

رئاسة مجلس الوزراء

مجلس الخدمة المدنية

رقم الصادر : ٢٩/ص

بيروت ، في ١١ مارس ٢٠٠٣

دولة رئيس مجلس الوزراء

الموضوع : تقرير حول الفائض في الإدارات
والمؤسسات العامة والبلديات
واقتراحات لتطوير أنظمة الخدمة
العامة .

المرجع : - المرسوم رقم ٥٢٤٠ تاريخ
٢٠٠١/٤/٥ .

- المرسوم الاشتراكي رقم ١١٢
تاريخ ١٩٥٩/٦/١٢ وتعديلاته
(نظام الموظفين) .

إن هيئة مجلس الخدمة المدنية ،
تنفيذاً لأحكام المرسوم رقم ٢٠٠١/٥٢٤٠ المتعلق بالفائض ،
وعطينا على الكتابين المرفوعين إلى دولتكم رقم ٢٢٥/ص ١ تاريخ ٢٠٠١/١٠/١٧
ورقم ٢٣٧/ص ١ تاريخ ٢٠٠١/١١/١٣ .

تشرف بجدّاً بأن تعرض لدولتكم الواقع التالية ، وذلك لبيان ما آلت إليه الأوضاع في
موضوع الفائض حتى تاريخه :

أولاً : في الواقع :

١ - تطبيقاً لقرار مجلس الوزراء رقم / ٧١ / تاريخ ٢٠٠١/٢/٢٢ المتعلق بدرس أوضاع الفائض
وسُبيل إخاقهم بأي من الإدارات أو المؤسسات العامة أو البلديات أو اتحادات البلديات التي تطلب
التعيين أو الاستخدام أو التعاقد وفقاً لاحتياجاتها (المستند رقم - ١ -) ، بادر مجلس الخدمة المدنية
إلى وضع النص اللازم لأجل تنفيذ القرار المذكور ، حيث صدر بتاريخ ٢٠٠١/٤/٥ المرسوم

مكر

رقم ٥٢٤٠ الذي حدد مفهوم الفائض في الإدارات والمؤسسات العامة والبلديات وكيفية إلزاق المعينين به وتسويتهم أو ضماعهم (المستند رقم - ٢ -) .

٢ - بالاستناد إلى المرسوم المذكور رقم ٢٠٠١/٥٢٤٠ ، ولا سيما المواد ٥ و ٧ و ٨ و ١٠ و ١٢ منه ، قام مجلس الخدمة المدنية وفقاً للصلاحيات التي أنيطت به ، بإصدار التعميم رقم / ٤ / تاريخ ٢٠٠١/٤/١٩ ، الذي وجه إلى جميع الإدارات والمؤسسات العامة والبلديات ، وطلب منها إعداد بيان بأسماء العاملين لديها المعتبرين من الفائض وفقاً للأسس التي حددها المرسوم الآنف الذكر ، إضافة إلى بيان بعض المعلومات عنهم ، مع بيان بحاجتها من هؤلاء الأشخاص للعمل لديها (المستند رقم - ٣ -) .

٣ - في موازاة ما تقدم ، تم بتاريخ ٢٠٠١/٤/١٨ توجيه كتاب إلى وزارة الداخلية والبلديات طلب منها الإيعاز إلى البلديات التي هي بحاجة إلى أشخاص من الفائض للعمل لديها ، بأن تعمل بالسرعة الممكنة على تأمين المعلومات المطلوبة وفقاً لأحكام المرسوم رقم ٢٠٠١/٥٢٤٠ ، وفي حدود المهل المذكورة فيه ، وذلك عن طريق ملء الاستماراة التي أرفقت بالكتاب المذكور ومن ثم إرسالها مباشرة إلى مجلس الخدمة المدنية (المستند رقم - ٤ -) .

٤ - في مقابل المرسوم رقم ٢٠٠١/٥٢٤٠ ، واستكمالاً للإجراءات الآيلة إلى ضبط الوضع الإداري وترشيد الإنفاق ووقف الخدر ، ولأجل الحصول على بيانات تفصيلية وواضحة عن سائر العاملين في الإدارات والمؤسسات العامة لأجل معرفة الأعداد الحقيقية لهم ، وأنه من دون ذلك يتعدى الحصول على معلومات تساعد على السير في أي إجراء إصلاحي حاضراً ومستقبلاً ... ، اصدر دولة رئيس مجلس الوزراء بتاريخ ٢٠٠١/٥/٢١ التعميم رقم ٢٠٠١/٢٢ طلب بوجهه من جميع الإدارات والمؤسسات العامة والمراكز والهيئات والمكاتب الملحقة أو التابعة لتلك الإدارات والمؤسسات أو العاملة تحت إشرافها ، إبلاغ الموظفين المؤقتين والتعاقديين والمعاملين والأجراء عن فيهم عمال الشاتورة وسائر العاملين لديها بأي صفة أو تسمية كانت (من غير الموظفين أو المستخدمين الدائمين) وجوب تعبئة الاستماراة التي أرفقت بالتعميم المذكور ، وضمن الأصول التي حددت فيه ، وإيداعها مجلس الخدمة المدنية في مهلة أقصاها ٢٠٠١/٦/٦ .

إضافة إلى ذلك ، كلف التفتيش المركزي مراقبة مدى التزام الإدارات والمؤسسات العامة بتطبيق مضمون التعميم المذكور ، وإيداع رئاسة مجلس الوزراء في مهلة أقصاها ٢٠٠١/٦/٢١ تقريراً مفصلاً يضممه النتائج والإجراءات التي اتخذها في هذا الشأن (المستند رقم - ٥ -) .

٥- تنفيذاً لما جاء في التعليم رقم ٢٠٠١/٢٢ الذي أصدره دولة رئيس مجلس الوزراء ، أودعت الإدارات والمؤسسات العامة مجلس الخدمة المدنية لوائح بأسماء العاملين لديها من الأشخاص المعينين بالتعليم المذكور .

وبالاستناد إلى تلك اللوائح ، وفي سبيل التأكيد من مدى صحتها ومن أنها مطابقة للأعداد
الแทقية للموظفين المؤقتين والتعاقديين والمعاملين والأجراء عن فيهم عمال الفاتورة وسائر العاملين
بائي صفة أو تسمية كانت ، العاملين في حينه وحتى تاريخه بصورة فعلية في تلك الإدارات
والمؤسسات العامة والماكنز والهيئات والمكاتب التابعة لها أو الملحقة بها ، بادر مجلس الخدمة المدنية ،
بعد أن ألغى إدخال جميع الاستثمارات التي وردت إليه في الحاسوب الآلي ومكتبتها ، بتوجيهه ثلاثة
كتب إلى إدارة التفتيش المركزي رقم ٢٠٠١/ص ٢٠٣ تاريخ ٢٠٠١/٩/١٢ ورقم ١/ص ٢٠٣
تاريخ ٢٠٠١/٩/١٥ ورقم ٢٢٠/ص ١ تاريخ ٢٠٠١/١٠/١٠ ، طلب بموجبه من الإدارة
المذكورة ، بعد أن زودها بإلائحة مفصلة بالإدارات العامة والمؤسسات العامة التي أودعت هذا
المجلس لوائح بأعداد العاملين لديها من المعينين بالتعيم رقم ٢٠٠١/٢٢ ، إجراء اللازم لجهة مطابقة
اللوائح المذكورة مع الواقع الفعلي في تلك الإدارات والمؤسسات العامة لكي يتمكن من وضع تقرير
مفصل وصحيح حول الموضوع وبالسرعة الممكنة (المستند رقم - ٦ -) .

كما وَجَهَ كتاباً آخر إلى الإِدَارَة المذكورة ، رقمه ٢٠٨ / ص ١ تارِيخ ٢٠٠١/٩/١٩ ، يتعلّق
هذا المُرْسَل بالإِدارات العامة والمؤسسات العامة والبلديات التي لم تُودِع هذا المجلس لوائح **الفائض**
لديها بالاستناد إلى تعميمه رقم ٢٠٠١/٤ ، طالباً منها إجراء التحقيق اللازم في هذا الشأن وبيان
حاجة تلك الإِدارات الفعلية للأشخاص العاملين لديها مهما كانت تسمياتهم وصفاتهم ، ليُبَيَّنَ في
ضوء ذلك على الشيء مقتضاه (المُسْتَنْدُ رقم - ٧ -).

وبتاريخ ٢٠٠١/١٠/٢٠٠١ قمنا مجدداً بإيداع التفتيش المركزي كتاباً برقم ٢٢١/ص ١ يتضمن
لوائح بالفائض في الإدارات العامة والمؤسسات العامة وبعض البلديات الذين تم إحصاؤهم ، للمطابقة
مع الواقع الفعلي لديها ، وفيما إذا كان هناك عناصر أخرى من ينطبق عليهم المرسوم رقم
٢٠٠١/٥٢٤٠ ولم يجر إحصاؤها بعد (المستند رقم - ٨ -) .

ثانياً : في النتائج المستخلصة :

١ - بالاستناد إلى ما تقدم ، وعطفاً على المعلومات التي توافرت لدى هذا المجلس حول العاملين في الإدارات والمؤسسات العامة والبلديات - بصفة موظف مؤقت ، متعاقد ، أجير ، متعامل ، عامل فاتورة ، أو سواه من التسميات ، والتي أودعت إليه عن الأشخاص المعينين بالموضوع ، وبعد أن تم إدخال كافة المعلومات المذكورة في الحاسوب الآلي بطريقة منهجية ومبرمجة ، تم لأول مرة ، تفكيك هذا اللغز ، والتوصل إلى معرفة الأعداد الحقيقية لـ هؤلاء العاملين في القطاع العام والقائمين من بينهم (من غير الموظفين والمستخدمين الدائمين) ، وذلك وفقاً للتفصيل التالي :

أ - جدول هؤلاء العاملين في الإدارات العامة والمؤسسات العامة والبلديات

المجموع	سواه	عامل فاتورة	متعامل	أجير	متعاقد	موظف مؤقت	
٦١٩٧	١١٧	١٦٨	١٦٩٦	٢٦٧٥	١٤٧٢	٦٩	الإدارات العامة
٥٩١٧	١٠٣٣	٦٨٨	٢٩	٢٧٩٣	١٢٤٤	١٣٠	المؤسسات العامة
١٤٩٩	٢٢١	١٠٠	٣	١٠٩٢	٧٧	٦	البلديات
----	١٣٧١	٩٥٦	١٧٢٨	٦٥٦	٢٧٩٣	٢٠٥	المجموع
١٣٦١٣				المجموع العام			

ب - جدول بالفائض في الإدارات العامة والمؤسسات العامة وبعض البلديات :

- مجموع الفائض في الإدارات العامة (من دون وزارة الإعلام) : ١٩٤٠ شخصاً
- مجموع الفائض في المؤسسات العامة : ١٥٨٣ شخصاً
- مجموع الفائض في وزارة الإعلام (ووحدتها) : ١٣٦٣ شخصاً .
- مجموع الفائض في ٥٢ بلدية : ١١٥ شخصاً .
- مجموع العام : ٥٠٠١ شخصاً .

النتيجة العامة : - مجموع هؤلاء العاملين : ١٣٦١٣ شخصاً

- مجموع الفائض (من بين العاملين) : ٥٠٠١ شخصاً .

بعد أن تم تحديد عدد الفائض وتسمياتهم والمؤهلات العلمية لدى كل منهم بحسب اللوائح التي أودعت هذا المجلس ، واستناداً إلى نص المادتين (٨) و (١٢) من المرسوم رقم ٢٠٠١/٥٢٤ ، بادرنا إلى توجيهه كتب إلى الإدارات والمؤسسات العامة والبلديات التي أبدت حاجتها إلى أشخاص للعمل لديها ضمن مواصفات ومؤهلات معينة ، طالبين منها استخدام بعضهم

بصغة أجراء ، أو تنظيم عقود مع البعض الآخر وتوكيلهم بمهام أو الوظائف المقترن بالتعاقد معهم عليها وتنفيذها حسب الأصول ، وذلك من أصل العدد المبين في الجدول أدناه :

اسم الوزارة	عدد الفائض لديها
رئاسة مجلس الوزراء	١
وزارة العدل	٢
وزارة الخارجية والمغتربين	٣
وزارة المالية	٤
وزارة الدفاع الوطني	٥
وزارة الداخلية والبلديات	٦
وزارة الأشغال العامة والنقل	٧
وزارة التربية والتعليم العالي	٨
وزارة الصحة العامة	٩
وزارة الاقتصاد والتجارة	١٠
وزارة الزراعة	١١
وزارة الاتصالات	١٢
وزارة العمل	١٣
وزارة الاعلام	١٤
وزارة الطاقة والمياه	١٥
وزارة السياحة	١٦
وزارة الثقافة	١٧
وزارة البيئة	١٨
وزارة المهرجين	١٩
وزارة الشباب والرياضة	٢٠
وزارة الشؤون الاجتماعية	٢١
وزارة الصناعة	٢٢
التفتيش المركزي	٢٣
مجلس الخدمة المدنية	٢٤
ديوان المحاسبة	٢٥

بناء عليه ، تم حتى تاريخه إنجاز الخطوات التالية :

- ١ - تلبية حاجة وزارة الإعلام من الفائض بصورة نهائية وعددتهم ٦١٢ / شخصاً من أصل ١٣٦٣ / شخصاً استقال منهم ١٤ / شخصاً وتوفي شخصان اثنان وبلغ السن لتاريخه ٩ / أشخاص ، فيكون العدد المتبقى منهم ١٣٣٨ / شخصاً (الجدول مرفق بطاً) .
- ٢ - تسوية أوضاع الفائض في بعض الوزارات والإدارات العامة (الجدول مرفق بطاً) .

والتي نستخلص منها النتائج التالية :

أ - مجموع عدد الفائض في الإدارات العامة وحدتها :

- في وزارة الإعلام : ١٣٣٨ شخصاً .
- في سائر الوزارات : ١٩٤٠ شخصاً
- المجموع : ٣٢٧٨ شخصاً

ب - مجموع الفائض من الإدارات العامة الذين تم توزيعهم (حتى تاريخه) على الإدارات العامة

وبعض البلديات التي أبدت حاجة لذلك :

- تلبية حاجة وزارة الإعلام من الفائض لديها : ٦١٢ شخصاً .
- توزيع فائض وزارة الإعلام على بعض الإدارات العامة والبلديات : ٦٤٥ شخصاً .
- تسوية أوضاع وتوزيع فائض من الإدارات العامة على إدارات عامة أخرى : ٣١٦ شخصاً .
- المجموع : ١٥٧٣ شخصاً .

ثالثاً : فيما خص الفائض في المؤسسات العامة والبالغ عددهم ١٥٨٣ ، لقد ارتأينا بالحالة الحاضرة ، التريث في إجراء عملية توزيعهم ، وذلك حين جلاء ما سؤول إليه الأوضاع بالنسبة لشخصية بعض المؤسسات العامة ، وبجهة تنفيذ القانون رقم ٢٢١ تاريخ ٢٠٠١/٥/٢٩ المتعلق بدمج وتنظيم مصالح المياه . ذلك لأنه قبل معرفة القرار النهائي الذي سيصدر عن الحكومة بهذا الشأن ، فإنه من غير الممكن الشروع في عملية التوزيع المزمعة ، لأن ذلك يعلق بصورة أساسية بمستقبل تلك المؤسسات ، وبحجم الهيكليات والملاكات التي سترسو عليها والتي يمكن بعد جلاء الأمور بشأنها ، تقرير المناسب وفقاً للمعطيات الواقعية التي ستتوفر عنها .

رابعاً : فيما خص الأعداد المتبقية من الفائض في الإدارات العامة والتي لم يجر توزيعها بعد ، والبالغة : (٨١ شخصاً باقي من فائض الإعلام + ١٦٢٤ شخصاً باقي من فائض مختلف الإدارات العامة) = ١٧٠٥ شخصاً .

إن الأولوية في توزيع باقي فائض الإدارات العامة البالغ ١٦٢٤ شخصاً بعد أن تم توزيع فائض وزارة الإعلام باستثناء ٨١ شخصاً منهم ، يتضمن أن ينصب على الإدارات ذاك لأن معظمها أبدى حاجته إليهم إنما لم تبادر هذه الإدارات إلى تسوية أوضاعهم وفقاً لما نصت عليه أحكام المرسوم رقم ٢٠٠١/٥٢٤٠ .

لذلك فإن اهتمامنا ينصرف حالياً في ضوء ما تقدم على توزيع هذا الفائض على البلديات التي أبدت حاجتها إلى أشخاص منهم سينا وأن حاجة هذه البلديات تبلغ / ٣٢٤٤ / شخصاً ، وهو رقم يفوق عدد الفائض المتبقى . وإننا من جهة أخرى نرى أن في هذا التوزيع حل أمثل لقضية الفائض لناحية تخفيف نفقاهم عن عاتق الموازنة العامة للدولة على اعتبار أن نفقات أجور ورواتب وتعويضات هؤلاء الفائض ، سوف تدفع من موازنات تلك البلديات ، وليس من موازنة الدولة ، وهذا من شأنه تخفيف الأعباء المالية على الخزينة ، ويقلل من حجم العاملين في الإدارات العامة ، بما يحقق الغاية المرجوة من توزيع الفائض . وإننا نتوقع الانتهاء تدريجياً من هذا الموضوع ، وحسبي تلك الظاهرة في غضون أشهر قليلة قد لا تجاوز النصف الأول من العام ٢٠٠٢ .

إلا أنه ، في موازاة ذلك ، تجدر الإشارة إلى الملاحظات التالية :

أ - إن معظم الإدارات والمؤسسات العامة التي أودعت استثمارات عن أشخاص من الفائض وفقاً للائحة المرفقة بهذا التقرير لم تنظم لهم حتى تاريخه عقود أو قرارات إلحاقي وفقاً لأحكام التي نص عليها المرسوم رقم ٢٠٠١/٥٢٤٠ .

ب - إن معظم الإدارات العامة التي أعلمتك عن وجود عاملين فائضين لديها وأبدت حاجتها إليهم لم تبادر إلى تسوية أوضاعهم وفقاً لأحكام المرسوم رقم ٢٠٠١/٥٢٤٠ .

ج - إن هذا التقرير لا يشمل الفائضين من أفراد الهيئة التعليمية ، لأن الوزارة المعنية لم ترسل إلى هذا المجلس معلومات تتعلق بهذه القضية وذلك تنفيذاً للنصوص الواردة آنفاً .

وتجدر الإشارة في هذا المجال إلى أن مجلس الخدمة المدنية قد رأى سابقاً في صدد الطلب إليه إعداد مشروع قانون يقضي بتوزيع فائض أفراد الهيئة التعليمية على الوظائف الشاغرة في ملاكات الإدارات العامة ، وفي كتاب رفعه إلى رئاسة مجلس الوزراء برقم ٢١٤/ص ١ تاريخ ١٩٩٩/١٠/٣٠ أن حالة إرباك ظاهرة تطال أوضاع أفراد الهيئة التعليمية تمثل بالإعلان عن فائض في أعدادهم في

حين أن الوزارة المعنية تقوم بإجراء تعاقد للتدريس في المدارس الرسمية ، وإعداد مشاريع قوانين لتشريع المتعاقدين في ملاكها ، كما أنها من جهة أخرى تقوم بالحاق عدد من أفراد من الهيئة التعليمية بالإدارات العامة أو بالإدارة المركزية في الوزارة المذكورة ، في الوقت ذاته الذي تعلو فيه المطالبة المستمرة عن حاجة المدارس الرسمية لمدرسين ، الأمر الذي دفع هذا المجلس في حينه (خلال العام ١٩٩٩) ، وفي صدد إجراء معالجة جذرية لهذه القضية ، أن طلب من وزارة التربية والتعليم العالي إعداد دراسة دقيقة وواضحة تبين :

- عدد أفراد الهيئة التعليمية من فيهم الذين اختاروا العودة إليها في ضوء القانون رقم ٤٥٤/٩٥ والتغيرات التي أدخلت عليه .

- عدد المدارس الرسمية على مختلف مستوياتها .

- عدد التلاميذ المسجلين في كل منها والمدرسين الملتحقين فيها وفقاً لمواد التعليم .

- حاجة كل مدرسة إلى معلمين ومدرسين في ضوء عدد التلاميذ المسجلين فيها مع تحديد مواد التعليم عند الاقتضاء .

- إعادة توزيع أفراد الهيئة التعليمية على المدارس الرسمية في ضوء الحاجة الفعلية لكل مدرسة .

لكي يبيّن في ضوئها على الشيء مقتضاه ، إلا أن هذا المجلس لم يتلق لتاريخه أي رد في هذا الشأن .

د - إن هذا التقرير ، لم يتضمن أيضاً الفائض الحاصل بنتيجة دمج كل من مجلس تنفيذ المشاريع الإنسانية ومجلس تنفيذ المشاريع الكبرى لمدينة بيروت . مجلس الإنماء والإعمار (القانون رقم ٢٩٥ تاريخ ٣/٤/٢٠٠١) ولا سيما المادة الأولى – الفقرة خامساً منه ، وذلك بانتظار أن تضع اللجنة المؤلفة بموجب قرار دولة رئيس مجلس الوزراء رقم ٥٨/١٥٨ تاريخ ١٤/٧/٢٠٠١ تقريرها النهائي في هذا الشأن في ضوء الميكيلية الجديدة لمجلس الإنماء والإعمار التي يتطرق إنمازها في وقت قريب .

هـ - إن بعضً من البلديات التي أبدت حاجتها إلى عاملين من الفائض ، لم تبادر حتى تاريخه إلى إصدار القرارات اللازمة بالحاق هؤلاء للعمل لديها من أرسلت لوائح هم إليها ، وذلك على خلفية أن هؤلاء ليسوا من أبناء البلدية في نطاق البلدية ، في حين أن النصوص لا تمنع هذا الإلحاد .

خامساً : في الاقتراحات المكملة :

استكمالاً لعملية تحديد الفائض وتوزيعهم على الإدارات والمؤسسات العامة والبلديات ، فإن مشكلة التضخم الوظيفي وظاهرة الميكيليات الفضفاضة وارتفاع معدل الإنفاق على القطاع العام تبقى قائمة نسبة إلى حجم الاقتصاد الوطني ، وهذا تبرز الحاجة سريعاً إلى إيجاد حلول جذرية وحاسمة لحل هذه المعضلة المتفاقمة منذ سنوات . فلقد بات القطاع العام يمثل القناة الوحيدة والأساسية لامتصاص البطالة على حساب الخزينة العامة وأموال دافعي الضرائب ،

وبالتالي تفشي ظاهرة إدخال العناصر غير الكفؤة إلى الإدارات العامة والمؤسسات العامة التي هي في الأصل في تحمة وترابع مستمر في الإنتاجية والنوعية ، حيث بات هذا الأمر خارج نطاق السيطرة والضبط .

إن الإنفاق الكثيف وغير المجدٍ على عناصر غير منتقاة على أساس الجدارة والاستحقاق ، يترتب عليه ، إضافة إلى الأعباء المالية كما أسلفنا ، تردي في مستوى أداء العنصر الإداري ، مما يعيق أي مسعى لتطوير الموارد البشرية الإدارية لعدم حضور هؤلاء للأصول والقواعد النظامية المفروضة في الاختيار والإعداد والتدريب ، هذا فضلاً عن أن سياسة الرواتب وتدين مستوى الأجرور للموظفين الدائمين ، لا يشكل حافزاً لدى كثير من الأشخاص ذوي الكفاءات المتميزة للاشتراك في مبارزة التعيين في المالك الدائم لقصورها عن تحقيق طموحات هؤلاء للعيش بمستوى لائق و الكريم في إطار من الأمان المالي والاجتماعي .

- إن مبرر وجود الإدارة اليوم ومستقبلاً ، ليس فقط توفير الدخل إلى بعض فئات المجتمع من الموظفين ، إنما مبرر وجودها هو في الدرجة الأولى أداؤها للمهام المنوطة بها ، وهذا لا يكون إلا بإعداد وتدريب أشخاص مؤهلين للاضطلاع بالعبء الوطني العام ، فلا يبقى في الإدارة مكان للمتطفلين من أصحاب الحظوظ غير المعروفة مراكزهم بقوة الكفاءة والمهارة التي تعزز بكم الإدارية . لذلك فإننا نعمل على إيجاد نظام متتطور ومن للخدمة العامة يكون منسجماً مع المشاريع الإصلاحية التي يجري إعدادها على كافة الأصعدة ، ولا يشكل خذلاناً لها .

وعلى هذا الأساس يجب ، لا بل نرجو دعم المشاريع (...) التي من شأنها تحقيق تلك الأهداف بما يؤدي إلى ضبط الإنفاق وترشيده وتقليل حجم القطاع العام إلى حدوده الدنيا وإلغاء الوظائف التي لا حاجة لها . وفي هذا الإطار ، أعددنا :

أ - مشروع قانون معجل (مرفق ربطاً) يتضمن أحکاماً استثنائية خاصة بالموظفين والتعاقديين والأجراء وسائر المستخدمين والعاملين في الإدارات العامة والمؤسسات العامة ، من شأنه وضع تلك الأهداف على مستوى التطبيق العملي وعدم إيقافها في موقع التنظير الإداري .

ب - مشروع نظام جديد للموظفين (سيرفع إلى دولتكم في حينه) في إطار فلسفة جديدة للخدمة العامة ، تأخذ من خبرات الماضي وتعلمات المستقبل ، وتوسس لعلاقة مستقرة وثابتة بين

الموظف والسلطة والمواطن ، تؤمن له من خلاله حقوقاً عادلة ومحبّرة ، مقابل موجبات أكثر وضوحاً وفعالية .

إن معايير النزاهة والاستقامة هي التي يجب أن تسود من الآن وصاعداً مؤسسات القانون العام ، ولذلك تتجه اليوم نحو نظام جديد للموظفين ، مبعدين في ذلك عن الحلول النظرية التي لا تناسب مع أوضاع لبنان السياسية والاجتماعية ، ومؤثرين الحلول الواقعية القابلة للتطبيق في حال تأمين لها الدعم السياسي اللازم .

إنه من السهل ، لا بل من البسيط جداً ، طرح المشاكل وتعدادها ، إلا أن المعضلة الأساسية والتحدي الرئيس يبقى في إيجاد الحلول المناسبة لتلك المشاكل بأقل كلفة ممكنة وبسرعة موصوفة دون إرهاق للخزينة أو استنزاف لها (...) .

فلا مناص من التسليم بضرورة وبأهمية وضع الشخص المناسب في المكان المناسب والوقت المناسب ، ضمن معايير الكفاءة والنزاهة كمعايير حاسمة سواء في التعيين أو الترفيع ، وبالتالي جذب الأشخاص ذوي القدرات الرفيعة الذين يولون اهتماماً أكثر للقيم ، من لا يزدهيهم إطراء ولا يستميلهم إغراء . وبديهي أن يكون موظف هذا شأنه ، موضع رعاية واحترام ، وأن يكون الأجر المادي الذي يتلقاه ، هو نظير النفع الذي يعود به عمله على الإدارة والمجتمع على قاعدة :

"إعمل وسوف تكافأ"

إن الجهود كافية ، يجب أن تتركز على الموضوعات الإدارية الأكثر إلحاحاً ، والتي تشكل تحدياً رئيساً لنا لجهة إرساء مفهوم الإدارة القادرة والذكية ، والعاملة بمحض منخفض ويامكانت عالية بما يخدم مسيرة الإصلاح ويعزز من مكانتها ومصداقيتها أمام الرأي العام وتحلله أكثر تفهمها لها وللمشاريع الحكومية المقترحة ، بما يعيد الثقة بالإدارة ويدورها في منافسة القطاع الخاص . وهذا برأينا يدفع باتجاه الترويج لنظام القلة والنجبة الذي يرتكز إلى المبادئ التالية :

أولاً : تحديث شروط التعيين والتدريب والترفيع ، من خلال اعتماد مبدأ التخصص الوظيفي ، ورفع معدلات التحاج في مباريات الخدمة العامة ، ومنع أي تدخل سياسي في شؤونها كافة .

ثانياً : تقليل حجم الميكليات إلى أقصى حد ممكن ، وإلغاء آلاف الوظائف التي لا حاجة لها ، وذلك بالتزامن مع وقف التعاقد واستخدام

الأجراء وسائل العاملين تحت أي صفة أو تسمية كانت .

ثالثاً : الاسراع في اعتماد سياسة جديدة للرواتب على قاعدة : " العمل على

قدر المشقة " Wages attached to duties أي باعتماد رواتب موحدة

للوظائف ذات المهام المشابهة وتوصيفها وفقاً لصعوبتها وحجم مسؤوليتها .

ووضع نظام جديد ومتطور للحوافز على قاعدة

" Work and you will be rewarded "

رابعاً : العمل على تبسيط الإجراءات في جميع الإدارات العامة ومكتبتها

واختصارها وإعلانها عن طريق وضعها في متناول الكافة باعتماد الوسائل

التقنية الحديثة ، مقابل توحيد المراكز والمباني الحكومية اختصاراً للجهد

والوقت والمال .

هذه العناوين ، من شأنها في حال تم وضعها موضع التطبيق الفعلى ، بعد إصدار النصوص
اللازمة لها ، أن تنقلنا من إدارة ذات الأنظمة المشابكة إلى إدارة مبسطة توفر سرعة في المعلومات
ونوعية في الخدمات على قاعدة " عمل أفضل وإنفاق أقل " بما يمكننا من كسب رهان المرحلة
القادمة .

لكل ما تقدم ، نتشرف برفع هذا التقرير إلى دولتكم آملين الاطلاع والتوجيه % .

هيئة مجلس الخدمة المدنية

الرئيس

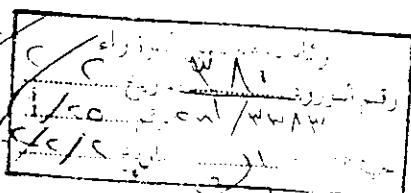
منذر الخطيب

العضو بالوكالة

يعقوب أصراف

العضو بالوكالة

سمح الرئيس



سiratn ihsan min alwarrar

محمد بن سعيد بن ددة الرئيس

أمين عام مجلس الوزراء

سهيل بوجي

رئاسة مجلس الوزراء

مجلس الخدمة المدنية

رقم الصادر : ١٢٠ / ج

بيروت ، في ١٠ نيسان (أبريل) ٢٠٠١

جانب إدارة التفتيش المركزي

الموضوع : إجراء تحقيق حول الفائض .

المرجع : المرسوم رقم ٥٢٤٠ تاريخ ٢٠٠١/٤/٥
(تحديد الفائض) .

إشارة إلى الموضوع والمرجع المبينين أعلاه ،

وعطفاً على كتابنا المرجحه اليكم رقم ٢٠٨/ص ١ تاريخ ٢٠٠١/٩/١٩ بجهة الطلب اليكم إجراء التحقيق اللازم في الإدارات والمؤسسات العامة الواردة أسماؤها في اللائحة المرفقة في حينه ، حول مدى حاجتها الفعلية للأشخاص العاملين لديها مهما كانت تسمياتهم وصفاتهم وفقاً للصلاحيات وتطبقاً لأحكام المرسوم رقم ٢٠٠١/٥٢٤٠ .

نرفع اليكم مجدداً اللائحة المرفقة بأعداد الفائض في بعض الإدارات والمؤسسات العامة وبعض البلديات ، على رجاء مطابقتها مع الواقع الفعلي لديها ، وفيما إذا كان هناك عناصر أخرى من تنطبق عليهم أحكام الفائض الواردة في المرسوم رقم ٢٠٠١/٥٢٤٠ ولم يجرِ احصاؤها بعد .

ومن ثم الإعادة ليبني في ضوء ذلك على الشيء مقتضاه % .

السيد رئيس مجلس الخدمة المدنية

منذر الخطيب

الجمهوريّة الكنديّة

مَكْتَبُ وَزَيْدٍ الْمَوْلَةِ لِشُؤُونِ التَّهْمَةِ الْإِادَرِيَّةِ

د. أثيرة الملفات الشخصية
الدارة الموظفين

نغير بعد الموظفين المؤقتين والمعاقدين والأجراء والعامليّن

بالفاتورة والمتعاملين وبأي صفة أخرى في الإدارات العامة وحاجتها والافتراض لديها

۲۷۸

الافتراض		الاسم الادارة العامة									
مجموع الموجود	المجاورة	احتياج	عامل	متعامل	آخر	احتياج	اجير	احتياج	متعاقد	احتياج	موظفي حاجة - موظفين موظف
٣	-	-	-	-	-	-	٣	-	-	-	٢
٦	٧	-	٢	-	-	-	-	-	-	-	-
٨	-	-	-	-	-	-	٨	-	-	-	-
٩	-	-	٤	-	-	-	-	-	-	-	-
١٠٣	-	-	٥	-	-	-	٩٧	-	-	-	-
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
٢٧	٦٦	٢٢	٢	-	-	-	٧	-	-	-	-
٢٤٣١	٢٤٣٢	١٣٢٣	٤١	١٣٢٣	١٣٢٣	-	٥٠	-	-	-	٤٣٢
١٢	٢٢	٢١	٢	-	-	-	١٥	-	-	-	٤٢
٢١	٢١	٥٠	٥	-	-	-	٧	-	-	-	٦٦
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	٢١
١٦٦١	٣٩٠	٨٢٤١	٢٩	١٣٢٣	١٣٢٣	-	٢٥	-	-	-	٣٩
مجموع الصفحة											

الجمهوريّة الـلـبـنـانـيـة

مكتب وزير الدولة لشؤون الشهادة والهوكى مشاريع ودراسات القضاء وال

بالافتورة والمتغاملين وبأى صفة أخرى في المؤسسات العلمية وحاجتها والفنانين اللذين

اسم المؤسسة العامة		القاضي										المجموع	
الحاجة	مجموع الحاجة	آخر	متعامل	عامل	بالافتورة	حاجة	اجير	متعاقد	حاجة	مستخدمين	حاجة -	موظفي	مؤقت
١٦	١٧	٤	-	-	٢١								
١٩٣	-	٩٧	-	-	٤٣	٢							
٢٢٩						٨١٨	٧						
٥٦	٧٠	١	-	٤٩	٤٩	٦	٢٥	-		٤٥			
٩٦													
١٠٨	١	١٠٦	٣								١		
١٦	٩٦	-	-	-	١٥						٩٦		
٤٣											٢		
٢٥											١٧		
٤٣											٥٧		
٢١													
٩٠											١		
١٣٣													
١٢٥	٧٧	٩٨				٧٤	٦				٧٧		
٢													
١٣٢											٦٦		
٢٩													
١٣٢١	٦٤٦	٢٢١	١٧٢	٣٢	٢٠٩	٩١	٨٢٨	٧١	٦٦		٣٢٥		
مجموع الصفحة													

卷之三

بالفاتورة و المتعاملين وبأي صفة أخرى في البلديات و حاجتها و الفانض لديها

أحمد حمزة الميناوي
مكتب وزيرة الدولة لشؤون التنمية الإدارية
مركز مشاريع ودراسات المصالحة العام

3