاسبة المجلس الدستوري وزارة العدل وزارة العمل وزارة الصناعة وزارة الزراعة وزارة الشؤون الاجتماعية	10	إجابة كاملة
المديرية العامة لرئاسة مجلس الوزراء مجلس القضاء الأعلى مجلس شورى الدولة المحاكم الشرعية الجعفرية مجلس الخدمة المدنية وزارة الماليّة مصرف لبنان المركزي وزارة الصحة العامة وزارة السياحة	9	إجابة ناقصة
وزارة التربية والتعليم العالي	1	سلبي - رفضت الردّ خطياً
وزارة الداخلية والبلديات	1	رفضت الردّ شفهيّاً
الأمانة العامة لرئاسة المجلس النيابي وزارة الاتصالات وزارة الطاقة والمياه وزارة الدفاع الوطني وزارة الاشغال العامّة والنقل وزارة الثقافة	6	لم يتمّ الردّ
-	27	المجموع

من أصل 27 ادارة عامّة ردّت 20 إدارة على طلبات المعلومات؛ 10 ضمن المهلة القانونيّة المتمثّلة بـ15 يوم و10 خارج المهلة القانونيّة (من ضمنها الرد السلبي لوزارة التربية).

المهلة القانونيّة	عدد الإدارات	الإدارة
ضمن المهلة	10	المديرية العامة لرئاسة الجمهورية المديرية العامة لرئاسة مجلس الوزراء ديوان المحاسبة مجلس القضاء الأعلى مجلس شورى الدولة المحاكم الشرعية الجعفرية المحاكم المذهبية الدرزية وزارة العمل وزارة الصناعة وزارة الزراعة
خارج المهلة	10	مجلس الخدمة المدنية المحاكم الشرعية السنية المجلس الدستوري وزارة العدل وزارة المالية مصرف لبنان المركزي وزارة التربية والتعليم العالي وزارة الشؤون الاجتماعية وزارة الصحة العامة وزارة السياحة

أمّا بالنسبة لوسيلة الردّ، من بين الردود الـ20؛ فأجابت 16 إدارة خطياً و 4 إدارات عبر البريد الإلكتروني (من ضمنها الرد السلبي لوزارة التربية).

وسيلة الردّ	عدد الإدارات	الإدارة
خطي	16	المديرية العامة لرئاسة الجمهورية المديرية العامة لرئاسة مجلس الوزراء ديوان المحاسبة مجلس القضاء الأعلى مجلس شورى الدولة المجلس الدستوري المحاكم الشرعية السنية المحاكم المذهبية الدرزية المحاكم الشرعية الجعفرية مجلس الخدمة المدنية وزارة العدل وزارة الصحة العامة وزارة السياحة مصرف لبنان المركزي وزارة العمل وزارة الصناعة
بريد إلكتروني	4	وزارة المالية وزارة الزراعة وزارة التربية والتعليم العالي وزارة الشؤون الاجتماعية



المديرية العامّة لرئاسة الجمهورية



تقدّمت مبادرة غربال بطلب المعلومات إلى رئاسة الجمهورية استناداً إلى الفقرة ب2- من المادّة 5 من القانون رقم 2020/189، والتي تفيد بأنه على موظفو رئاسة الجمهورية، رئيس المجلس الدستوري وأعضائه تقديم تصاريحهم لدى رئاسة الجمهورية.

ردّت المديرية العامّة لرئاسة الجمهورية على طلب المعلومات ضمن المهلة القانونيّة وأفادت بأنّها تلتزم بتطبيق قانون حق الوصول إلى المعلومات كمدخل إلى مكافحة الفساد والمساءلة والمحاسبة وتعزيز الشفافية في الإدارات العامّة. أوضحت المديرية العامّة في ردّها بأن جميع المعلومات المطلوبة سبق وتمّ نشرها على الموقع الإلكتروني لرئاسة الجمهورية المرفق بالردّ.

كما قامت المديرية بتزويدنا بجدول حول العدد الإجمالي لموظفي رئاسة الجمهورية الذي بلغ 53 موظف.

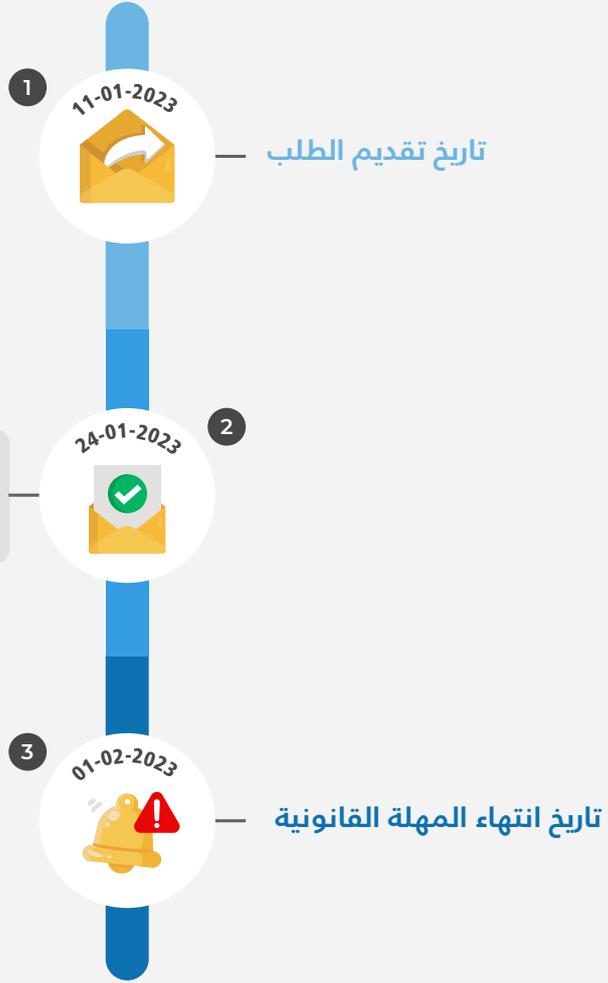
توزّع الموظفون على الشكل التالي:

- 2 ذكور من الفئة الأولى، صرّحوا ضمن المهلة القانونيّة.
- لا يوجد موظفين من الفئة الثانية
- 4 موظفين من الفئة الثالثة؛ 3 منهم ذكور و1 إناث، صرّحوا جميعاً ضمن المهلة القانونيّة.
- 13 مستشار؛ 11 منهم ذكور و2 إناث، صرّحوا جميعاً ضمن المهلة القانونيّة
- 34 متعاقد؛ 19 منهم ذكور و15 إناث، صرّحوا جميعاً ضمن المهلة القانونيّة أيضاً
- لا يوجد أيّ مياوم أو مستخدم لدى المديرية

كما أشارت المادة 5 من القانون المذكورة أعلاه، يقدّم كلّ من رئيس المجلس الدستوري وأعضائه تصاريحهم لدى رئاسة الجمهورية، لذا أفادتنا المديرية العامّة بأنّها استلمت 10 تصاريح ضمن المهلة القانونيّة، وهي تصاريح رئيس المجلس الدستوري و الأعضاء التسعة.

المهلة القانونيّة	ذكور/إناث	العدد	الصفة الوظيفية
ضمن المهلة	ذكور	2	فئة أولى
ضمن المهلة	3 ذكور	4	فئة ثالثة
	1 إناث		
ضمن المهلة	11 ذكور	13	مستشارين
	2 إناث		
ضمن المهلة	19 ذكور	34	متعاقدين
	15 إناث		
ضمن المهلة	35 ذكور	53	المجموع
	18 إناث		

المهلة القانونيّة	ذكور/إناث	العدد	الصفة الوظيفية
ضمن المهلة	ذكور	10	رئيس المجلس الدستوري والأعضاء





تقدّمت مبادرة غربال بطلب المعلومات إلى ديوان المحاسبة استناداً إلى الفقرة ب8- من المادّة 5 من القانون رقم 2020/189، والتي تفيد بأنه على القضاة الماليين وموظفو الديوان تقديم تصاريحهم لدى رئيس الديوان.

ردّ ديوان المحاسبة على الطلب ضمن المهلة القانونية وأفاد بأنه هناك 27 قاضي مالي؛ من بينهم 26 قدّموا تصاريحهم ضمن المهلة القانونيّة مقابل قاضي واحدٍ صرّح خارج المهلة، علماً أن هذا التأخير مبرّر.

أمّا بالنسبة لأعداد الموظفين، فقد أفاد الديوان في ردّه بأن العدد الإجمالي للموظفين الذين قدّموا تصاريحهم هو 58، توزّعوا على الشكل التالي:

- 49 من الفئة الثانية
- 6 من الفئة الثالثة
- 2 متعاقدين
- لا يوجد مياومين أو مستخدمين

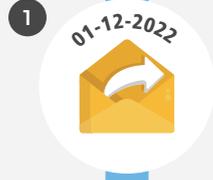
تجدر الإشارة إلى أن الديوان لم يحدّد في ردّه أعداد الموظفين الذكور والإناث، مع العلم أن الطلب المقدم من قبل المبادرة أشار إلى تفصيل أعداد كلّ من الموظفين الذكور والإناث.

إلّا أن مجموع هذه الأعداد بلغ 57، فقمنا بالتواصل مع ديوان المحاسبة للاستفسار عن الفرق بين الأرقام المرفقة بالردّ، وأبلغنا بأنّه لا يوجد خطأ في العدد، فالعدد 58 مقصود فيه العدد الإجمالي للعاملين المعنيين بتقديم التصريح بما في ذلك 2 من المتعاقدين ومراقب أوّل تقدّمت بالتصريح بعد تقديمها استقالتها وهي تقع ضمن الفئة الثانية (49 موظف) فلم يتم احتسابها كونها أصبحت خارج الخدمة.

المهلة القانونيّة	ذكور/إناث	العدد	الصفة الوظيفية
26 ضمن المهلة 1 خارج المهلة (مبرّر)	ذكور	27	قضاة ماليين (فئة أولى)

المهلة القانونيّة	ذكور/إناث	العدد	الصفة الوظيفية
56 ضمن المهلة 2 خارج المهلة (مبّر)	غير محدد في الرد	49	موظف فئة ثانية
	غير محدد في الرد	6	موظف فئة ثالثة
	غير محدد في الرد	2	موظف فئة ثالثة
58 (من ضمنها استقالة واحدة)	-	57	المجموع

تاريخ تقديم الطلب



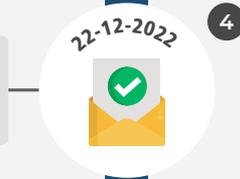
قام فريق مبادرة غربال بزيارة الى ديوان المحاسبة واجتمع مع رئيسه وقاضيين آخرين، وتم شرح الطلب اليهم، وطلب منا تسجيله في مصلحة الديوان.



تواصلت معنا موظفة في الديوان وابلغتنا بأن الرد جاهز للاستلام نهار الثلاثاء.



تاريخ انتهاء المهلة القانونية



رد ديوان المحاسبة على طلبنا ضمن المهلة القانونية، وزودنا بالمعلومات المطلوبة.



قمنا بالتواصل مع ديوان المحاسبة للاستفسار عن الفرق بين الارقام المرفقة بالرد، فكان الجواب كما يلي: بالنسبة لموضوع الكتاب الموجه الى مبادرة غربال رقم 267/ص تاريخ 2023/02/22 لا يوجد خطأ، فالعدد 57 مقصود فيه العدد الاجمالي للعاملين المعنيين بتقديم التصريح بما في ذلك 2 من المتعاقدين، بالاضافة الى مراقب اول تقدمت بالتصريح بعد تقديمها استقالتها.

اما في ما يتعلق بالجدول التفصيلي للفئة الثانية - الرقم 49 - فلم يتم احتساب المراقب اول المذكورة اعلاه لانها اصبحت خارج الخدمة.

تقدّمت مبادرة غربال بطلب المعلومات إلى المحكمة المذهبية الدرزية استناداً إلى الفقرة ب-9- من المادّة 5 من القانون رقم 2020/189، والتي تفيد بأن القضاة والموظفون في المحاكم الشرعية والمذهبية يقدّمون تصاريحهم لدى رئيس المحكمة.

ردّت المحاكم المذهبية الدرزية على طلب المعلومات ضمن المهلة القانونيّة وأفادت بأن هناك 8 قضاة في ملاك المحكمة، جميعهم من الذكور وقد صرّحوا ضمن المهلة القانونيّة.

أمّا بالنسبة لأعداد الموظفين، فقد أفادت المحاكم المذهبية الدرزية بأن العدد الإجمالي للموظفين الذين قدّموا تصاريحهم هو 3 توزّعوا على الشكل التالي:

- لا يوجد موظفين من الفئة الأولى
- موظف واحد من الفئة الثانية، ذكر، صرّح ضمن المهلة القانونيّة
- موظف واحد من الفئة الثالثة، ذكر، صرّح ضمن المهلة القانونيّة
- متعاقد واحد، أنثى، صرّحت ضمن المهلة القانونيّة
- لا يوجد أي مستشارين أو مياومين أو مستخدمين

كما زوّدتنا المحاكم المذهبية الدرزية بلائحة تتضمن أسماء 9 قضاة قدّموا تصاريحهم لدى مجلس الوزراء، مع تحديد تاريخ التصاريح وتاريخ تقديمها ورقم تسجيلها. إلّا أننا لاحظنا اختلاف في أعداد القضاة، فتواصلنا مع رئيس مصلحة الديوان لدى المحكمة المذهبية الدرزية وأبلغنا بأنّ التصريح الإضافي كان قد قدّمه رئيس محكمة المتن المذهبية الدرزية لدى تركه الوظيفة.

كما أفادونا بأسماء كلّ من رئيس مصلحة القضاء المذهبي الدرزي وموظف المعلوماتيّة الإداريّة ورئيس دائرة الديوان الإداري الذين قدّموا تصاريحهم لرئيس المحكمة، مع تحديد تاريخ التصريح وتاريخ تقديمه إلى المراجع المذكورة ورقم تسجيله.

المهلة القانونيّة	ذكور/إناث	العدد	الصفة الوظيفية
9 ضمن المهلة (1 استقالة)	ذكور	8	قضاة

المهلة القانونيّة	ذكور/إناث	العدد	الصفة الوظيفية
ضمن المهلة	ذكر	1	موظف فئة ثانية
ضمن المهلة	ذكر	1	موظف فئة ثالثة
ضمن المهلة	انثى	1	موظف فئة ثالثة
3 ضمن المهلة	-	3	المجموع



تقدّمت مبادرة غريبال بطلب المعلومات إلى وزارة العمل استناداً إلى الفقرة ب13- من المادّة 5 من القانون رقم 2020/189، والتي تفيد بأنه على رؤساء مجالس إدارة المؤسسات العامة والمصالح المستقلة وأعضاؤها ومستخدموها واللجان الإدارية التابعة له تقديم تصاريحهم لدى ديوان وزارة الوصاية.

ردّت وزارة العمل على الطلب المقدم من قبل "مبادرة غريبال" ضمن المهلة القانونيّة وأفاد الديوان بأن العدد الإجمالي للموظفين الذين يقع عليهم موجب التصريح بلغ 63 وقسم على الشكل التالي:

- 53 موظف في الملاك صرّحوا ضمن المهلة القانونيّة
- مستشار واحد صرّح ضمن المهلة القانونيّة
- 9 متعاقدين صرّحوا ضمن المهلة القانونيّة
- لا يوجد أي مستخدم أو مياوم

كما أفادوا بالردّ بأنّ العدد الإجمالي للموظفين المذكور بلغ 37 و 26 للإناث.

تجدد الإشارة إلى أن الردّ لم يفصل أعداد الموظفين حسب الفئات وتوزيعها الجندري في كل فئة، لكنّهم زوّدونا بالتقسيم الجندي للعدد الإجمالي.

المهلة القانونيّة	ذكور/إناث	العدد	الصفة الوظيفية
ضمن المهلة	غير محدد في الرد	53	ملاك
ضمن المهلة	غير محدد في الرد	1	مستشارين
ضمن المهلة	غير محدد في الرد	9	متعاقدين
63 ضمن المهلة	37 ذكور	63	المجموع
	26 إناث		



6

04-01-2023



ردت وزارة العمل على طلبنا ضمن المهلة القانونية، وزودتنا بالمعلومات المطلوبة.

تقدّمت مبادرة غربال بطلب المعلومات إلى وزارة الصناعة استناداً إلى الفقرة ب14- من المادّة 5 من القانون رقم 2020/189، والتي تفيد بأنه على رؤساء الهيئات الإدارية المناط بها إدارة مرافق عامة من غير المؤسسات العامة والمصالح المستقلة وأعضاؤها ومستخدموها.

ردّت وزارة الصناعة ضمن المهلة القانونيّة على طلب "مبادرة غربال" و أبلغتنا بأن جميع موظفي الوزارة الذين يقع عليهم موجب التصريح قد قدّموا تصاريحهم ضمن المهلة القانونيّة "التي تمّ تمديدها بسبب انتشار وباء كورونا". وبيّنت الوزارة أن العدد الإجمالي للموظفين فيها بلغ 53، جميعهم من الفئة الثالثة التي تشمل كلّ من يتولّى مهاماً بالتكليف أو بالإنبابة لمركز شاغر من الفئة الثانية بالإضافة إلى موظف واحد من الفئة الرابعة يتولّى مهاماً بالإنبابة لمركز شاغر من الفئة الثالثة؛ 19 منهم إناث و34 ذكور.

وفي ردّها أبلغتنا الوزارة عن أعداد الموظفين في مؤسسة المقاييس والمواصفات اللبنانية فقط، دون باقي المؤسسات التابعة لوصاية الوزارة. أشارت الوزارة إلى إيداع تصريح كلّ من مدير عام المؤسسة ورئيس مجلس الإدارة ونائبه والمستخدمين فور ورودها لدى المراجع المختصة. وبيّن الردّ أن في المؤسسة 26 مستخدم؛ 16 منهم إناث و10 ذكور.

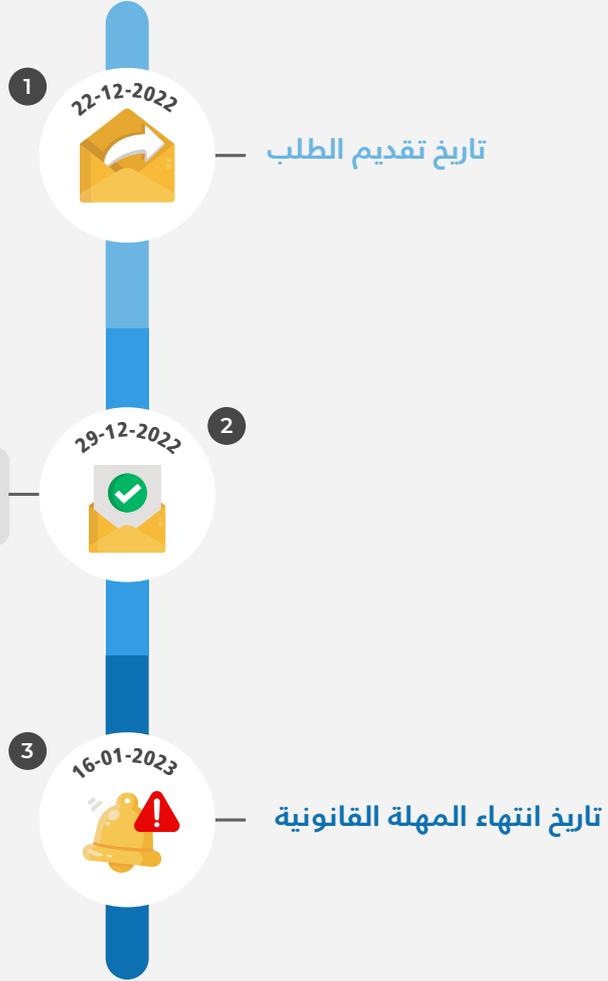
أرفقت وزارة الصناعة الردّ بنسخ عن المراسلات التي تمّ إيداعها لدى كلّ من مصرف لبنان المركزي ومجلس الخدمة المدنيّة بشأن العاملين لدى المديرية العامّة للوزارة وأولئك لدى مؤسسة المقاييس والمواصفات اللبنانيّة بعد صدور القانون رقم 2020/189 على الشكل التالي:

- مراسلة من مؤسسة المقاييس والمواصفات اللبنانيّة الى وزارة الصناعة التي بدورها أبلغت مصرف لبنان المركزي بشأن رئيسة دائرة المطابقة في مصلحة الخدمات في ملاك مؤسسة المقاييس والمواصفات اللبناني التي صدر قرار قبول استقالتها، تفيد بأنها مشمولة بأحكام القانون وقد تقدّمت بتصريحها ضمن المهلة القانونيّة.
- مراسلة أخرى من وزارة الصناعة الى مصرف لبنان المركزي تمّ بموجبها إيداع التصاريح عن الذمّة الماليّة والمصالح، التي تقدّم بها كلّ من مدير عام مؤسسة المقاييس والمواصفات اللبنانيّة ورئيس مجلس الإدارة ونائبه والمستخدمين إضافة إلى الصفة التي يشغلها كلّ منهم.
- مراسلة أخرى من وزارة الصناعة إلى مجلس الخدمة المدنية تمّ بموجبها إيداع التصريح الأول لمهندس - من الفئة الثالثة - في دائرة المواصفات ومراقبة الجودة في ملاك وزارة الصناعة، ضمن مصلحة الشؤون التقنيّة والخدمات الصناعيّة في المديرية العامّة للوزارة، موضوع خارج ملاك وزارة الصناعة مشمول بالقانون مع تاريخ التصريح ورقم تسجيله.

■ مراسلة أخرى من وزارة الصناعة إلى مجلس الخدمة المدنية أيضاً تمّ بموجبها إيداع تصاريح جميع الذين تقدّموا بالتصريح الأوّل الجديد ضمن المهلة القانونيّة في المديرية العامّة لوزارة الصناعة ذات الفئات الأولى والثالثة والتي الفئة تشمل كلّ من يتولّى مهاماً بالتكليف أو بالإنيابة لمركز شاغر من الفئة الثانية، بالإضافة إلى موظف واحد من الفئة الرابعة يتولّى مهاماً بالإنيابة لمركز شاغر من الفئة الثالثة، والمشمولين بأحكام القانون 2020/189 وفقاً لمضمون لائحة إسميّة ارفقتها الوزارة مع ذكر الصفة التي يشغلونها، والوحدة المختصّة التابعين لها، وتاريخ تقديم التصريح ورقم تسجيله.

المهلة القانونيّة	ذكور/إناث	العدد	الصفة الوظيفية
ضمن المهلة	33 ذكور	52	موظف فئة ثانية/ثالثة (أصالة - إنيابة)
	19 إناث		
ضمن المهلة	ذكر	1	موظف فئة رابعة (فئة ثالثة بالإنيابة)
ضمن المهلة	34 ذكور	53	المجموع
	19 إناث		

المهلة القانونيّة	ذكور/إناث	العدد	الصفة الوظيفية
ضمن المهلة	10 ذكور	26	موظفي مؤسسة المقاييس والموصفات اللبناني
	16 إناث		





تقدّمنا بطلب المعلومات إلى وزارة الزراعة استناداً إلى الفقرة ب 13 من المادة 5 من القانون المشار تقدّمت مبادرة غربال بطلب المعلومات إلى وزارة الزراعة استناداً إلى الفقرة 13 من المادة 5 من القانون المشار إليها سابقاً، والتي تفيد بأنه على رؤساء مجالس إدارة المؤسسات العامة والمصالح المستقلة وأعضاؤها ومستخدميها واللجان الإدارية التابعة لها تقديم التصاريح لدى ديوان وزارة الوصاية. لذلك، أحالت الوزارة الطلب إلى كل من المديرية العامة للتعاونيات، ومصلحة الأبحاث العلمية الزراعية، والمشروع الأخضر. ردّت هذه الإدارات الثلاث على الطلب عبر البريد الإلكتروني ضمن المهلة القانونيّة.

أوضحت مصلحة الأبحاث العلمية الزراعية في ردّها أن موجب التصريح يقع على 424 موظف، توزّعوا على الشكل التالي:

- موظف واحد، من الفئة الأولى، ذكر، صرّح ضمن المهلة القانونيّة
 - لا يوجد موظفين من الفئة الثانية لدى المصلحة
 - 126 موظف من الفئة الثالثة، 48 منهم ذكور مقابل 78 إناث، صرّحوا جميعهم ضمن المهلة القانونية
- تجدد الإشارة إلى أن المصلحة زوّدتنا بالعدد الإجمالي للموظفين وليس عدد أولئك الذين يقع عليهم موجب التصريح. توزّع عدد الذين صرّحوا كالآتي:
- 7 مياومون (أجراء دائمين)؛ 4 ذكور و3 إناث، صرّحوا جميعهم ضمن المهلة القانونيّة.
 - 134 متعاقدون؛ انقسموا بين 54 متعاقد و80 متعاقدة، جميعهم صرّحوا ضمن المهلة القانونية.
 - 20 مستخدم؛ 13 من الذكور و7 من الإناث، صرّح جميعهم ضمن المهلة القانونيّة.

الصفة الوظيفية	عدد الخاضعين للتصريح	ذكور/إناث	المهلة القانونيّة
موظف فئة أولى	1	ذكر	ضمن المهلة
موظف فئة ثالثة	126	48 ذكور	ضمن المهلة
		78 إناث	
مياومين	7	4 ذكور	ضمن المهلة
		3 إناث	
متعاقدين	134	54 ذكور	ضمن المهلة
		80 إناث	
مستخدمين	20	13 ذكور	ضمن المهلة
		7 إناث	
المجموع	288	120 ذكور	ضمن المهلة
		168 إناث	

بالنسبة للمديرية العامة للتعاونيات، فقد رُدَّت على الطلب المحال إليها وُزِّدتنا بأعداد الموظفين الذين قدّموا تصاريحهم والذي بلغ 25 وهم على الشكل التالي:

- موظفة واحدة من الفئة الأولى قدّمت تصريحها ضمن المهلة القانونيّة
- لا يوجد موظفين من الفئة الثانية لدى المديرية
- 11 موظف من الفئة الثالثة؛ 2 منهم ذكور و 9 إناث، أيضاً صرّحوا ضمن المهلة القانونيّة
- 13 متعاقد؛ 9 منهم ذكور و 4 إناث، صرّحوا ضمن المهلة القانونيّة
- لا يوجد مستشارين أو مياومين أو مستخدمين لدى المديرية

المهلة القانونيّة	ذكور/إناث	العدد	الصفة الوظيفية
ضمن المهلة	أنثى	1	موظف فئة أولى
ضمن المهلة	2 ذكور	11	موظف فئة ثالثة
	9 إناث		
ضمن المهلة	9 ذكور	13	متعاقدين
	4 إناث		
ضمن المهلة	11 ذكور	25	المجموع
	14 إناث		

أمّا بالنسبة لردّ المشروع الأخضر، فقد تمّ تزويدنا بأعداد الموظفين الذين يقع عليهم موجب التصريح، فبلغ مجموع عددهم 30 موظف، توزّعوا كالتالي:

- موظف واحد من الفئة الأولى في ملاك المشروع الأخضر قدّم تصريحه ضمن المهلة القانونيّة
 - لا يوجد موظفين من الفئة الثانية
 - 29 موظف من الفئة الثالثة قُسموا بين ملاك ومتعاقدين على الشكل التالي:
- 16 موظف في الملاك؛ 7 منهم ذكور، صرّح 6 منهم ضمن المهلة القانونيّة وموظف واحد خارج المهلة. أمّا الـ 9 الباقين فهنّ من الإناث، 7 منهنّ صرّحن ضمن المهلة وواحدة خارج المهلة، مع الإشارة إلى أن موظفة واحدة تشغل صفة مهندسة ضمن هذه الفئة، تقدّمت بالتصريح بعد استقالتها من المشروع الأخضر.
- 13 موظف متعاقد، جميعهم من الذكور، صرّح 11 منهم ضمن المهلة القانونيّة و2 خارج المهلة.

المهلة القانونيّة	ذكور/إناث	عدد الذين صرّحوا فعلاً	ذكور/إناث	عدد الخاضعين للتصريح	الصفة الوظيفية
ضمن المهلة	ذكر	1	ذكر	1	موظف فئة ثانية
6 ضمن المهلة	7 ذكور	15 ملاك	7 ذكور	16 ملاك	موظف فئة ثالثة
1 خارج المهلة			9 إناث		
7 ضمن المهلة	8 إناث	13 متعاقد	13 ذكور	13 متعاقد	
1 خارج المهلة					
11 ضمن المهلة	13 ذكور	29	21 ذكور	30	المجموع
2 خارج المهلة			9 إناث		
25 ضمن المهلة	21 ذكور				
4 خارج المهلة	8 إناث				





المجلس الدستوري



ردّ المجلس الدستوري خطياً وخارج المهلة القانونية على طلب المعلومات الذي استندنا فيه إلى الفقرة ب1- من المادة 5 من القانون رقم 2020/189 التي تفيد بأن رئاسة المجلس الدستوري تستلم تصريح كل من رئيس الجمهورية، ورئيس مجلس النواب، ورئيس مجلس الوزراء، ونائب رئيس مجلس النواب، ونائب رئيس مجلس الوزراء، والنواب، ورئيس المجلس الاقتصادي والاجتماعي وأعضاؤه.

زوّدنا المجلس بجدول يفيد بأسماء النواب والوزراء الذين صرّحوا عن الدّمة الماليّة والمصالح إضافة إلى أعضاء المجلس الاقتصادي والاجتماعي، محدّداً تاريخ بداية الخدمة وتاريخ نهايتها لكلّ مصرّح. علماً أن الردّ لم يُحدّد العدد الإجماليّ للذين يقع عليهم موجب التصريح، كما أن الجداول لم تقسّم أعداد المصرّحين بحسب الجندر ولم يحدّد من منهم صرّح ضمن المهلة ومن خارجها.

تضمّن الردّ جدول بأسماء الذين قدّموا التصاريح من: الرؤساء والوزراء والنواب عام 2000، الوزراء المعيّنين بتاريخ 2004/10/26، الوزراء في الحكومة المشكّلة بتاريخ 2005/4/19، النواب المنتخبين في حزيران 2005، الوزراء في الحكومة المشكّلة في 2008/7/11، النواب بعد انتخابات عام 2009، الوزراء بعد التعيين في 2009/11/9، الوزراء المعيّنين في 2011/6/13، الوزراء في الحكومة التي تشكّلت بتاريخ 2014/2/15، النائب المنتخب في الانتخابات الفرعيّة في قضاء جزين تاريخ 2016/5/22، رئيس الجمهورية بعد الانتخابات الرئاسيّة التي جرت بتاريخ 2016/10/31، الوزراء في الحكومة المشكّلة بتاريخ 2016/12/18، النواب المنتخبين بتاريخ 2018/5/6، الوزراء في الحكومة المشكّلة بتاريخ 2019/1/31.

تجدد الإشارة إلى أن الردّ تضمّن أسماء الوزراء والنواب الذين لم يقدّموا تصاريح بداية الخدمة عام 2005 مع ذكر تاريخ نهاية خدمة لكلّ منهم (2018-2019) وبلغ عددهم 16؛ 4 منهم وزراء و12 نائب.

كما زوّدنا المجلس الدستوري بجدول التصاريح المقدّمة من النواب والوزراء عملاً بالقانون رقم 2020/189 والذين لم تكن خدمتهم قد انتهت بتاريخ إرسال الجدول، وهم:

- الوزراء في الحكومة المشكّلة برئاسة حسان دياب بتاريخ 2020/02/11،
- الوزراء في حكومة المشكّلة برئاسة نجيب ميقاتي بتاريخ 2021/09/10 والذين لم تكن خدمتهم قد انتهت بتاريخ إرسال الجدول.
- أعضاء المجلس الاقتصادي والاجتماعي الذي بلغ عدد الذين قدّموا تصريحهم 22.

الصفة الوظيفية	السنة	العدد	ذكور/إناث
أعضاء المجلس النيابي 2018 مع الرئيس	2021	117	112 ذكور
			5 إناث
وزراء حكومة حسان دياب مع الرئيس	2020/01/21	19	13 ذكور
			6 إناث
رئيس الجمهورية	2021	1	1 ذكر
وزراء حكومة نجيب ميقاتي مع الرئيس	2021/09/10	26	25 ذكور
			1 إناث
المجموع		163	151 ذكور
			12 إناث

المجموع	السنة	ذكور/إناث	
22	2021	18 ذكور	المجلس الاقتصادي والاجتماعي
		4 إناث	





تقدّمت مبادرة غربال بطلب المعلومات إلى المحكمة الشرعية السنّية استناداً إلى الفقرة ب9- من المادّة 5 من القانون رقم 2020/189، والتي تفيد بأن القضاة والموظفون في المحاكم الشرعية والمذهبية يقدّمون تصاريحهم لدى رئيس المحكمة.

ردّت المحكمة الشرعية السنّية بشخص رئيسها، المدير العام، وأفادتنا بأن عدد القضاة في المحاكم الشرعية السنّية الذين تقدّموا بالتصريح هو 30. أمّا بالنسبة للموظفين، فهناك موظف واحد من الفئة الثالثة. يتبيّن من الردّ أنه ما من موظفين من فئات أخرى.

المهلة القانونيّة	ذكور/إناث	العدد	الصفة الوظيفية
ضمن المهلة	ذكر	30	قضاة
ضمن المهلة	ذكر	1	موظف فئة ثالثة



6

30-01-2023



ابلاغنا موظف في الادارة انه سيتابع الطلب
مع دائرة الشؤون الادارية ويعاود الاتصال
بنا.

7

30-01-2023



ردت المحكمة الشرعية السنية على طلبنا
خارج المهلة القانونية، وزودتنا بأعداد الذين
تقدموا بالتصاريح عن الذمة المالية.



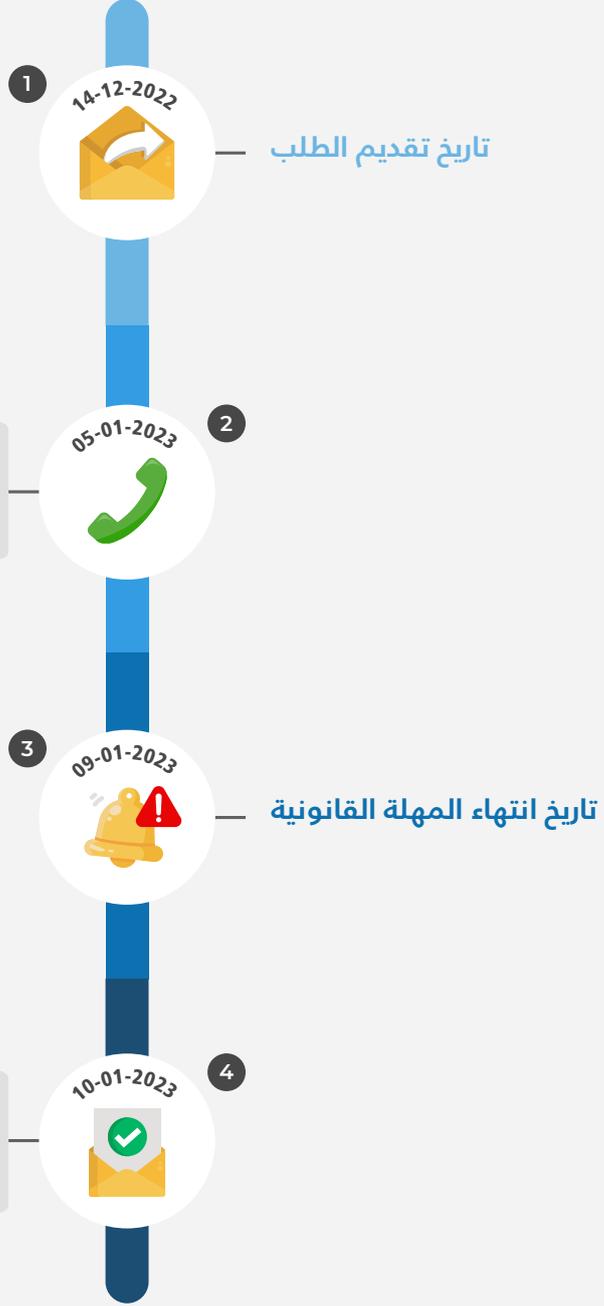
تقدّمت مبادرة غربال بطلب معلومات إلى وزارة العدل استناداً إلى الفقرة ب-5 من المادة 5 من القانون رقم 2020/189 والتي تنص على أن الرئيس الأول لمحكمة التمييز، رئيس مجلس شورى الدولة، النائب العام التمييزي، مفوض الحكومة لدى مجلس شورى الدولة، رئيس هيئة التفتيش القضائي، رؤساء المحاكم الشرعية والمذهبية والكتاب العدل ورؤساء الهيئات الإدارية ذات الصفة القضائية وأعضائها وموظفيها وموظفي المحاكم يقدمون تصاريحهم لدى وزارة العدل.

ردّت المديرية العامة لوزارة العدل على طلب المعلومات خارج المهلة القانونيّة وأفادتنا بالعدد الإجمالي للذين يقع عليهم موجب التصاريح إلى وزارة العدل وهو 275؛ 174 منهم ذكور و101 إناث توزّعوا كالتالي:

- 5 قضاة؛ 4 منهم ذكور وقاضية واحدة جميعهم صرّحوا ضمن المهلة القانونيّة
مستشار واحد صرّح ضمن المهلة القانونيّة
- 265 موظف؛ 167 منهم من الذكور و98 من الإناث، تقدّم منهم 206 بالتصريح ضمن المهلة القانونيّة؛
- انقسموا ما بين 128 ذكور و78 إناث. في حين أن 59 من أصل الـ 265 موظف تقدّم بالتصريح خارج المهلة القانونيّة وهم 39 ذكور و20 إناث.
- 4 متعاقدون، 2 منهم ذكور قدّموا تصاريحهما ضمن المهلة القانونيّة و2 إناث؛ واحدة قدّمت تصريحها ضمن المهلة مقابل الثانية خارجها.

تجدد الإشارة إلى أن ردّ وزارة العدل لم يحدّد فئات هؤلاء الموظفين والمتعاقدين.

الصفة الوظيفية	العدد	ذكور/إناث	ضمن المهلة القانونيّة	خارج المهلة القانونيّة
قضاة	5	4 ذكور	5	
		1 أنثى		
مستشارون	1	ذكر	1	
متعاقدون	4	2 ذكور	2	
		2 إناث	1	1
موظفون	265	167 ذكور	128	39
		98 إناث	78	20
المجموع	275	174 ذكور	135	39
		101 إناث	80	21



تقدّمت مبادرة غربال بطلب المعلومات إلى وزارة الشؤون الاجتماعية استناداً إلى الفقرة ب14- من المادّة 5 من القانون رقم 2020/189، والتي تفيد بأنه على أن رؤساء الهيئات الإداريّة المناط بها إدارة مرافق عامة من غير المؤسسات العامّة والمصالح المستقلّة وأعضاؤها ومستخدموها تقديم تصاريحهم لدى ديوان الوزارة المختصّة.

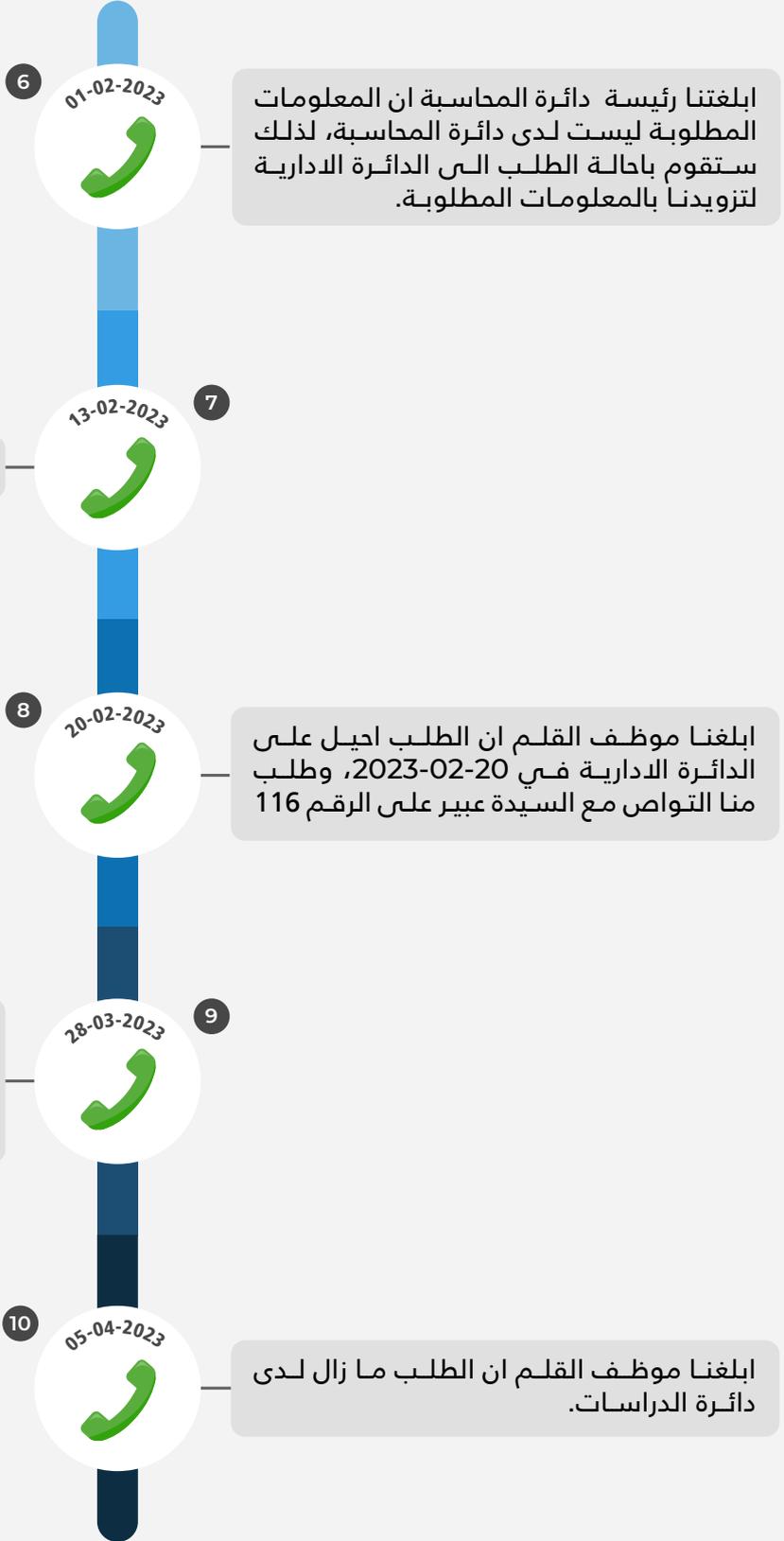
ردّت وزارة الشؤون الاجتماعية على طلب مبادرة غربال عبر البريد الإلكتروني خارج المهلة القانونيّة وزوّدتنا بالمعلومات المطلوبة، فتبيّن أن العدد الإجمالي للموظفين الذين يقع على عاتقهم موجب التصريح هو 204، 34 ذكور و170 من الإناث و توزّعوا على الشكل التالي:

- 9 من الفئة الثانية؛ 2 منهم ذكور و7 إناث، صرّحوا جميعهم ضمن المهلة القانونيّة.
- 82 من الفئة الثالثة؛ 11 منهم ذكور صرّحوا جميعهم ضمن المهلة القانونيّة مقابل 71 إناث، 70 منهم صرّح ضمن المهلة القانونيّة وموظفة واحدة خارجها.
- 87 مدير مركز الخدمات الإنمائيّة؛ 15 منهم ذكور، صرّح منهم 14 ضمن المهلة القانونيّة مقابل مدير واحد قدّم تصريحه خارج المهلة. ومن أصل 72 مديرة تقدّمت 69 منها بالتصريح ضمن المهلة القانونيّة مقابل 3 مديرات تقدّمن بالتصريح خارج المهلة.
- 12 مد؛ 2 منهم ذكور و10 إناث صرّحوا جميعهم ضمن المهلة القانونيّة.
- 14 متعاقد؛ 4 منهم من الذكور و10 من الإناث كلّهم قدّموا تصاريحهم أيضاً ضمن المهلة القانونيّة.
- لا يوجد أي موظفين فئة أولى، ولا مستشارين، ولا مستخدمين أو حتى مياومين.

كما تجدر الإشارة الى أنه تمّ إبلاغنا بأن مدير عام وزارة الشؤون الاجتماعية السابق قد قدم تصريحه لدى مجلس شورى الدولة كونه كان قاض منتدباً من مجلس شورى الدولة الى وزارة الشؤون الاجتماعية لمدة ستة سنوات.

المهلة القانونيّة	ذكور/إناث	العدد	الصفة الوظيفية
9 ضمن المهلة	2 ذكور 7 إناث	9	موظف فئة ثانية
11 ضمن المهلة	11 ذكور	82	موظف فئة ثالثة
70 ضمن المهلة 1 خارج المهلة	71 إناث		
14 ضمن المهلة	15 ذكور	87	مدراء مركز خدمات إنمائية
1 خارج المهلة	72 إناث		
69 ضمن المهلة	2 ذكور	12	مدراء مشاريع منبثقة
3 خارج المهلة	10 إناث		
12 ضمن المهلة	4 ذكور	14	متعاقدين
14 خارج المهلة	10 إناث		
199 ضمن المهلة	34 ذكور	204	المجموع
5 خارج المهلة	170 إناث		





11

04-01-2023



ردت وزارة الشؤون الاجتماعية على طلبنا عبر البريد الالكتروني خارج المهلة القانونية، وزودتنا بالمعلومات المطلوبة.



رئاسة مجلس الوزراء - المديرية العامة لرئاسة مجلس الوزراء



ردت المديرية العامة لرئاسة مجلس الوزراء خطياً وضمن المهلة القانونية على طلب المعلومات الذي استندنا فيه إلى الفقرة ب4- من المادّة 5 من القانون رقم 2020/189، التي تنصّ على أن رئاسة مجلس الوزراء تستلم تصريح كل من حاكم مصرف لبنان، رئيس ديوان المحاسبة، المدعي العام لدى ديوان المحاسبة، قضاة المحاكم الشرعية والمذهبية، القائمون بالخدمة العامة وموظفو الإدارات والمؤسسات العامة والمجالس والهيئات والصناديق التابعة لرئاسة مجلس الوزراء وجميع رؤساء الهيئات المستقلة المنشأة بقانون وأعضاؤها وموظفوها ووسيط الجمهورية.

أشارت المديرية العامة لرئاسة مجلس الوزراء إلى أن العدد الإجمالي للموظفين العاملين الذين أودعوا تصاريحهم لديها سنداً لأحكام القانون رقم 2020/189 بلغ 1128 موظفاً. وذلك من دون تفصيل المعلومات المطلوبة، أيّ العدد الإجمالي للموظفين الذين يقع عليهم موجب التصريح مع توضيح عدد الذكور والإناث، وتحديد صفتهم الوظيفية (ملاك، مستشارين، مياومين، متعاقدين، مستخدمين) حسب كلّ إدارة، وعدد الذكور والإناث الذين تقدّموا بالتصريح مع الإشارة إذا تقدّم ضمن المهلة القانونية أو خارجها. لذا، قمنا بإرسال متابعة للطلب الأول بهدف الحصول على المعلومات كاملة.

ردت المديرية العامة لرئاسة مجلس الوزراء على المتابعة ضمن المهلة القانونية، وأبلغتنا بأن العدد الإجمالي للموظفين يبلغ 1128 موظفاً موزّع على الإدارات والجهات كافة المحددة في المادّة الخامسة من القانون 189 تاريخ 2020/10/16، وارفقت الردّ بجدول يبيّن العدد الإجمالي للموظفين حسب كلّ إدارة. وأضافت بكتابتها أن قانون حق الوصول إلى المعلومات كما والمرسوم التطبيقي له، عرّف المستندات الإدارية القابلة للاطلاع وهي تلك التي تحتفظ بها الإدارة والتي تكون موجودة لديها وقت تقديم طلب المعلومات، وبالتالي، فإن المديرية العامة لرئاسة مجلس الوزراء غير ملزمة بإعداد أيّ مستندات إضافية ليست موجودة لديها كاللوائح والتقارير السنوية أو الإحصاءات تلبية لرغبة طالب المعلومات.

هذا مع العلم أن المديرية تمتلك هذه المعلومات بصفتها المرجع المختصّ لاستلام التصاريح. ونشير أيضاً إلى أن قانون حق الوصول إلى المعلومات حدّد بشكل حصري الحالات التي يُسمح فيها للإدارة بعدم الإفصاح عن المعلومات والتي بطبيعة الحال، لا تشمل المعلومات المطلوبة من المديرية بموجب الطلب المذكور.

أرفقت المديرية الردّ بجدول يحدّد عدد التصاريح المقدّمة إليها حسب الإدارة التابعة للمديرية دون مزيد من التفاصيل المطلوبة، كما هو مبين أدناه:

عدد التصاريح المقدمة	الجهة
1	حاكم مصرف لبنان
1	رئيس ديوان المحاسبة
1	المدعي العام لدى ديوان المحاسبة
150	المديرية العامة لرئاسة مجلس الوزراء
3	مشروع استهداف الأسر الأكثر فقرا
3	مشروع الحد من مخاطر الكوارث
2	المشاريع الممولة من الاتحاد الأوروبي
10	القضاء المذهبي الدرزي
24	المحاكم الشرعية الجعفرية
35	المحاكم الشرعية السنية
5	دار الإفتاء
13	الإفتاء الجعفري
3	المجلس الاسلامي الشيعي الاعلى
2	المجلس الاسلامي العلوي
3	مشيخة عقل طائفة الموحدين الدروز
26	المجلس المذهبي لطائفة الموحدين الدروز
1	المديرية العامة للاوقاف الاسلامية
36	الصندوق المركزي للمهجرين
29	الإحصاء المركزي
124	التفتيش المركزي
5	الهيئة العليا للتأديب
38	مجلس الخدمة المدنية
9	المحفوظات الوطنية
6	المجلس الاعلى السوري اللبناني

2	المجلس الاقتصادي والاجتماعي
7	المجلس الأعلى للخصخصة والشراكة
77	المجلس الوطني للبحوث العلمية
1	المجلس الوطني للسلامة المرورية
157	المديرية العامة لأمن الدولة
2	المنطقة الاقتصادية الخاصة في طرابلس
25	المؤسسة العامة لتشجيع الاستثمارات في لبنان (ايدال)
7	المؤسسة العامة للاسواق الاستهلاكية
6	الهيئة العليا للإغاثة
10	الهيئة الوطنية لحقوق الإنسان
18	الهيئة الوطنية لشؤون المرأة
6	الهيئة الوطنية للمفقودين والمخفيين قسرا
152	مجلس الانماء والاعمار
3	مفوضية الحكومة لدى مجلس الانماء والاعمار
113	مجلس الجنوب
8	مؤسسة اليسار
3	هيئة أوجيرو
1	هيئة رعاية شؤون الحج والعمرة
1,128	المجموع



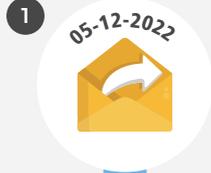
ردّ مجلس القضاء الأعلى خطياً وضمن المهلة القانونية على طلب المعلومات الذي استندنا فيه إلى الفقرة ب6- من المادّة 5 من القانون رقم 2020/189 التي تنصّ على أن القضاة العدليين يقدّمون تصاريحهم لدى رئيس مجلس القضاء الأعلى.

أفادتنا أمانة سرّ مجلس القضاء الأعلى بأن هناك "حوالي 600 قاضٍ عدلي، توزّعوا بين قضاة أصيلين ومتدرجين في حينه، قدّموا التصاريح عن ذمهم المالية، ما يعني أن جميع القضاة العدليين قاموا بتقديم التصاريح المطلوبة". مع الإشارة إلى أن الردّ لم يحدّد عدد القضاة الذكور والإناث وما إذا صرّحوا ضمن المهلة أو خارجها.

كما تمّ إرفاق كتاب، حثّ بموجبه رئيس مجلس القضاء الأعلى القضاة على التنازل عن السريّة المصرفيّة.

المهلة القانونيّة	ذكور/إناث	العدد	الصفة الوظيفيّة
غير محدد	غير محدد في الرد	600	قضاة

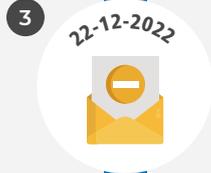
تاريخ تقديم الطلب



قام فريق مبادرة غربال بزيارة الى مجلس القضاء الاعلى واجتمع مع رئيس المجلس وأمين السرّ، وتم شرح الطلب اليهما وطلب منا تسجيل الطلب في ديوان المجلس ليصار الى تحضير الرد.



تواصل معنا أمين سر المجلس وبلغنا بأن الرد جاهز للاستلام.



رد مجلس القضاء الاعلى على طلبنا ضمن المهلة القانونية، وزودنا بالمعلومات المطلوبة ، وارفق كتاب عمم بموجبه على القضاة التنازل عن السرية المصرفية.



تاريخ انتهاء المهلة القانونية

ردّ مجلس شورى الدولة ضمن المهلة القانونية على طلب المعلومات الذي استندنا فيه إلى الفقرة ب-7- من المادّة 5 من القانون رقم 2020/189 التي تنصّ على أن القضاة الإداريين يقدّمون تصاريحهم لدى رئيس مجلس شورى الدولة.

أفادنا مجلس شورى الدولة من خلال ردّه بأن جميع القضاة قد تقدّموا بالتصاريح عن الذمّة الماليّة والمصالح أمام رئيس مجلس شورى الدولة، ضمن المهلة القانونية، وقد أودعت لديه، ومن ثمّ تمّ حفظها لدى مصرف لبنان. ولكن لم يتمّ ذكر العدد الاجمالي للقضاة الإداريين وتحديد عدد الذكور والإناث.

لذلك، قمنا بالتواصل مع مجلس شورى الدولة للاستفسار عن أعداد القضاة الذين تقدّموا بالتصاريح، فتمّ ابلغنا بأن مجموع عدد القضاة بلغ 56، من بينهم 5 منتدبين إلى كلّ من هيئة القضايا وهيئة التشريع والاستشارات في وزارة العدل، وقاضٍ واحد في إجازة غير مدفوعة الأجر، وقاضٍ آخر سيحال إلى التقاعد في شهر حزيران 2023.

المهلة القانونيّة	ذكور/إناث	العدد	الصفة الوظيفية
ضمن المهلة	غير محدد في الرد	5	قضاة منتدبين إلى هيئة القضايا وهيئة التشريع والاستشارات
ضمن المهلة	غير محدد في الرد	1	قاض في إجازة
ضمن المهلة	غير محدد في الرد	1	قاضٍ سيحال الى التقاعد
ضمن المهلة	غير محدد في الرد	49	باقي القضاة الإداريين
ضمن المهلة	غير محدد في الرد	56	المجموع

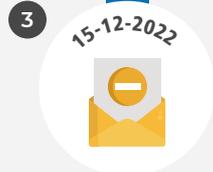
تاريخ تقديم الطلب



بعد اجراء عدة اتصالات ومحاولات للاجتماع مع رئيس مجلس شورى الدولة، طلب منا تقديم الطلب أولا ليصار الى تحديد موعد لاحقا مع الرئيس. فتم تقديم الطلب وتسجيله في القلم.



تم الاتصال بأمانة سر مكتب رئيس مجلس شورى الدولة وأبلغتنا بأن الطلب أحيل لدى الرئيس.



رد مجلس شورى الدولة على طلبنا ضمن المهلة القانونية، وابلغنا بكتابه ان جميع القضاة قد تقدموا بالتصاريح عن الذمة المالية والمصالح ومعاقبة الاثراء غير المشروع ، وذلك ضمن المهلة القانونية ، وامام رئيس مجلس شورى الدولة، وادعت لديه، ومن ثم تم حفظها لدى مصرف لبنان.



تاريخ انتهاء المهلة القانونية



قمنا بالتواصل مع مجلس شورى الدولة للاستفسار عن اعداد القضاة الذين تقدموا بالتصاريح، فتم ابلاغنا بأن مجموع القضاة بلغ 56، من بينهم 5 منتدبين الى هيئة القضاة وهيئة التشريع والاستشارات في وزارة العدل، وقاض واحد في اجازة غير مدفوعة الأجر، وقاض آخر سيحال الى التقاعد في شهر حزيران 2023.



تقدّمت مبادرة غربال بطلب المعلومات الى مجلس الخدمة المدنية استناداً إلى الفقرة ب10- من المادة 5 من القانون رقم 2020/189 والتي تفيد بأنه على الموظفون العامون في الوزارات والإدارات العامة الخاضعة لرقابة هذا مجلس الخدمة المدنية تقديم تصاريحهم لدى هذا المجلس.

ردّ مجلس الخدمة المدنية على طلبنا خارج المهلة القانونيّة، وزوّدنا بلائحة بأعداد الموظفين العموميين الذين قدّموا تصاريح عن الذمّة الماليّة والمصالح.

وأفاد المجلس بأنه أصدر التعميم رقم 1 تاريخ 2023/1/3 طلب بموجبه من جميع الوزارات والإدارات العامّة الخاضعة لرقابته، تقديم جميع التصاريح عن الذمّة الماليّة والمصالح المتوجّبة امام الهيئة الوطنية لمكافحة الفساد ضمن المهل المحدّدة في القانون 2020/189.

يتبيّن أن عدد التصاريح التي استلمها هذا المجلس منذ تاريخ البدء بتطبيق أحكام القانون المذكور ولغاية صدور هذا التعميم بتاريخ 2023/1/3، بلغ 6,791 تصريحاً موزّع على الشكل التالي:

النوع	العدد الإجمالي
التصريح الأول الجديد	6,575
التصريح الأخير	187
التصريح الأول	29
المجموع	6,791

أرفق المجلس في ردّه جدول، يبيّن عدد التصاريح الأولى الجديدة العائدة للموظفين العامين في الوزارات والإدارات العامّة الخاضعة لرقابة مجلس الخدمة المدنية، باستثناء المديرية العامّة لرئاسة الجمهورية والإدارات العامّة التابعة لرئاسة مجلس الوزراء والموظفين العموميين في تعاونية موظفي الدولة والمعهد الوطني للإدارة، المودعة مجلس الخدمة المدنية والبالغ عددها 6,575 تصريحاً والتي وردت إلى مجلس الخدمة المدنية وفق المهل التالية:

المهلة القانونية	عدد التصاريح	التاريخ
ضمن المهلة	6,428	لغاية 2021/3/31
خارج المهلة	100	من 2021/4/1 الى 2021/6/30
خارج المهلة	47	بعد 2021/6/30
6,428 ضمن المهلة	6,575	المجموع
147 خارج المهلة		

تجدر الإشارة الى أن ردّ مجلس الخدمة المدنية تضمّن أيضاً أعداد التصاريح الخاصّة بموظفي المجلس والمتعاقدين لديه المشمولين بالقانون والتي أودعت امام رئاسة مجلس الوزراء وعددها 36 تصريح أوّل جديد، غير مشمولة بالتعداد.

غير أن ردّ مجلس الخدمة المدنية لم يحدّد الصفة الوظيفية والفئات للذين قدّموا تصاريحهم أمام مجلس الخدمة المدنية إذ اقتصر الردّ على تعداد التصاريح العائدة للموظفين بحسب كلّ وزارة وتاريخ ورودها إلى المجلس. كما لم يتمّ تحديد توزّع الموظفين الجندري ولم يتمّ تزويدنا بأعداد الموظفين في الإدارات الخاضعة لرقابة مجلس الخدمة المدنية والذين يقع عليهم موجب التصريح.

تاريخ تقديم الطلب



قام فريق مبادرة غربال بزيارة الى مجلس الخدمة المدنية واجتمع مع رئيسة المجلس، وتم تقديم الطلب اليها.



تاريخ انتهاء المهلة القانونية



لا جواب على الاتصال.



قمنا بزيارة الى مجلس الخدمة المدنية لمتابعة الطلب، وابلغتنا موظفة القلم ان الطلب لدى مكتب رئيسة المجلس، وطلبت منا الاتصال بسكرتيرة الرئيسة لمتابعة الطلب معها.



تم الاتصال بسكرتيرة رئيسة المجلس وابلغتنا بأنها خارج مكان العمل وطلبت منا الاتصال بها في اليوم التالي لمتابعة الطلب

6

26-01-2023



تم الاتصال بسكرتيرة رئيسة المجلس وابلغتنا بأنها خارج مكان العمل وطلبت منا الاتصال بها في اليوم التالي لمتابعة الطلب.

7

30-01-2023



تم الاتصال بسكرتيرة رئيسة المجلس وطلبت منا ان نمنحهم بعض الوقت لأن رئيسة المجلس منهمكة في عملها ولم تحدّد موعد لإعادة التواصل معهم.

8

05-04-2023



تم الاتصال بسكرتيرة رئيسة المجلس وطلبت منا معاودة الاتصال في اليوم التالي.

9

23-03-2023



رد مجلس الخدمة المدنية على طلبنا خارج المهلة القانونية، وزودنا بلائحة بأعداد الموظفين العموميين الذين تقدموا بتصاريح عن الذمة المالية.

المجموع	عدد التصاريح الأولى	عدد التصاريح الأخيرة	عدد التصريح الأول الجديد	إدارة عامة / مؤسسة عامة	
9		1	8	المعهد الوطني للإدارة	مجلس الخدمة المدنية
133		19	114	تعاونية موظفي الدولة	
142					مجلس الخدمة المدنية
57		1	56		وزارة العدل
275		8	267		وزارة الخارجية والمغتربين
7	3	1	3	المديرية العامة للإدارات والمجالس المحلية	وزارة الداخلية والبلديات
17			17	المديرية العامة للشؤون السياسية واللاجئين	
41		2	39	المديرية العامة للأحوال الشخصية	
93	8	12	73	المديرية العامة للدفاع المدني	
9			9	المديرية الإدارية المشتركة	
2			2	محافظة بيروت	
17	1		16	محافظة جبل لبنان	
17	1		16	محافظة لبنان الشمالي	
5	1	1	3	محافظة عكار	
8			8	محافظة لبنان الجنوبي	
12		1	11	محافظة النبطية	
7			7	محافظة البقاع	
6	1		5	محافظة بعلبك - الهرمل	
243					وزارة الداخلية والبلديات
2,464		27 (1 سجل قديم)	2,437	مديرية المالية العامة	وزارة المالية
742		4	738	المديرية العامة للشؤون العقارية	
335		7	328	إدارة الجمارك	
16			16	مديرية اليانصيب الوطني	
3,557					وزارة المالية
98	1	11	86	المديرية العامة للطرق والمباني	وزارة الأشغال العامة والنقل
175		12	163	المديرية العامة للتنظيم المدني	
13		1	12	المديرية العامة للنقل البري والبحري	
122	2	4	116	المديرية العامة للطيران المدني	
9			9	المديرية الإدارية المشتركة	
417					وزارة الأشغال العامة والنقل

68	2	4	62	المديرية العامة للتربية	وزارة التربية والتعليم العالي
21	1		20	المديرية العامة للتعليم المهني والتقني	
5			5	المديرية العامة للتعليم العالي	
3			3	المديرية الإدارية المشتركة	
26			26	وحدة إدارة المعلومات	
126					وزارة التربية والتعليم العالي
				المديرية العامة للشباب والرياضة	وزارة الشباب والرياضة
28		1	27	المديرية العامة للشؤون الثقافية	وزارة الثقافة
41		2	39	المديرية العامة للآثار	
1			1	المصلحة الإدارية المشتركة	
70					وزارة الثقافة
379		2	377	المديرية العامة لوزارة الصحة	وزارة الصحة العامة
		5	204	المديرية العامة للشؤون الاجتماعية	وزارة الشؤون الاجتماعية
1		1 (سجل قديم)		المديرية العامة للإسكان (ملغاة)	
210					وزارة الشؤون الاجتماعية
180		2 (سجل قديم)	178	المديرية العامة للإقتصاد والتجارة	وزارة الاقتصاد والتجارة
4			4	المديرية العامة للحبوب والشمندر السكري	
184					وزارة الاقتصاد والتجارة
287	9	278		المديرية العامة لوزارة الزراعة	وزارة الزراعة
21	2	19		المديرية العامة للتعاونيات	
31	1	30		المشروع الأخضر	
339					وزارة الزراعة
17		4	13	المديرية العامة للبريد	وزارة الاتصالات
39		11	28	المديرية العامة للإنشاء والتجهيز	
111	2	5	104	المديرية العامة للاستثمار والصيانة	
2		2	0	إدارة المراقبة العامة	
15	1	2	12	المصلحة الإدارية المشتركة	
184					وزارة الاتصالات

68	1	3	64	المديرية العامة لوزارة العمل	وزارة العمل
205		2	203	المديرية العامة لوزارة الاعلام	وزارة الإعلام
57		3	54	المديرية العامة للموارد المائية والكهربائية	وزارة الطاقة والمياه
5			5	المديرية العامة للنفط	
31		3	28	المديرية العامة للاستثمار والصيانة	
1		1		مدير عام	
94					وزارة الطاقة والمياه
44	3		41	المديرية العامة للشؤون السياحية	وزارة السياحة
62		1	61	المديرية العامة للصناعة	وزارة الصناعة
49		6	43	المديرية العامة لوزارة المهجرين	وزارة المهجرين
71		1	70	المديرية العامة للبيئة	وزارة البيئة
6,791	29	187	6,575		المجموع



رَدَّت المحكمة الشرعية الجعفرية ضمن المهلة القانونية على طلب المعلومات الذي استندنا فيه إلى الفقرة ب-9 من المادّة 5 من القانون رقم 2020/189 التي تفيد بأن على القضاة والموظفون في هذه المحاكم أن يقدّموا تصاريحهم لدى رئيس المحكمة.

أشار رئيس المحكمة الشرعية الجعفرية العليا في الردّ الى أن المحاكم الطائفية قد تمّ استثنائها من قانون حق الوصول إلى المعلومات، وأنها لم نرفق إيصال بالرسوم المتوجّب دفعها، لذلك سيتحقّق عن الرد على مضمون كتابنا.

قمنا بإرسال متابعة على كتاب المحكمة الشرعية الجعفرية وأوضحنا بأنّه قد صدر تعديل قانون حق الوصول إلى المعلومات رقم 2021/233 والمنشور في الجريدة الرسمية في العدد 29 بتاريخ 2021/7/22. حيث تنصّ المادّة الثانية من القانون المعدّل، أنّه يقصد بالإدارة التي يطبّق عليها هذا القانون المحاكم والهيئات والمجالس ذات الطابع القضائي أو التحكيمي، العادية والاستثنائية، بما فيها المجلس الدستوري والمحاكم العدلية والإدارية والماليّة والدينيّة.

أمّا بالنسبة لتذرّعهم بالتكلفة وقيمة النفقات المتوجبة عن كلّ طلب، يفيد المرسوم التطبيقي لقانون حق الوصول إلى المعلومات رقم 2020/6940 بأنّ الكلفة يتمّ تحديدها بموجب قرار يصدر عن وزير الماليّة علماً أنّه ولغاية تاريخه لم يصدر هذا القرار. مع العلم أن قانون حق الوصول إلى المعلومات المعدّل قد نصّ على أنه لمقدّم الطلب أن يحصل، على صورة أو نسخة عن المستند المطلوب سواءً أكان ورقياً أو إلكترونياً أو تسجيلاً صوتياً أو مرئياً. ولمقدّم الطلب أيضاً، بناءً على طلبه، أن يتلقى المستند الإلكتروني عبر بريده الإلكتروني مجاناً.

بناءً على هذه التوضيحات، طلبنا من جديد تزويدنا بعدد الأفراد الذين صرّحوا عن ذمهم الماليّة والمصالح إلى رئاسة المحاكم الشرعية الجعفرية تنفيذاً للقانون رقم 2020/189.

رَدَّت المحكمة الشرعية الجعفرية على متابعة الطلب، وأبلغتنا بكتابها أن جميع القضاة المدرجة أسماؤهم قد تقدّموا بتصاريحهم عبر ديوان المحاكم الشرعية الجعفرية إلى جانب رئيس الدائرة الاداريّة (فئة ثالثة)، باستثناء أحد القضاة الذي صرّح بشكل مباشر لدى رئاسة مجلس الوزراء كونه كان قد أنهى خدماته في ذلك الوقت بناءً على طلبه. واستناداً إلى هذه الاجابة، لم نستطع معرفة العدد الاجمالي للقضاة والموظفين الذين يقع عليهم موجب التصريح، ولا أعداد المصرّحين فعلاً وفئاتهم وتوزعهم الجندري.

إلا أننا تمكّنا من معرفة العدد الاجمالي للقضاة والموظفين في المحاكم الشرعيّة الجعفرية الذين قدّموا تصاريحهم، من خلال ردّ رئاسة مجلس الوزراء الذي فضّل أعداد المصرّحين في الإدارات التابعة له. فتبيّن أن عدد الذين قدّموا تصاريحهم هو 24.



6

26-01-2023



لا جواب على الاتصال.

7

30-01-2023



لا جواب على الاتصال.

8

02-03-2023



قمنا بالرد على كتاب المحكمة الشرعية الجعفرية بأنه قد صدر قانون تعديلي لقانون حق الوصول الى المعلومات رقم 2021/233 المنشور في الجريدة الرسمية في العدد 29 بتاريخ 2021/7/22 والذي بموجبه تم تعديل النقطة الرابعة من المادة الثانية لتصبح كالتالي:

المادة 2: يقصد بالإدارة بمفهوم هذا القانون:

4- المحاكم والهيئات والمجالس ذات الطابع القضائي أو التحكيمي، العادية والاستثنائية، بما فيها المجلس الدستوري والمحاكم العدلية والإدارية والمالية والدينية.

أما بالنسبة لقيمة النفقات المتوجبة عن كل طلب، فيحسب المادة 11 من المرسوم 6490 يتم تحديدها بموجب قرار يصدر عن وزير المالية ولغاية تاريخه لم يصدر هذا القرار. إلا أنه نود إعلامكم بأن قانون الحق في الوصول الى المعلومات التعديلي رقم 2021/233 قد نص في المادة 18 - فقرة ب منه على أنه لمقدم الطلب أن يحصل، على صورة أو نسخة عن المستند المطلوب سواءً كان ورقياً أو إلكترونياً أو تسجيلاً صوتياً أو مرئياً. ولمقدم الطلب أيضاً، بناءً على طلبه، ان يتلقى المستند الإلكتروني عبر بريده الإلكتروني مجاناً.

لذلك نطلب من حضرتكم تزويدنا بعدد الأفراد الذين صرّحوا عن ذمتهم/ن الماليّة إلى رئاسة المحاكم الشرعية الجعفرية بحسب المادة الخامسة - ب، 9 - من القانون رقم 2020/189.

8

06-03-2023



ردت المحكمة الشرعية الجعفرية على متابعة الطلب، وابلغتنا بكتابها ان جميع اصحاب الفضيلة القضاة المدرجة اسمائهم قد تقدموا بتصاريحهم عبر ديوان المحاكم الشرعية الجعفرية الى جانب رئيس الدائرة الادارية (فئة ثالثة)، باستثناء فضيلة القاضي الشيخ احمد مغنية والذي صرح بشكل مباشر لدى رئاسة مجلس الوزراء كونه كان قد انهى خدماته في ذلك الوقت بناء على طلبه.

ردّ مصرف لبنان خارج المهلة القانونيّة على طلب المعلومات الذي استندنا فيه إلى الفقرة ب15- من المادّة 5 من القانون رقم 2020/189 التي تفيد بأنه على نواب الحاكم ورئيس لجنة الرقابة على المصارف وأعضائها وموظفيها وأمين عام هيئة التحقيق الخاصّة وأعضاؤها وموظفيها، ومستخدمو مصرف لبنان تقديم التصاريح لدى حاكميّة مصرف لبنان.

أفادنا مدير الشؤون القانونيّة لدى مصرف لبنان بعدد التصاريح المقدّمة إليه والتي توزّعت كالتالي:

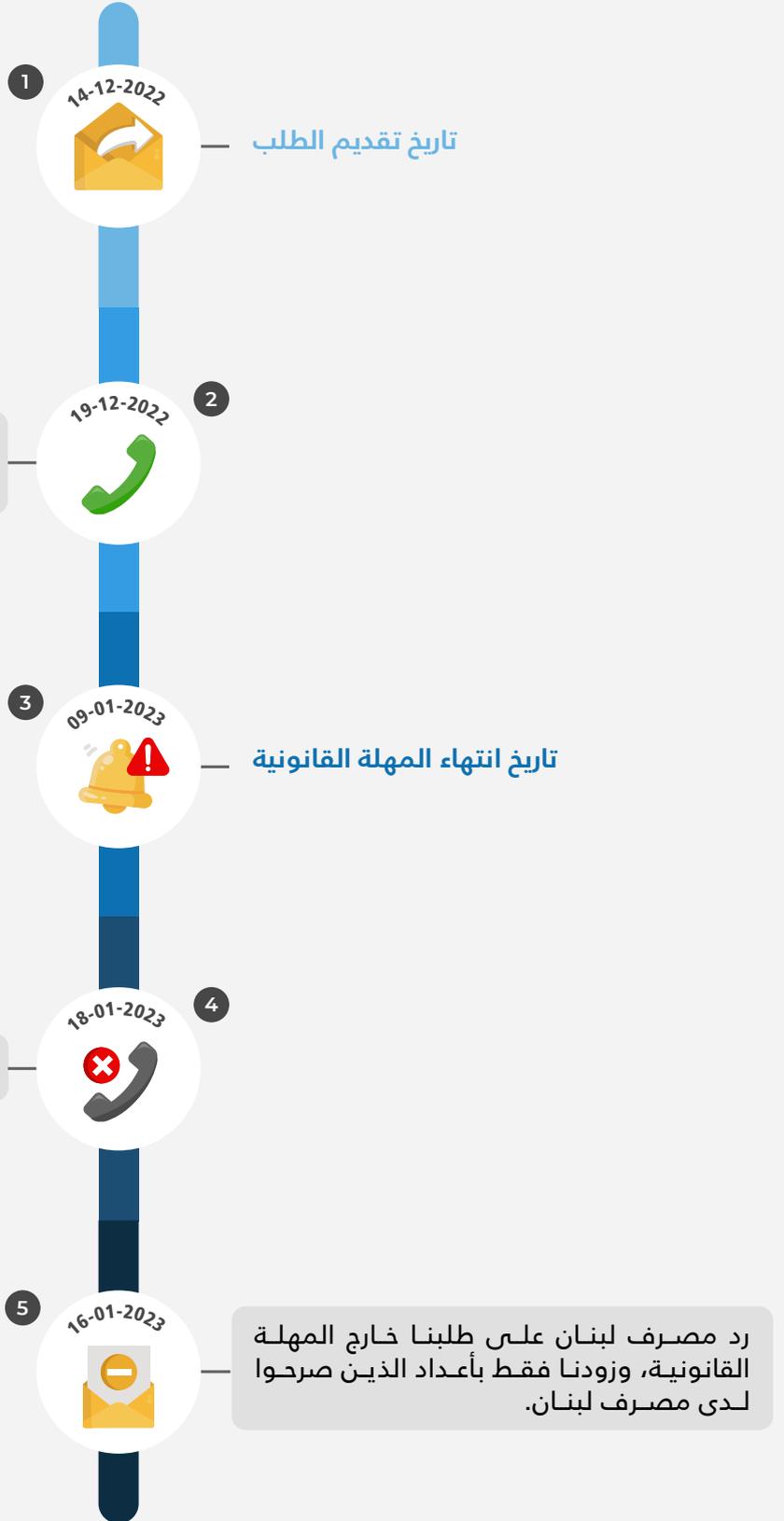
عدد التصاريح	المؤسسة / المديرية
1,872	مصرف لبنان
18	نواب الحاكم
221	لجنة الرقابة
20	رئيس وأعضاء لجنة الرقابة
58	هيئة التحقيق الخاصّة
3	هيئة الأسواق الماليّة
2,192	المجموع

تجدد الإشارة إلى أن نواب الحاكم هم أربعة فقط، لذا نستنتج أنّهم قد زوّدونا بجميع التصاريح للنواب الحاليين والسابقين، وقد تكون التصاريح الأولى و/أو الدورية و/أو الأخيرة، ما ينطبق على كافّة الأعداد التي زوّدنا بها.

هذا ولم تحدّد الأعداد بشكل مفصّل لناحية عدد الأفراد الذين يقع عليهم موجب التصريح، والذين صرّحوا فعلاً، وتوزّعهم حسب الفئات والجنس، وسواء التزموا بمهلة التصريح أم لا. كما أنّ الاجابة لا تتضمّن تصاريح كافّة الإدارات الخاضعة لمصرف لبنان مثل كازينو لبنان وشركة طيران الشرق الاوسط.

بناءً على ذلك، قمنا بإرسال متابعة ردّاً على كتاب مصرف لبنان، وطلبنا منهم تزويدنا بالمعلومات مفصّلة، أيّ تحديد العدد الإجمالي للموظفين حسب كلّ إدارة (الخاضعة لسلطة مصرف لبنان) لمقارنتها بعدد التصاريح، والتوزيع الجندي وما إذا كانوا قد قاموا بالتصريح ضمن المهلة القانونيّة أو خارجها.

ردّ مصرف لبنان على متابعة الطلب ضمن المهلة القانونيّة، وأبلغنا بأنه يتعدّر الاجابة على طلبنا لأنه وبحسب أحكام المادّة الخامسة من القانون رقم 2020/189، فإن مصرف لبنان يقوم بحفظ التصاريح عن الذمّة الماليّة وهو ليس الجهة المعنيّة بتحديد عدد الموظفين الذين يقع عليهم موجب التصريح عن الذمّة الماليّة. ولكن هذه الاجابة لا تتطابق مع الطلب، إذ لم نطلب منهم أعداد المصريحين في الإدارات الأخرى الذين أودعوا تصاريحهم لديهم للحفظ، إنّما طلبنا منهم تحديد فئات وأعداد موظفيه والمصريحين في الجهات التابعة له حصراً.



مضمون تقديم المتابعة

6

02-03-2023



قمنا بالرد على كتاب مصرف لبنان، وطلبنا بتزويدنا بالمعلومات مفصلة.

7

17-03-2022



رد مصرف لبنان على متابعة الطلب ضمن المهلة القانونية، وابلغنا بأنه يتعذر الاجابة على طلبنا لانه بأحكام المادة الخامسة من القانون رقم 2020/189 فان مصرف لبنان يقوم بحفظ التصاريح عن الذمة المالية وهو ليس الجهة المعنية بتحديد عدد الموظفين الذين يقع عليهم موجب التصريح عن الذمة المالية.

ردت وزارة المالية على الطلبين المقدمين من قبل مبادرة غربال عبر البريد الإلكتروني خارج المهلة القانونية. استندنا في الطلب الأول على الفقرة ب 13 من المادة 5 المشار إليها سابقاً من القانون، تفيد بأنه على رؤساء مجالس إدارة المؤسسات العامة والمصالح المستقلة وأعضاؤها ومستخدموها واللجان الإدارية التابعة لها تقديم التصاريح لدى ديوان وزارة الوصاية. كما أشرنا في الطلب الثاني إلى الفقرة 14 من المادة عينها والتي تفيد بأنه على رؤساء الهيئات الإدارية المناط بها إدارة مرافق عامة من غير المؤسسات العامة والمصالح المستقلة وأعضاؤها ومستخدموها تقديم التصاريح لدى ديوان الوزارة المختصة.

بناءً على ذلك، زدنا وزارة المالية بالمعلومات المطلوبة مع تحديد أسماء الموظفين، الصفة الوظيفية التي يشغلونها والمديرية التابعين لها، تاريخ الدخول إلى المهنة، الفئة الوظيفية، وتاريخ تقديم التصريح. إلا أن الوزارة لم تزودنا بالمعلومات المتعلقة بباقي المؤسسات العامة والمصالح المستقلة وأعضاؤها ومستخدموها إضافة إلى الهيئات الإدارية المناط بها إدارة مرافق عامة التي يجب أن يقدموا تصاريحهم لدى الوزارة.

تجدد الإشارة إلى أن رد الوزارة لم يحدد العدد الإجمالي للذين يقع عليهم موجب التصريح، كما أن الجداول لم تقسم أعداد الذين قدموا تصاريحهم بحسب الجندر ولم يحدد من منهم صرح ضمن المهلة ومن خارجها.

اشتمل رد الوزارة على المعلومات العائدة لموظفي كل من مديرية الشؤون الإدارية، مكتب المدير العام، مكتب الوزير، مفوضية الحكومة، مديرية الدين العام، مديرية الصرفيات، مديرية الموازنة ومراقبة النفقات، معهد باسل فليحان المالي والاقتصادي، مديرية المحاسبة العامة، المركز الإلكتروني، مديرية الضريبة على القيمة المضافة، مديرية الخزينة، ومديرية الواردات، المصالح المالية الإقليمية في المحافظات.

بالنسبة إلى موظفي المديرية والإدارات التابعة لوزارة المالية توزعوا كالتالي:

مكتب الوزير

الصفة الوظيفية	العدد	ذكور/إناث
متعاقدون	1	1 ذكر
أجراء	1	1 ذكر
مدراء / مقدمي الخدمات الفنية	8	4 ذكور
		4 إناث
المجموع	10	6 ذكور
		4 إناث

الصفة الوظيفية	العدد	ذكور/إناث
موظف فئة ثالثة	4	4 إناث
مدراء / مقدمي الخدمات الفنية	5	4 ذكور
		1 أنثى
المجموع	9	4 ذكور
		5 إناث

مفوضية الحكومة

الصفة الوظيفية	العدد	ذكور/إناث
موظف فئة أولى	1	1 أنثى
موظف فئة ثانية	2	1 ذكر
		1 أنثى
موظف فئة ثالثة	2	2 إناث
المجموع	5	1 ذكر
		4 إناث

مديرية الشؤون الإدارية

الصفة الوظيفية	العدد	ذكور/إناث
موظف فئة ثانية	1	1 ذكر
موظف فئة ثالثة	42	17 ذكور
		25 إناث
مدراء / مقدمي الخدمات الفنية	25	13 ذكور
		12 إناث
متعاقدين	3	3 إناث
أجراء	1	1 أنثى
المجموع	72	31 ذكور
		41 إناث

الصفة الوظيفية	العدد	ذكور/إناث
موظف فئة ثانية	1	1 ذكر
موظف فئة ثالثة	12	2 ذكور
		10 إناث
مدراء / مقدمي الخدمات الفنية	6	2 ذكور
		4 إناث
المجموع	19	5 ذكور
		14 إناث

الصفة الوظيفية	العدد	ذكور/إناث
موظف فئة ثانية	1	1 أنثى
موظف فئة ثالثة	56	26 ذكور
		30 إناث
مدراء / مقدمي الخدمات الفنية	46	15 ذكور
		31 إناث
متعاقدين	3	2 ذكور
		1 أنثى
أجراء	3	1 ذكر
		2 أنثى
المجموع	109	44 ذكور
		65 إناث

الصفة الوظيفية	العدد	ذكور/إناث
موظف فئة أولى	1	1 أنثى
موظف فئة ثانية	1	1 أنثى
موظف فئة ثالثة	39	8 ذكور
		31 إناث
مدراء / مقدمي الخدمات الفنية	16	2 ذكور
		14 إناث
متعاقدين	2	2 إناث
أجراء	1	1 أنثى
المجموع	60	10 ذكور
		50 إناث

الصفة الوظيفية	العدد	ذكور/إناث
موظف فئة ثانية	1	1 أنثى
موظف فئة ثالثة	79	41 ذكور
		38 إناث
مدراء / مقدمي الخدمات الفنية	11	3 ذكور
		8 إناث
متعاقدين	2	1 ذكر
		1 أنثى
المجموع	93	45 ذكور
		48 إناث

الصفة الوظيفية	العدد	ذكور/إناث
موظف فئة ثانية	2	2 إناث
موظف فئة ثالثة	188	73 ذكور
		115 إناث
مدراء / مقدمي الخدمات الفنية	17	5 ذكور
		12 إناث
متعاقدين	1	1 أنثى
المجموع	208	79 ذكور
		129 إناث

الصفة الوظيفية	العدد	ذكور/إناث
موظف فئة ثانية	1	1 أنثى
موظف فئة ثالثة	237	96 ذكور
		142 إناث
مدراء / مقدمي الخدمات الفنية	85	38 ذكور
		47 إناث
أجراء	12	7 ذكور
		5 إناث
متعاقدين	3	3 إناث
المجموع	338	198 ذكور
		140 إناث

الصفة الوظيفية	العدد	ذكور/إناث
موظف فئة ثانية	1	1 ذكر
موظف فئة ثالثة	370	202 ذكور
		168 إناث
مدراء / مقدمي الخدمات الفنية	41	17 ذكور
		24 إناث
أجراء	1	1 ذكر
متعاقدين	3	2 ذكور
		1 أنثى
المجموع	416	223 ذكور
		193 إناث

المركز الإلكتروني

الصفة الوظيفية	العدد	ذكور/إناث
موظف فئة ثالثة	31	24 ذكور
		7 أنثى
مدراء / مقدمي الخدمات الفنية	248	113 ذكور
		135 أنثى
المجموع	279	137 ذكور
		142 إناث

معهد باسل فليحان المالي والإقتصادي

الصفة الوظيفية	العدد	ذكور/إناث
مدراء / مقدمي الخدمات الفنية	7	4 ذكور
		3 أنثى
أجراء	14	12 ذكور
		2 إناث
المجموع	21	16 ذكور
		5 إناث

في حين أن موظفي المصالح الماليّة الإقليميّة في المحافظات، توزّعوا فيها على الشكل التالي:

المصلحة الماليّة الإقليميّة في محافظة جبل لبنان

الصفة الوظيفية	العدد	ذكور/إناث
موظف فئة ثانية	1	ذكر
موظف فئة ثالثة	111	38 ذكور
		73 إناث
المجموع	112	39 ذكور
		73 إناث

المصلحة الماليّة الإقليميّة في محافظة عكار

الصفة الوظيفية	العدد	ذكور/إناث
موظف فئة ثانية	1	ذكر
موظف فئة ثالثة	23	11 ذكور
		12 إناث
مدراء / مقدمي الخدمات الفنية	9	5 ذكور
		4 إناث
المجموع	33	17 ذكور
		16 إناث

المصلحة الماليّة الإقليميّة في محافظة البقاع

الصفة الوظيفية	العدد	ذكور/إناث
موظف فئة ثانية	1	أنثى
موظف فئة ثالثة	101	37 ذكور
		64 إناث
مدراء / مقدمي الخدمات الفنية	3	1 ذكر
		2 إناث
المجموع	105	38 ذكور
		67 إناث

المصلحة الماليّة الإقليميّة في محافظة الجنوب

الصفة الوظيفية	العدد	ذكور/إناث
موظف فئة ثالثة	200	124 ذكور
		76 إناث
مدراء / مقدمي الخدمات الفنية	30	12 ذكور
		18 إناث
المجموع	230	136 ذكور
		94 إناث

المصلحة الماليّة الإقليميّة في محافظة النبطية

الصفة الوظيفية	العدد	ذكور/إناث
موظف فئة ثانية	1	ذكر
موظف فئة ثالثة	49	19 ذكور
		30 إناث
مدراء / مقدمي الخدمات الفنية	13	4 ذكور
		9 إناث
المجموع	63	24 ذكور
		39 إناث

المصلحة الماليّة الإقليميّة في محافظة بعلبك الهرمل

الصفة الوظيفية	العدد	ذكور/إناث
موظف فئة ثانية	1	ذكر
موظف فئة ثالثة	14	7 ذكور
		7 إناث
مدراء / مقدمي الخدمات الفنية	7	4 ذكور
		3 إناث
المجموع	22	12 ذكور
		10 إناث

الصفة الوظيفية	العدد	ذكور/إناث
موظف فئة ثانية	1	ذكر
موظف فئة ثالثة	159	64 ذكور
		95 إناث
مدراء / مقدمي الخدمات الفنية	29	14 ذكور
		15 إناث
المجموع	189	79 ذكور
		110 إناث

جدول يبيّن مجموع عدد الموظفين الذين قدّموا تصاريحهم لدى وزارة المالية:

الصفة الوظيفية	العدد	ذكور/إناث
موظف فئة أولى	2	إناث
موظف فئة ثالثة	17	9 ذكور
		8 إناث
موظف فئة ثالثة	1,686	764 ذكور
		922 إناث
مدراء / مقدمي الخدمات الفنية	606	260 ذكور
		346 إناث
متعاقدين	47	29 ذكور
		18 إناث
أجراء	35	23 ذكور
		12 إناث
المجموع	2,393	1,085 ذكور
		1,308 إناث



6

30-01-2023



ابلغتنا موظفة في دائرة شؤون الموظفين ان الشخص المسؤول عن تحضير المعلومات في اجازة وطلبت منا معاودة الاتصال في اليوم التالي.

7

13-02-2023



ابلغنا موظف في دائرة شؤون الموظفين ان الطلب ما زال قيد التحضير.

8

20-02-2023



ابلغتنا رئيسة دائرة شؤون الموظفين ان الطلب احيل على مكتب معالي الوزير لموافقة على تزويدنا بالمعلومات المطلوبة.

9

04-04-2023



لا جواب على الاتصال.

10

05-04-2023



ابلغتنا موظفة القلم ان الطلب احيل بتاريخ 2023-03-22 الى مكتب الوزير ما زال قيد الدرس.

11

08-03-2023



ردت وزارة المالية على طلبنا عبر البريد الإلكتروني خارج المهلة القانونية، وزودتنا بلائحة للذين تقدمون بالتصاريح عن الذمة المالية.

رَدّت وزارة السياحة خطياً خارج المهلة القانونية على طلب المعلومات الذي استندت فيه مبادرة غربال إلى الفقرة ب14- من المادّة 5 من القانون رقم 2020/189 التي تفيد بأنه على رؤساء الهيئات الإداريّة المناط بها إدارة مرافق عامّة من غير المؤسسات العامّة والمصالح المستقلّة وأعضاؤها ومستخدموها تقديم التصريح لدى ديوان الوزارة المختصّة.

أوضحت المديرية العامّة لوزارة السياحة بأنّ كآمة موظفي المديرية الذين يتولّون مهام فئة الثالثة، وفئة ثانية، والمكلّفين بمهام فئة الثالثة وفئة ثانية قد قدّموا التصريح المنصوص عنه في القانون وعددهم 44 موظف. ولكنّ المديرية لم تزوّدنا بأعداد الموظفين الذين يقع عليهم موجب التصريح.

أمّا بالنسبة الى الـ 44 مصرّح؛ لم يتمّ تحديد الأعداد بشكل مفصّل حسب الفئة أو الصفة مع تحديد عدد الذكور والإناث منهم وما إذا كانوا قد تقدّموا بالتصريح ضمن المهلة أو خارجها. كما أنّهم لم يتطرّقوا في الردّ الى الموظفين في الهيئات الإداريّة التابعة لوزارة السياحة.

لذلك، قمنا بالتواصل مع المديرية العامّة لوزارة السياحة وطلبنا تزويدنا بالمعلومات مفصّلة حسب الجدول المذكور في الطلب، ولكنّ ولغاية نشر هذا التقرير، لم نتلق أيّ ردّ أو توضيح.



ردت المديرية العامة لوزارة السياحة على طلبنا خارج المهلة القانونية خطيا وابلغتنا بأن كافة موظفي المديرية العامة للشؤون السياحية - الذين يتولون مهام فئة ثالثة - فئة ثانية والمكلفين بمهام فئة ثالثة وفئة ثانية قد قدموا التصريح المنصوص عنه في القانون وعددهم هو 44 موظف. ولكنهم لم يزودونا بكافة الاعداد المطلوبة أي من منهم صرح ضمن أو خارج المهلة والعدد الاجمالي الذي يقع عليهم موجب التصريح.

رَدَّت وزارة الصحة العامة خارج المهلة القانونيّة على طلب المعلومات الذي استندت فيه مبادرة غربال إلى الفقرة ب13- من المادّة 5 من القانون رقم 2020/189 التي تفيد بأنه على رؤساء مجالس إدارة المؤسسات العامة والمصالح المستقلّة وأعضاؤها ومستخدموها واللجان الإداريّة التابعة لها تقديم التصريح لدى ديوان وزارة الوصاية.

أفادنا وزير الصحة العامة بأن جميع الموظفين والعاملين في الفئات المتوجب عليها التصريح قد تقدّموا بالتصريح المطلوب. وقد بلغ عدد مصرّحي التصريح الأوّل 376 مصرّحًا، وقد تمّ إبلاغ وإيداع كافة التصاريح إلى الجهة المعنيّة، وهي مجلس الخدمة المدنية بالنسبة للعاملين في الإدارة العامة، ومصرف لبنان بالنسبة للعاملين في المؤسسات العامة الخاضعة لوصاية وزارة الصحة العامة.

لم يتمّ تزويدنا بأعداد الموظفين الذين يقع عليهم موجب التصريح، وبالنسبة إلى الـ 376 مصرّح؛ فلم يتمّ تفصيل الأعداد حسب الفئة أو الصفة مع تحديد عدد الذكور والإناث منهم وما إذا كانوا قد تقدّموا بالتصريح ضمن المهلة أو خارجها.





وزارة الداخلية والبلديات



قامت مبادرة غربال بتقديم طلبين إلى وزارة الداخلية والبلديات؛ الأول استناداً إلى الفقرة ب11- من المادة 5 من القانون رقم 2020/189 التي تنصّ على أنه تقدّم التصاريح الى ديوان الوزارة التي ينتمي إليها سائر الموظفين العموميين في كلّ وزارة من مدنيين وعسكريين الذين لا تخضع إداراتهم لرقابة مجلس الخدمة المدنية. أمّا الطلب الثاني فكان استناداً إلى الفقرة ب12- من المادة نفسها التي تنصّ على أنه تقدّم التصاريح لدى ديوان وزارة الداخلية والبلديات من قبل رؤساء المجالس البلديّة وأعضاؤها واتحادات البلديات ومستخدموها، والمختارون وأعضاء المجالس الاختيارية.

بعد تقديم الطلب، قمنا بزيارة وزارة الداخلية للمتابعة، فأبلغتنا موظفة القلم أن الطلب أحيل إلى مكتب المدير العام وما زال قيد التحضير. عاودنا الزيارة فيما بعد، وأبلغتنا موظفة القلم أن المدير العام أوعز إلى الموظفين بعدم الردّ على طلبنا بناءً على تعميم صادر عن وزير الداخلية والبلديات السابق يحمل الرقم 8413 تاريخ 2020/7/28، يطلب من جميع الإدارات العامّة، المحافظات، البلديات واتحادات البلديات الاطلاع وأخذ العلم بعدم إتاحة المعلومات المطلوبة آنذاك للطلب المقدم عام 2020، دون تبيان الأسباب.

تاريخ تقديم الطلب



6

13-02-2023



سيعادون الاتصال بنا.

قمنا بزيارة الى وزارة الداخلية لمتابعة الطلب،
وابلغتنا موظفة القلم ان المدير العام اوعز
الى الموظفين عدم الرد على طلبنا بناءً
على تعميم صادر عن وزير الداخلية رقم
8413 تاريخ 2020-07-28 حيث أبلغهم الوزير
بعدم الامتثال للرد على مضمون طلباتنا.

7

15-02-2023





وزارة التربية والتعليم العالي



ردّت وزارة التربية خارج المهلة القانونيّة على طلب المعلومات الذي استندت فيه مبادرة غربال الى الفقرة ب13- من المادّة 5 من القانون رقم 2020/189 التي تفيد بأنه على رؤساء مجالس إدارة المؤسسات العامة والمصالح المستقلة وأعضاؤها ومستخدموها واللجان الإدارية التابعة لها تقديم التصريح لدى ديوان وزارة الوصاية.

زوّدتنا الوزارة بنسخة عن إحالة الطلب الى الوزير الذي طلب ضمّ الأوراق المستندات المثبتة لكيان مبادرة غربال القانوني، مع نسخة عن الإذاعة المدنية التي تبين مهام وأهداف المبادرة. كما طلب بعدها إحالة الملف الى جانب مجلس الخدمة المدنية للاطلاع ولبين الرأي حول ما إذا كان يقتضي أن يستجاب للطلب. هذا بعد أن أشارت دائرة القضايا في المديرية الإدارية المشتركة بمطالعة رقم 16/ق/2023، إلى أن لا وجود لصفة قانونية لمبادرة غربال في تأمين حسن تطبيق النصوص القانونية ومتابعة تنفيذها المناط بهيئات رقابية.





11

29-05-2023



ردّت وزارة التربية على طلبنا خارج المهلة القانونية، وزوّدتنا بنسخة عن احوالة الطلب الى الوزير، وطلبت منا ارسال اللوراق القانونية لمبادرة غربال، وذلك بعد الاطلاع على مطالعة دائرة القضايا في المديرية الادارية المشتركة رقم 16/ق/2023، التي اشارت ان لا صفة قانونية لمبادرة غربال في تأمين حسن تطبيق النصوص القانونية ومتابعة تنفيذها المناط بهيئات رقابية.



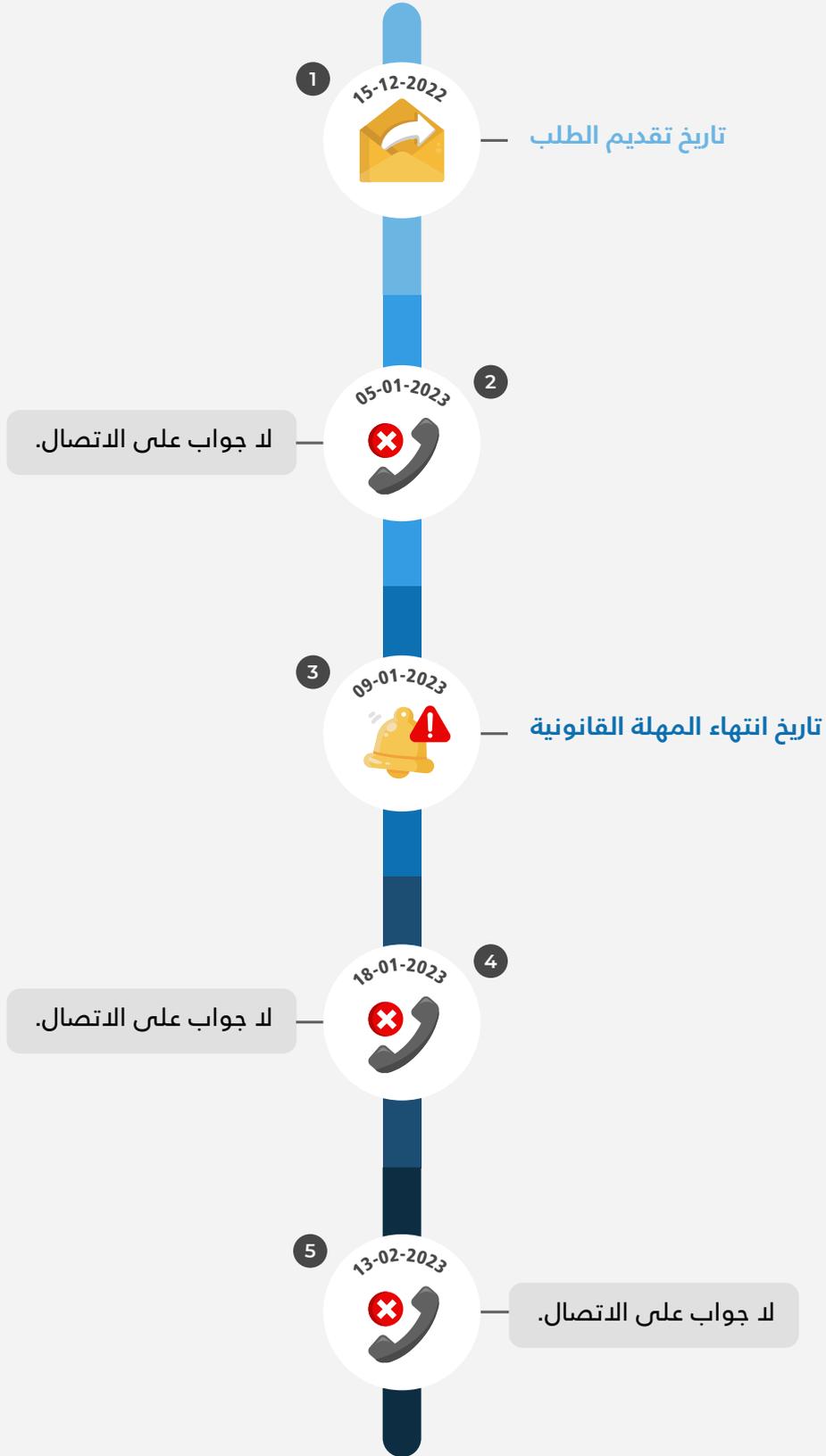
المجلس النيابي - الأمانة العامة لمجلس النواب



تم تقديم طلب معلومات إلى الأمانة العامة لمجلس النواب استناداً إلى الفقرة ب3- من المادة 5 من القانون رقم 2020/189 التي تنص على أن رئاسة مجلس النواب هي الجهة المخوّلة استلام تصاريح موظفو المجلس.

وبعد سلسلة اتصالات هاتفية لم تتم الإجابة عليها، ردّ في احدى المرات موظف الهاتف وأبلغنا أنه لا يوجد أحد في أمانة السر، وطلب منا معاودة الاتصال في اليوم التالي دون أن نحصل على رد فعلي على طلبنا أو مراجعاتنا.

مع العلم أن المجلس النيابي ينبغي أن يكون أول جهة تطبّق القوانين التي يستنّها نظراً لدوره التشريعي ومن المفترض أن يكون الأكثر حرصاً على سيادة القانون. غير أن عدم ردّ المجلس على الطلب المقدم من قبلنا، يكون بذلك قد خالف قانون حق الوصول إلى المعلومات الذي قام بتشريعه عام 2017 وتعديله عام 2021.



6

20-02-2023



طلب منا معاودة الاتصال في اليوم التالي.

7

05-04-2023



الشخص المسؤول غير موجود، وطلب منا معاودة الاتصال في اليوم التالي.

8

11-04-2023



ابلغنا موظف الهاتف انه لا يوجد احد في امانة السر، وطلب منا معاودة الاتصال في اليوم التالي.

تم تقديم طلب معلومات الى وزارة الاتصالات استناداً إلى الفقرة ب14- من المادة 5 من القانون التي تفيد بأنه على رؤساء الهيئات الإدارية المناط بها إدارة مرافق عامة من غير المؤسسات العامة والمصالح المستقلة وأعضاؤها ومستخدموها تقديم التصاريح لدى ديوان الوزارة المختصة.

بعد سلسلة استفسارات قمنا بها لمتابعة الطلب المقدم، أبلغتنا موظفة في أمانة السر بأن الطلب أحيل إلى جميع المديرية التابعة لوزارة الاتصالات لتحضير المعلومات المطلوبة، وسيتم التواصل معنا فور جهوز الرد.

نتيجة لذلك، قامت هيئة أوجيرو بالرد على الإحالة وأفادتنا بأن 285 موظف قدّموا تصاريحهم بتاريخ 2020/10/16 وفقاً لأحكام القانون رقم 2020/189، توزّعوا بين مستخدمين ومتعاقدين. كما أبلغتنا بردها بأنه تم إرسال هذه مغلفات العائدة للمصريحين إلى المصلحة الإدارية المشتركة في وزارة الإتصالات. تجدر الإشارة الى أنه وردنا الرد من هيئة أوجيرو فقط دون باقي الجهات، مع العلم بأن ردها لم يتضمّن كافة المعلومات المطلوبة ومفصّلة لناحية العدد الإجمالي للموظفين الذين يقع عليهم موجب التصريح، توزيعهم الجندري، التصريح ضمن المهلة أو خارجها.





6 30-01-2023
ابلغتنا موظفة القلم ان الطلب احيل على مكتب الوزير في 2023-02-06، وما زالت قيد الدرس.



7 20-02-2023
ابلغتنا موظفة في امانة سر الوزير ان الطلب ما زال لدى بريد معالي الوزير.



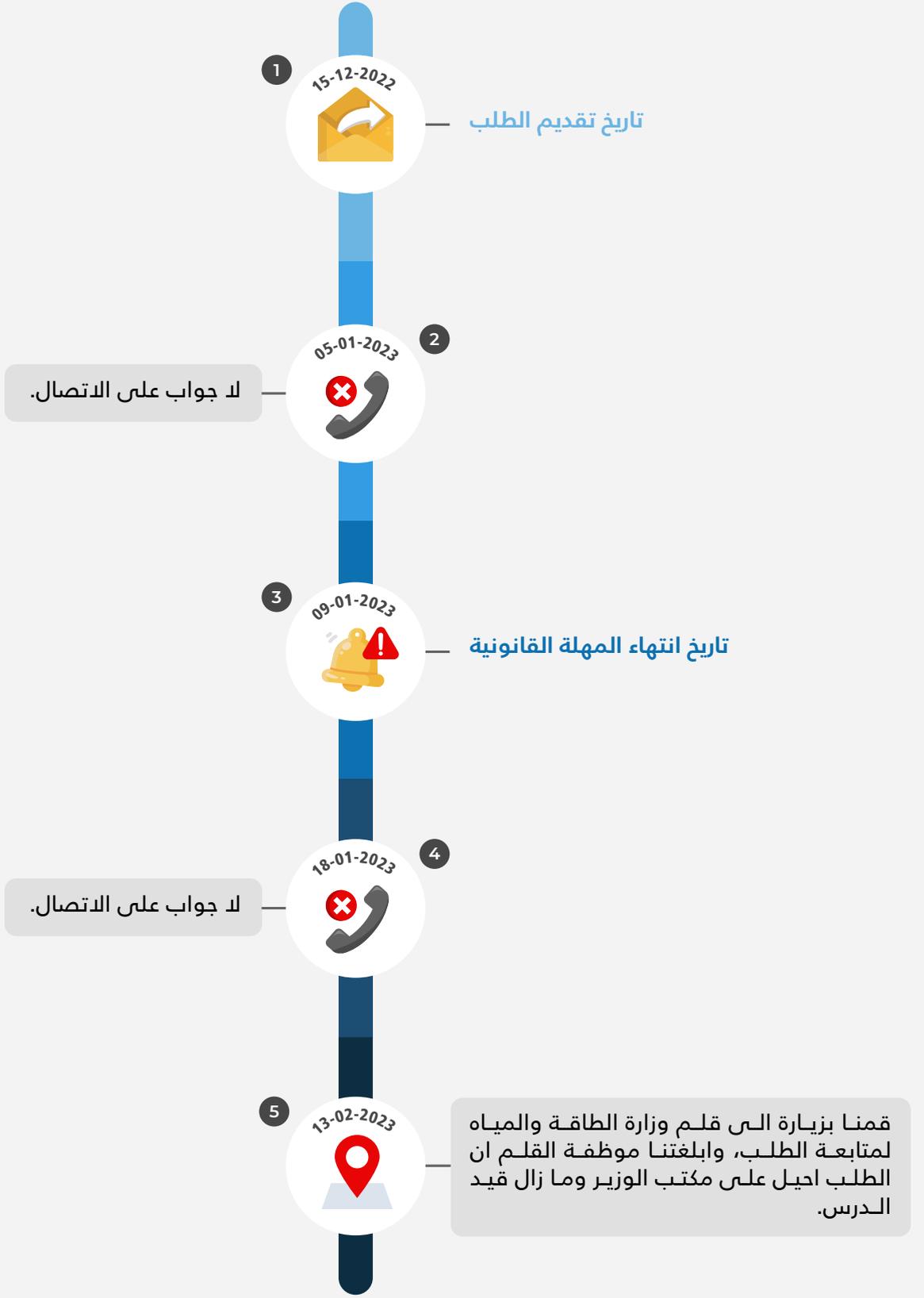
8 04-04-2023
ابلغتنا موظفة في امانة سر الوزير ان الطلب ما زال لدى مكتب الوزير قيد الدرس.

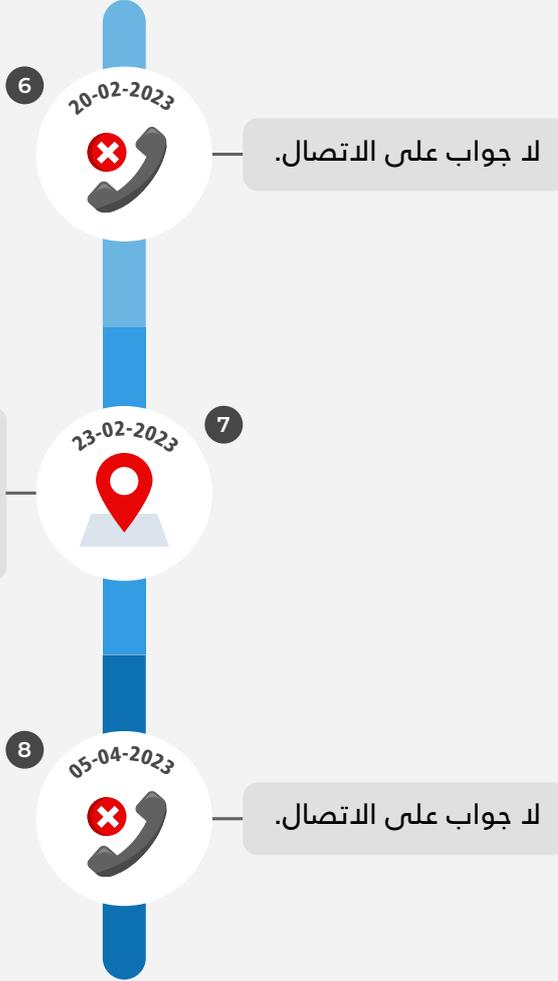


9 11-04-2023
ابلغتنا موظفة في امانة السر ان الطلب احيل على جميع المديرية التابعة لوزارة الاتصالات لتحضير المعلومات المطلوبة، وسيتم التواصل معنا فور جهوز الرد.

تقدّمت مبادرة غريبال بطلب المعلومات إلى وزارة الطاقة والمياه استناداً إلى الفقرة ب13- من المادّة 5 من القانون رقم 2020/189، والتي تفيد بأنه على رؤساء مجالس إدارة المؤسسات العامّة والمصالح المستقلّة وأعضاؤها ومستخدموها واللجان الإداريّة التابعة لها تقديم تصاريحهم لدى ديوان وزارة الوصاية.

وفي إطار متابعتنا للطلب، حاولنا التواصل مع الوزارة من خلال عدّة اتصالات هاتفية ولكن لم يتمّ الردّ علينا. فقمنا بزيارة قلم الوزارة، وأبلغتنا موظفة القلم بأن الطلب أُحيل الى مكتب الوزير وما زال قيد الدرس. وفي الزيارة الثانية لقلم الوزارة، زوّدتنا أمانة السرّ التابعة للوزير بالإجابة نفسها، بأنّ الطلب ما زال قيد الدرس.





قمنا بزيارة الى وزارة الطاقة والمياه لمتابعة الطلب، وابلغنا موظف في امانة سر الوزير ان الطلب ما زال لدى مكتب الوزير قيد الدرس.



تقدّمت مبادرة غربال بطلب المعلومات إلى وزارة الدفاع الوطني استناداً إلى الفقرة ب11- من المادّة 5 من القانون رقم 2020/189، والتي تفيد بأنه على سائر الموظفين العموميين في كل وزارة من مدنيين وعسكريين الذين لا تخضع إداراتهم لرقابة مجلس الخدمة المدنية تقديم تصاريحهم لدى ديوان الوزارة التي ينتمون إليها.

اجرينا اتصال هاتفي للاستفسار عن مدى جهوزيّة الردّ، أبلغنا موظف في أمانة السرّ بأن الطلب أُحيل الى مكتب العقيد المعني، طالباً منا معاودة الاتصال بوقتٍ لاحق. خلال الاتصال الثاني، ابلغنا العقيد بضرورة متابعة الطلب مع موظف المعلومات، محدّداً اسم الرائد المعني، إلّا أن الاخير لم يردّ على اتصالنا. قمنا لاحقاً بالاتصال بأمانة السرّ الغرفة العسكريّة لمتابعة الطلب مع الرائد المذكور، غير أنه طُلب منا معاودة الاتصال لأن الرائد متواجد خارج الوزارة. وفي المرّة الأخيرة، ابلغنا الرائد في أمانة السرّ بأن الطلب ما زال قيد المعالجة. بذلك، لم نتلقَ أيّ رد لغاية تاريخه.





قمنا بالاتصال بامانة سرالغرفة العسكرية لمتابعة الطلب مع موظف المعلومات، وطلب منا معاودة الاتصال لان الاخير خارج الوزارة.



ابلغنا الرائد في امانة السر ان الطلب ما زال قيد المعالجة.



لا جواب على الاتصال.



وزارة الأشغال العامة والنقل - المديرية الإدارية المشتركة

تقدّمت مبادرة غربال بطلب المعلومات إلى وزارة الأشغال العامة والنقل استناداً إلى كلّ من الفقرة ب13- و14 من المادّة 5 من القانون رقم 2020/189. تفيد الفقرة 13 بأنه على رؤساء مجالس إدارة المؤسسات العامّة والمصالح المستقلّة وأعضاؤها ومستخدموها واللجان الإداريّة التابعة لها تقديم تصاريحهم لدى ديوان وزارة الوصاية. أمّا الفقرة 14 تنص على أن رؤساء الهيئات الإداريّة المناط بها إدارة مرافق عامة من غير المؤسسات العامّة والمصالح المستقلّة وأعضاؤها ومستخدموها تقديم تصاريحهم لدى ديوان الوزارة المختصّة.

وبعد قيامنا بسلسلة من المحاولات لمتابعة الطلب، لم يتمّ الردّ على أيّ من اتصالاتنا. أبلغتنا موظفة القلم خلال إحدى المرّات، أن الطلب ما زال في بريد الوزير، والأخير لم يتمكّن من الاطلاع على الطلب. بذلك، لم نتلقَ أيّ ردّ لغاية تاريخه.





لا جواب على الاتصال.



ابلغتنا موظفة القلم ان الطلب ما زال ضمن
بريد معالي الوزير، وان الوزير لم يتمكن من
الاطلاع على الطلب.



لا جواب على الاتصال.



لا جواب على الاتصال.

تقدّمت مبادرة غربال بطلب المعلومات إلى وزارة الثقافة استناداً إلى الفقرة ب14- من المادّة 5 من القانون رقم 2020/189، والتي تفيد بأنه على رؤساء الهيئات الإدارية المناط بها إدارة مرافق عامة من غير المؤسسات العامة والمصالح المستقلة وأعضاؤها ومستخدموها تقديم تصاريحهم لدى ديوان الوزارة المختصة.

قمنا بسلسلة اتصالات هاتفية لمتابعة الطلب وبعد أن باءت جميعها بالفشل، قمنا بزيارة وزارة الثقافة. فأبلغنا موظف القلم بأن الطلب أحيل إلى مكتب الوزير وما زال قيد الدرس. وخلال زيارة أخرى، أبلغنا موظف القلم بأن الطلب قد أحيل إلى مكتب المدير العام، مشيراً إلى أن الإدارة لا تعمل إلا يومين في الأسبوع. وما زلنا لغاية تاريخه لم نتلق أي ردّ.



6

01-02-2023



سيعادون الاتصال بنا.

7

13-02-2023



قمنا بزيارة الى وزارة الثقافة لمتابعة الطلب،
وابلغنا موظف القلم ان الطلب احيل على
مكتب الوزير وما زال قيد الدرس.

8

20-02-2023



لا جواب على الاتصال.

9

02-03-2023



قمنا بزيارة وزارة الثقافة لمتابعة الطلب،
وابلغنا موظف القلم ان الطلب احيل على
مكتب المدير العام، وازداد ان الادارة لا
تعمل اكثر من يومين في الاسبوع.

10

28-03-2023



طلبت منا موظفة في امانة سر الوزير
الحضور الى الوزارة لمتابعة الطلب.

يبين الجدول أدناه أبرز المعلومات المستخلصة من ردود الإدارات:

عدد الإدارات التي أفادتنا بالمعلومات	العدد الإجمالي	المعلومات المستخلصة
19	10,849	العدد الإجمالي للموظفين الذين يقع عليهم موجب التصريح
11	1,499 ملزمين بالتصريح	عدد الموظفين الملزمين بالتصريح مقابل عدد الموظفين الذين صرحوا فعلاً
	1,498 صرحوا فعلاً	
12	1,178 ذكور	التوزيع الجندي للموظفين الذين قدموا التصاريح
	1,856 إناث	
13	736 قاض 7 موظفين من الفئة الأولى 128 من الفئة الثانية 9,341 من الفئة الثالثة 271 متعاقد 35 أجير 15 مستشار 732 من تصنيفات وظيفية مختلفة مثل المياومين والمستخدمين وغيره	توزيع الموظفين حسب الفئات
11	1,130 ضمن	أعداد الموظفين الذين صرحوا ضمن المهلة أو خارجها
	72 خارج	
1 (مجلس الخدمة المدنية)	6,428 ضمن	
	147 خارج	

سبق لمبادرة غريبال أن قامت بمرح للمواقع الإلكترونية لإدارات الدولة اللبنانية بهدف الاطلاع على أيّ مستندات سبق أن نشرت بخصوص تصاريح للموظفين عن الذمة المالية - الأصول والمصالح. وقد تبين لنا ما يلي:

1 وزارة العدل

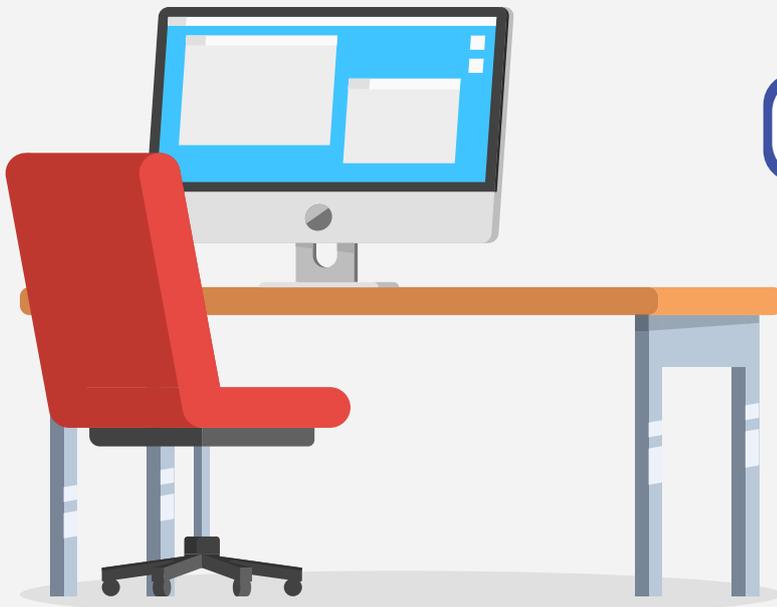
قامت وزارة العدل بنشر أربعة مستندات بأسماء الأشخاص الذين قدّموا تصاريح عن ذمتهم المالية وقسمتهم إلى: قضاة إداريين، قضاة عدليين، كتاب عدل، وموظفين (فئة ثالثة وما فوق).

بلغ عدد الموظفين المذكورة أسماؤهم في هذه المستندات 216 شخصاً، قام 204 منهم بتقديم تصريح أولي، و117 قدّموا تصريح ثانٍ، في حين أنّ 10 لم يتقدّموا بأيّ تصريح. علماً أنّ الاجابة التي حصلنا عليها من وزارة العدل تفيد بأنّ 275 شخصاً يشملهم القانون وليس 216 فقط.

كما بلغ عدد القضاة الإداريين المذكورة اسماؤهم 65 قاضٍ/قاضية، تقدّم 7 منهم بتصريح ثانٍ، في حين لم يتقدّم 58 اسم بأيّ تصريح. ولكن جواب مجلس شوري الدولة، بالإضافة إلى تقرير مجلس الخدمة يفيد بأنّ جميع هؤلاء القضاة قاموا بتقديم تصاريحهم.

أمّا بالنسبة للقضاة العدليين، فقد أظهر المستند بأنّ عددهم بلغ 541 قاضٍ/قاضية (بعض الأسماء كانت مكرّرة)، وقد تقدّم 474 منهم بالتصريح الأولي، في حين أنّ 18 قاضٍ/قاضية تقدّموا بالتصريح الثاني، في حين أنّ 53 اسماً لم توضع بجانبهم أي إشارة إلى تقديمهم أيّ تصريح. أمّا ردّ مجلس القضاء الأعلى فقد أفاد بأنّ جميع القضاة قاموا بالتصريح عن ذمتهم المالية ولكنّه اكتفى بالإشارة إلى أنّ عددهم يناهز الستمائة دون تحديد الرقم الصريح.

هذا وتمّ ذكر أسماء 158 كاتب عدل، تقدّم منهم 148 بالتصريح الأوّل، في حين أنّ 117 منهم تقدّموا بالتصريح الثاني، وبقي 9 أسماء لم يقوموا بتقديم أيّ تصريح. علماً أنّ جواب وزارة العدل على طلبنا لم يتطرّق إلى كتاب العدل.



يمكن الاطلاع على هذه المستندات عبر مسح رمز ال-QR



نشرت وزارة الصحة على موقعها الإلكتروني لائحتين تتضمننا أسماء الأشخاص الذين قاموا بالتصريح الأوّل وتصريح نهاية الخدمة قبل دخول القانون الجديد حيّز التنفيذ في العام 2020. وقد بلغ آنذاك عدد الأفراد الذين تقدّموا بالتصريح الأوّل 737 شخصاً، غير أنّ عدد الذين قدّموا تصريح نهاية الخدمة قد بلغ 146. واللافت أنّه في حال كان مقدّمي تصريح نهاية خدمة قد قدّموا ايضاً التصاريح الأوّلية، فهذا يعني أن عدد الموظفين المتبقين هو: 591 موظف، في حين أنّ اجابة وزارة الصحة على طلبنا أفادت قيام 376 شخصاً فقط بالتصريح عن ذمهم الماليّة.



يمكن الاطلاع على هذه المستندات
عبر مسح رمز ال-QR



نشرت وزارة الزراعة على موقعها الإلكتروني لائحة بأسماء 466 موظفاً قاموا بتقديم التصاريح عن الذمة الماليّة قبل دخول القانون الجديد حيّز التنفيذ. مشيرين الى أنّ الوزارة أوضحت في إجابتها التي حصلنا عليها رسمياً ان عدد الموظفين فيها يبلغ 424. يمكن أن يكون الفارق، والذي بلغ 42 شخصاً، هو عبارة عن اشخاص إمّا تركوا الوظيفة أو تقاعدوا أو تقاعسوا عن تقديم التصاريح بعد إقرار القانون الجديد.

سبق لوزارة الشباب والرياضة أن نشرت على موقعها الإلكتروني لائحة بـ 15 شخصاً تقدّموا بتصاريح ذمهم الماليّة وهو ما يتطابق مع الاجابة التي حصلنا عليها من مجلس الخدمة المدنية.

قامت المديرية العامة للدفاع المدني بنشر لائحة بأسماء الموظفين والقائمين بخدمة عامّة ضمن ملاكها منذ العام 1999، والخاصين لموجب التصريح، والذي بلغ 71 شخصاً دون أن تحدّد إن قدّموا تصاريحهم أم لا. في حين أنّ العدد الذي ذكر في ردّ مجلس الخدمة المدنية بخصوص هذه المديرية بلغ 73 شخصاً.



6 إدارة الإحصاء المركزي

نشرت إدارة الإحصاء المركزي على موقعها الإلكتروني لائحة تتضمّن 44 اسماً قاموا بتقديم تصاريح أوليّة عن ذمهم الماليّة (من ضمنهم 5 متعاقدين)، في حين تمّ نقل 10 منهم إلى ملك إدارات أخرى وتوفي أدهم، فتبقى 33 فرداً قاموا بتقديم تصاريح ثانية. لم يعرف إن كانت هذه التصاريح مقدّمة قبل أم بعد دخول القانون الجديد حيّز التنفيذ.

في حين أنّ اجابة رئاسة الحكومة تفيد بأنّ 29 شخصاً تقدّموا بالتصاريح من جانب إدارة الإحصاء المركزي حسب القانون الجديد، وبالتالي فإنّ اربعة موظفين قد يكونوا تقاعدوا أو تقاعسوا عن تقديم تصاريحهم/ن.



7 الصندوق الوطني للمهجرين

قام الصندوق الوطني للمهجرين بنشر لائحة على موقعه الإلكتروني تتضمّن أسماء رئيس الصندوق والمتعاقدين الذين صرّحوا عن ثرواتهم وما زالوا يزاولون العمل بحسب الوثيقة، وبلغ عدد الأسماء فيها 29 شخصاً. غير أنّ ردّ رئاسة الحكومة أفاد بأنّ عدد الأفراد الذين تقدّموا بالتصاريح بلغ 36 شخصاً، ممّا يفيد بأنّ بعض الموظفين الإضافيين قدّموا تصاريحهم بعد نشر لائحة الأسماء على الموقع الإلكتروني الخاص بالصندوق.

8 وزارة الداخلية والبلديات

على الرّغم من رفض وزارة الداخليّة والبلديات الردّ على طلبنا، إلّا أنّ البحث على موقعها الإلكتروني أتاح لنا الحصول على أكثر من 50 مستند، بعضها مكتوب بخط اليد وبعضها الآخر عبارة عن وثائق احالة من وزارة الداخليّة إلى مصرف لبنان، وبعضها جداول وقوائم مرسلّة من قبل المحافظات والقائمقاميات إلى وزارة الداخليّة أو من الوزارة إلى هذه الإدارات. تتضمّن هذه المستندات أسماء مخاتير، ورؤساء بلديات، وأعضاء مجالس بلديّة واتحادات بلديّة بلغ عدد الأفراد فيها 8,486 اسماً.

لم يُعرف إن كانت الأسماء الواردة هي للأفراد الذين يقع عليهم موجب التصريح أم الذين تقدّموا بها فعلياً.



يمكن الاطلاع على هذه المستندات
عبر مسح رمز ال-QR

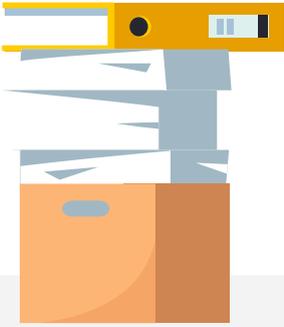




1 نقص في الأعداد الإجمالية

في ختام التقرير، تبين لمبادرة غربال بأنها لن تتمكّن من نشر نتائج شاملة لأعداد الموظفين الملزمين بالتصريح مقابل الذين صرّحوا فعلاً، مع توزيعهم الجندري وبحسب الفئات والمسّميات الوظيفية، وذلك بسبب النقص في المعلومات التي أتاحتها الإدارات. لذا سنكتفي بتعداد هذه المعلومات، تبعاً للأرقام التي زوّدتنا بها الإدارات عن المعلومات المطلوبة. والتي تبين الآتي:

في العدد الإجمالي للموظفين الذين قدّموا تصاريحهم عن الذمة المالية والمصالح:



تبين من إجابات 19 إدارة على طلبات مبادرة غربال من أصل 27 إدارة قدّمت إليها طلبات المعلومات، بأنّ 10,849 موظف قدّموا تصاريحهم. وقد توصلنا الى هذا العدد بعد تصفية أعداد الموظفين المكرّرة بين إجابات الإدارات عن موظفيها الذين قدّموا تصاريحهم إلى ديوان الوزارة المختصة وبين أرقام مجلس الخدمة المدنية عن التصاريح المقدّمة إليه من قبل هذه الإدارات. وذلك يسري أيضاً على الأعداد التي زوّدتنا بها رئاسة مجلس الوزراء.

في عدد الموظفين الملزمين بالتصريح مقابل عدد الموظفين الذين صرّحوا فعلاً:

قامت 11 إدارة فقط بالتفرقة بين عدد الموظفين الملزمين بالتصريح والذي بلغ 1,499 وبين عدد الموظفين الذين صرّحوا فعلاً والذي وصل إلى 1,498، وبالتالي يكون الفارق بين عدد الموظفين الخاضعين لموجب التصريح وعدد الموظفين الذين لم يصرّحوا هو موظف واحد فقط (وهو موظف في المشروع الأخضر - وزارة الزراعة والذي تبين أنّه تقدّم باستقالته). مع الإشارة إلى أن الإدارات الـ 8 المتبقية زوّدتنا فقط بعدد الموظفين الذين صرّحوا فعلاً دون ذكر عدد الذين يقع عليهم موجب التصريح لنتمكّن من المقارنة والذي بلغ عددهم 9,349 موظفاً.

في التوزيع الجندري للموظفين الذين قدّموا التصاريح:



قامت 12 إدارة فقط بإفادتنا بتوزيع الموظفين الجندري (عدد الذكور والإناث)، وتبين بذلك أنّ عدد الموظفين الذكور الذين قدّموا تصاريحهم وصل إلى 1,781، وأن عدد الموظفات اللواتي قدّمن تصاريحن وصل إلى 1,865. في حين أنّ الأجوبة السبعة الأخرى لم تتضمن التوزيع الجندري لأعداد الموظفين المصرّحين.



قامت 13 إدارة فقط بتزويدنا بفئات الموظفين الذين قاموا بتقديم تصاريحهم وهم موزعين على الشكل التالي: 736 قاضي، 7 موظفين من الفئة الأولى، و128 من الفئة الثانية، و1,934 من الفئة الثالثة، 271 متعاقد، 35 أجير، 15 مستشار و 732 من تصنيفات وظيفية مختلفة مثل المياومين والمستخدمين وغيره. في حين أنّ الأجابة الستة الأخرى لم تتضمن توزيع المصّرّحين بحسب الفئات والمسّميات الوظيفية.

في أعداد الموظفين الذين صرّحوا ضمن المهلة أو خارجها:

قامت 12 إدارة فقط بالإشارة في ردّها عن الجدول الزمني لتقديم التصاريح وإن كان يقع ضمن المهلة القانونية أو خارجها. وبناءً على ذلك، تبين بأنّ 1,130 موظف قدّموا التصاريح ضمن المهلة القانونية و72 قدّموا التصاريح خارج المهلة. أمّا بالنسبة لرد مجلس الخدمة المدنية فقد أفاد بأن 6,428 موظف قدّموا التصاريح ضمن المهلة و147 خارجها.



2 تباين في أعداد الموظفين والتصاريح:

بعد التدقيق بإجابات الجهات المخوّلة استلام التصاريح قبل تشكيل الهيئة الوطنية لمكافحة الفساد، والتي شملت 9 إدارات ملزمة بالتصريح عن عدد الموظفين لديها، ومقارنتها مع الردّ الذي وصلنا من مجلس الخدمة المدنية، تبين أن إدارتين أفادتتا بأرقام أكبر من تلك المقدّمة للمجلس بمجموع 225 تصريح، وأن 6 إدارات أفادتت غريبال بأرقام أقلّ من تلك المقدّمة للمجلس بمجموع 95 تصريح، في حين أنّ الإدارة التاسعة تطابق الرقم المقدّم منها إلى مبادرة غريبال مع الرقم الذي حصلنا عليه في ردّ مجلس الخدمة المدنية.

ينطبق الأمر نفسه على ردّ رئاسة مجلس الوزراء الذي تضمّن أسماء بعض الإدارات التي أجابت مبادرة غريبال عن أعداد المصّرّحين والذي تبين فيه وجود بعض الفروقات أيضاً.

78 ?
52 ?
16 ?
24
35
78



قد يكون مردّد هذا التباين إلى أنّ بعض هذه الإدارات قامت بتصحيح أعداد المصّرّحين لديها، أو أنّ هذه الأرقام ازدادت بعد تقديمها لمجلس الخدمة المدنية أو مجلس الوزراء في الشهور المنصرمة. ولكن هذا التباين الحاصل نتيجة تعدّد الجهات التي كانت تقدّم أمامها التصاريح قبل تشكيل الهيئة الوطنية لمكافحة الفساد، فمن المفترض ألاّ يتكرّر ذلك مع تحديد الجهة الوحيدة المخوّلة لتلقي التصاريح وهي الهيئة، إلا أنّ ذلك لا يحول دون وجود عقبات، منها عدم وجود قائمة اسمية موحّدة بكامل أسماء الموظفين الملزمين بالتصريح.

تبيّن لمبادرة غربال بنتيجة هذا التقرير، أن هناك صعوبة في تحديد عدد الموظفين الملزمين بالتصريح. نأخذ على سبيل المثال وزارة العدل كونها سجّلت الفارق الأكبر بين الأرقام التي حصلت عليها مبادرة غربال، وتلك التي صرّح بها مجلس الخدمة المدنية عن أعداد موظفي وزارة العدل الذين تقدّموا بالتصاريح.



بدايةً، تنصّ الفقرة ب 5 من المادّة 5 من القانون رقم 2020/189، أنه إلى حين تشكيل الهيئة تودع التصاريح لدى وزارة العدل مقابل إيصالات، من قبل الرئيس الأوّل لمحكمة التمييز، رئيس مجلس شورى الدولة، النائب العام التمييزي، مفوض الحكومة لدى مجلس شورى الدولة، رئيس هيئة التفتيش القضائي، رؤساء المحاكم الشرعيّة والمذهبيّة، الكتاب في العدل، رؤساء الهيئات الإداريّة ذات الصفة القضائيّة وأعضاؤها وموظفيها وموظفو المحاكم.

وقد اتى ردّ وزارة العدل على مبادرة غربال بأن عدد الاشخاص الملزمين بالتصريح لديها بلغ 275، توزّعوا كالتالي: 5 قضاة، 1 مستشار، 265 موظفون، 4 متعاقدون. وقد صرّحوا جميعهم إمّا ضمن المهلة القانونيّة أو خارجها. أمّا عدد التصاريح التي تلقاها مجلس الخدمة المدنية من قبل موظفي وزارة العدل وفق القائمة الاسمية التي زودته بها الوزارة فهو 57 تصريح فقط. علماً بأنّ وزارة العدل اكتفت بذكر عدد الموظفين لديها دون تزويد مبادرة غربال بالأرقام الإضافية لموظفي المؤسسات والهيئات التي يجب أن يصرّح موظفيها لدى الوزارة بحسب المادّة القانونية المذكورة أعلاه، مثل: عدد كتاب العدل الذي حصلنا عليه من الموقع الالكتروني للوزارة (مفصّل أعلاه)، وعدد موظفي مجلس شورى الدولة الذي حصلنا عليه من المجلس نفسه، وأعداد أخرى متعلّقة بمحكمة التمييز والتفتيش القضائي التي حصلنا عليها من مجلس القضاء الأعلى، وأعداد موظفي المحاكم الشرعيّة والمذهبيّة التي حصلنا على بعضها من الإدارات نفسها.

إضافة إلى ذلك، إذا ما تمّت مقارنة هذه الأعداد بالمسح الوظيفي العام الذي قام به مجلس الخدمة المدنية بناءً على قرار مجلس الوزراء رقم 2019/30 يتبيّن الآتي: 2,578 هو العدد الإجمالي للموظفين في وزارة العدل بالإضافة إلى 49 متعاقد و48 أجير. يتوزّع الموظفون بحسب الفئات، كما يلي: 1 فئة أولى، صفر فئة ثانية، 74 فئة ثالثة، 901 فئة رابعة، 38 فئة خامسة. وبالتالي يكون 75 هو عدد الموظفين الملزمين بالتصريح من الفئة الثالثة وما فوق، مع صعوبة تحديد عدد الموظفين في الفئة الرابعة المكلفين بمهام فئات أعلى وعدد المتعاقدين والأجراء والعاملين بأيّ صفة كانت الملزمين بالتصريح.



ويتبيّن بنتيجة ذلك عدم إمكانية تحديد عدد الموظفين الملزمين بالتصريح من دون إعداد قائمة اسميّة موحّدة وتقسيمها بحسب الإدارات، لتمكين الهيئة الوطنية لمكافحة الفساد من إرسال إنذارات رسميّة للموظفين المتخلّفين عن التصريح وأخذ الإجراءات بحقهم في حال استمرّوا في تخلفهم عن تقديم التصريح.

كما أنّه من المهم اطلاع الهيئة الوطنية لمكافحة الفساد على الأرقام التي بحوزة وزارة الماليّة التي تقوم على أساسها بتحويل الرواتب والأجور للإدارات على أساس الأعداد الإجماليّة للموظفين فيها بحسب الفئات. من شأن هكذا معلومة أن تفيد الهيئة في مقارنة أعداد الذين يتقاضون رواتب من الدولة اللبنانية بحسب فئاتهم، والأعداد المصرّح عنها من قبل الإدارات.

4 عدم تعاون بعض الإدارات في اعطاء المعلومات:



نتيجة هذا التقرير، لاحظنا أن بعض إدارات تصرّ على مخالفة قانون حق الوصول إلى المعلومات عبر رفض تزويد المعلومات وفقاً لأحكام هذا القانون. ومن أبرز هذه الإدارات هي وزارة الداخلية والبلديات، ما أثر على نتيجة التقرير من حيث عدد التصاريح المقدّمة من قبل الإدارات الامنيّة المعنيّة بالتصريح، ومن قبل المجالس البلديّة واتحادات البلديات المنتخبة وموظفيها، بالإضافة إلى المحافظات والقائمقاميات وغيرها من الجهات الخاضعة لها.

وبالتالي، لم نتمكّن من وضع معلومات كاملة حول أعداد كافّة الموظفين في يدّ الهيئة الوطنية لمكافحة الفساد. لذلك، ومن أجل تطبيق القانون على البلديات التي يتخطّى عددها الـ 1031، وكذلك موظفي الأجهزة الأمنيّة، على وزارة الداخلية وضع لائحة اسميّة بأعضاء هذه المؤسسات، ما يسمح للهيئة المقارنة بين مقدّمي التصاريح ومن لم يلتزم حتى الساعة.

5 فرق شاسع بين أرقام الأجراء والمتعاقدين والمستشارين وبين أعداد تصاريحهم:

لم يتخطّى عدد المستشارين الذين تمّ تزويد مبادرة غربال بأنهم قاموا بتقديم تصاريحهم الـ 15، أمّا عدد المتعاقدين فقد بلغ 271، وعدد المياومين 85، وعدد المستخدمين 34، وعدد العاملين بأيّ صفة أخرى 732، بينما يبيّن المسح الوظيفي العام الذي قام به مجلس الخدمة المدنية بأنّه الإدارات والمؤسسات والهيئات اللبنانية على مختلف تسمياتها تضمّ 37,197 موظف ومستخدم، و3,452 أجير، و37,916 متعاقد و13,396 عامل بأيّ صفة كانت. وبالتالي هناك فارق كبير بين من تبيّن لنا تقديمهم التصاريح، وبين الرقم الأكبر الذي يجب الوصول إليه. علماً بأنّ هذا الرقم المبرز في المسح الوظيفي يشمل جميع الفئات والتي من الممكن ألا يكونوا مشمولين بموجب التصريح.

لذلك، تتضح ضرورة وضع إطار واضح لتعريف الأجراء والمتعاقدين والمستشارين الملزمين بالتصريح وتطوير آليّة احصائهم. كما يجب وضع إطار واضح لتعريف أجراء القطاع الخاص الذين يقومون بتقديم خدمات للقطاع العام.



لا بدّ من التنويه أن الهيئة الوطنية لمكافحة الفساد قد طوّرت خطة عمل سنوية لتنمية قدراتها، نشرتها وأعلنتها بتاريخ 19 نيسان 2023، وهي تتضمن مجموعة من التدابير المخطط إنجازها لتطوير عدد من الوظائف التي تتولّاها، بما فيها تلك المتعلقة بتطوير نظام التصريح عن الذمة المالية والمصالح. وهي جميعها مستوجبة الدعم والتنفيذ.

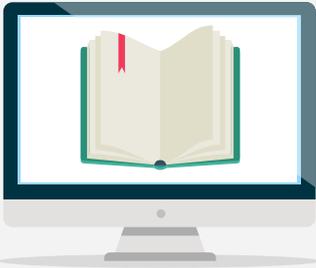
أمّا توصيات مبادرة غربال على ضوء هذا التقرير فهي التالية:

أولاً: في آلية تعبئة الاستمارة

تعميم دليل الأسئلة والأجوبة لتعبئة استمارة التصريح الذي طوّره مكتب وزير الدولة لشؤون التنمية الإدارية ومجلس الخدمة المدنية، واعتماده مطوّراً من قبل الهيئة الوطنية لمكافحة الفساد.



تطوير الدليل المذكور بصيغة إلكترونية تفاعلية.



إجراء تدريبات حول كيفية تعبئة الاستمارة، تستهدف الموظفين العموميين الملزمين بتقديم تصاريح الذمة المالية الأولى والدورية.



تطوير منصّة إلكترونية موثوقة تتولّاها الهيئة الوطنية لمكافحة الفساد وفق قانون المعاملات الإلكترونية، تسمح بإدخال المعلومات وتقديم التصريح بشكل مباشر وتفاعلي.



ثانياً: في تطوير قائمة الموظفين العموميين الملزمين بالتصريح

إعداد قائمة وظيفية واسميّة كاملة بالموظفين العموميين الملزمين بالتصريح، وفق ما حدده القانون، وتطوير آلية لتحديثها لكي تتمكّن الهيئة من تحديد الأشخاص الذين لم يتقدّموا بتصاريحهم، ليبنى على الشيء مقتضاه. يجب أن يأخذ بعين الاعتبار تبويب هذه القائمة لتشمل الإدارات العامّة، المؤسسات العامّة والهيئات المستقلّة على اختلافها، البلديات واتحاداتها، الجهات المختلفة الأخرى بما فيها المستشارين وأجراء القطاع الخاص الملزمين بالتصريح. من أجل إتمام ذلك، يجب:

ربط بيانات الوظائف والموظفين في الإدارات العامّة ضمن حلقة مؤلّفة من:

الهيئة الوطنية لمكافحة الفساد، بصفتها الجهة المولجة متابعة تقديم التصاريح،



وزارة المالية بصفتها الجهة المولجة تنفيذ أوامر الدفع،



مجلس الخدمة المدنية الذي يمرّ عبره التوظيف في الإدارات العامّة.



ربط البلديات واتحاداتها غير الخاضعة لمجلس الخدمة المدنية بالهيئة الوطنية لمكافحة الفساد عن طريق وزارة الداخلية والبلديات، وذلك من خلال اجراء احصاء مستمرّ للموظفين العموميين فيها الملزمين بالتصريح.

ربط المؤسسات العامّة غير الخاضعة لمجلس الخدمة المدنية بالهيئة الوطنية لمكافحة الفساد عن طريق وزارات الوصاية، وذلك من خلال اجراء احصاء مستمرّ للموظفين العموميين الملزمين بالتصريح.

وضع إطار واضح لتحديد الأجراء والمتعاقدين والمستشارين الملزمين بالتصريح وتطوير آلية احصائهم.

ثالثاً: في حفظ التصاريح

تطوير نظام جديد، بالاتفاق بين الهيئة والمصرف المركزي، لطلب استلام التصاريح التي تنوي الهيئة مراقبتها، وكيفية اعادتها الى المصرف المركزي.



توفير مكان آمن لحفظ التصاريح لدى الهيئة الوطنية لمكافحة الفساد، لنقل التصاريح في مرحلة لاحقة من مصرف لبنان.



